

“국민과 함께하는 신뢰받는 의회”

공무국외연수 결과보고서

〈 연 수 개 요 〉

- 기간 : '16. 9. 27(화) ~ 10. 1(토), 4박5일
- 국가 : 일본(도쿄, 오사카, 고베)
- 목적 : 의정활동 역량 강화와 군정발전 도모
- 인원 : 17명(의원 11명, 공무원 6명)

2016년 10월



거창군의회

목 차

I . 연수개요	1
1. 연수목적	
2. 연수기간	
3. 연수지역	
4. 연수내용	
5. 연수인원	
6. 연수일정	
II . 연수국가 현황	4
1. 일본현황	
2. 방문도시 현황 : 도쿄, 오사카, 고베	
III . 주요방문 및 견학	10
《 공식 방문 》	10
1. 나라 야마구치농원 방문	
2. 고베시의회 방문	
3. 고베 시아와세무라(행복촌) 방문	
4. 도쿄 팔시스템 연합 방문	
《 현장 견학 》	29
5. 오사카 구로몬시장 견학	
6. 도쿄 국립어린이도서관 · 과학박물관 견학	
7. 도쿄 아사쿠사 관음사 견학	
8. 도쿄 도청 전망대 견학	
IV . 연수결과	35

일본 국외연수 결과 보고서

- 일본의 문화관광, 사회복지시설, 전통시장, 농업정책 등 다양한 분야를 견학·연구하여 우리 실정에 맞는 선진사례 수집하여
- 우리 군정과 비교·분석을 통해 실현 가능한 제도는 군정정책과 의정활동에 반영코자 함.

I | 연 수 개 요

1. 연수목적

- 일본의 선진사례를 비교·연구하고 견문을 넓혀 국제화 능력을 배양하고 전문지식 함양으로 의정활동 역량 강화
- 세계화 시대를 맞이하여 새로운 환경 변화에 능동적으로 대처하기 위해 선진국가의 성공사례 벤치마킹을 통한 계획적이고 효율적인 의회운영으로 선진의정 구현

2. 연수기간

- 2016. 9. 27.(화) ~ 10. 1.(토)/ 4박 5일
 - 출국 : 9. 27.(화) 08:50 대한항공(KE 781)
(김해 국제공항 ⇨ 오사카 칸사이 국제공항)
 - 귀국 : 10. 1.(토) 12:45 대한항공(KE 716)
(도쿄 나리타 국제공항 ⇨ 김해 국제공항)

3. 연수지역

○ 일본 : 도쿄, 오사카, 고베

4. 연수내용

○ 사회복지, 농업정책, 전통시장 등 선진사례 수집

5. 연수인원

○ 17명(의원 11명, 공무원 6명)

소 속	직 위	성 명	비 고
계		17명	
거창군의회	의 장	김 종 두	
	부 의 장	표 주 숙	
	의회운영위원장	박 희 순	
	총무위원장	변 상 원	
	산업건설위원장	이 흥 희	
	의 원	강 철 우	
		최 광 열	
		형 남 현	
		이 성 복	
		권 재 경	
		김 향 란	
의회사무과	과 장	박 상 대	
	직 원	허 동 현	
		정 미 영	
		강 철 구	
		문 창 호	
기획감사실	직 원	오 광 호	

6. 연수일정

일자	장소	방문지(기관)	비 고
1일차 9.27 (화)	김 해 오사카	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 부산 김해 공항 출발 ▶ 오사카 칸사이 국제공항 도착/정리 ▶ 야마구치 농원 공식 방문 <ul style="list-style-type: none"> - 유기농 생산·가공·판매, 농업직업훈련학교 ▶ 구로몬 시장 현장 견학 <ul style="list-style-type: none"> - 오랜 역사를 가진 유명한 전통시장 ▶ 신사이바시/ 도통보리 거리 견학 <ul style="list-style-type: none"> - 패션거리(동대문)/ 음식특화 및 간판거리 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 08:50 ◦ 10:20 ◦ 유기농산물 현장 시찰 ◦ 전통시장/거리 견학
2일차 9.28 (수)	오사카 고 베	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 고베시 의회 공식 방문 <ul style="list-style-type: none"> - 인구(154만명), 의원(69명), 상임위원회(8) ▶ 시아와세무라 마을 공식 방문 <ul style="list-style-type: none"> - 고령자, 장애인 자립 지원하는 종합복지촌마을 ▶ 하버랜드 현장 견학 <ul style="list-style-type: none"> - 대규모 복합문화·역사·관광 단지 - 이진관거리/ 고베 차이나타운 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 고베시 의회 방문 교류 ◦ 종합사회복지시설 시찰 ◦ 문화역사관광단지 견학 ◦ 문화관광 개발 연구
3일차 9.29 (목)	고 베 도 교	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 신칸센(고속철도) 신고베역 출발~도쿄역 도착 ▶ 우에노 사쿠라 마츠리 공원 공식 방문 <ul style="list-style-type: none"> - 국립 어린이 도서관 방문 - 국립 과학 박물관 방문 ▶ 아사쿠사 관음사 ▶ 아메요코 전통시장 방문 ▶ 동경도 관광기선(아사쿠사~오다이바) 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 08:16~11:03 ◦ 도서관/박물관 비교 시찰 ◦ 전통 사찰 견학 ◦ 전통시장 견학 ◦ 17:10~18:15
4일차 9.30 (금)	도 교	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 팔시스템 연합 공식 방문 <ul style="list-style-type: none"> - 가나가와 유메코프 조합원 활동 및 지역연대 설명 ▶ 도쿄 시청(전망대) 공식 방문 <ul style="list-style-type: none"> - 지상45층 202미터 ▶ 오다이바 견학 <ul style="list-style-type: none"> - 주상·레저 복합지역(인공섬) - 레인보우브릿지, 비너스포트, 팔레트타운 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 생협 인프라 설명 토론 ◦ 청사 및 전망대 견학 ◦ 관광개발활성화 방안 연구
5일차 10.1 (토)	도 교 김 해	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 나리타 국제공항 출발 ▶ 김해 공항 도착 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 12:45 ◦ 14:55

II | 연수국가 현황

1. 일본 현황



- 개요 : 아시아 대륙 동쪽에 있는 섬나라
- 수도 : 도쿄(Tokyo)
- 면적 : 377,915km²
- 위치 : 동경 138° 00", 북위 36° 00"
- 언어 : 일본어
- 행정구역 : 1都(도쿄), 1道(홋카이도), 2府(오사카, 교토), 43縣
- 기후 : 아한대다우, 온대다우기후
- 종교 : 불교 8,400만명, 신도 9,200만명
- 환율 : 100 ¥ = 1,086원(2016. 10월)
- 인구 : 약12,710만명(2014. 7월)/세계 10위

- 일본국(日本國, にほんこく, 일본)은 동아시아에 있는 국가다. 국토는 태평양에 있는 일본 열도의 네 개의 섬으로 이루어진 홋카이도, 혼슈, 시코쿠, 규슈를 중심으로 주변에 산재한 작은 섬으로 구성되어 있다. 총 면적은 37만 7,915km²인데 이는 노르웨이보다 작으며 독일보다 크다. 면적 순으로는 세계 62 위다.
- 6,852개의 섬으로 이루어진 군도 국가며 이 중 홋카이도, 혼슈, 시코쿠, 규슈 등의 네 곳의 섬들이 일본 전체면적의 97%를 차지하고 있을 뿐만 아니라 많은 섬이 화산활동을 통해 생겨났다. 일본의 인구는 약 1억 2,710만명으로, 세계에서 열 번째로 많다. 사실상 수도인 도쿄도를 둘러싼 현(가나가와현, 사이타마현, 지바현, 이바라키현, 도치기현, 군마현)을 포함하는 수도권은 세계에서 가장 큰 메트로폴리스 형태로 이 지역에만 약 4,000만여명이 거주하고 있다.
- 현재의 일본은 1945년 포츠담선언에 서명한 이후 1947년에 제정·시행된 일본국 헌법에 의해 법적으로 성립된 국가이다. 일본국 헌법이 제정되고 일본은 입헌군주제를 채택하고 있으며 상징적인 국가원수 역할을 하는 일본 천황과 국민의 선거를 통해 선출되는 참의원(상원)·중의원(하원)으로 구성되는 국회가 공존하고 있다. 현재의 천황은 아키히토, 국회의 집권당은 자유민주당이며 총리는 아베 신조이다.

- 경제력은 2010년 현재 세계에서 세 번째로 크다. 또한 세계에서 네 번째로 수출이 많으며 다섯 번째로 수입이 많은 나라다. 1991년 소비에트 연방의 붕괴이후부터 2010년 중화인민공화국에 자리를 내주기 전까지 20여 년간 세계에서 두 번째로 국내 총생산이 높았으며, 1993년 당시에는 룩셈부르크에 이어 1인당 국내 총생산도 세계 2위를 기록하였으나 버블붕괴 이후부터는 점차 하락세에 있어 현재는 13위권에 머무르고 있다.
- 일본은 선진국으로 인정받고 있으며 인간개발지수는 2015년 기준 세계 20위로 아시아 국가 중 대한민국 다음으로 높다. 일본은 또한 아시아 국가 중에서는 러시아를 제외하고 G8에 들어가는 유일한 국가이며 유엔 안전보장이사회의 비상임이사국 지위를 보유하고 있다. 비록 일본은 헌법에 따라 군대 및 교전권을 포기하였으나, 국토의 방위와 평화, 질서유지를 위해 만들어진 자위대는 현대적이고 강력한 군사력을 유지하고 있다. 유엔 및 세계보건기구에 따르면 일본은 영아사망률이 세계에서 세 번째로 낮고 세계에서 가장 높은 평균수명을 기록하고 있다. 대졸자 초봉은 2010년 현재 약 235만엔으로 G8국가 중에서는 가장 낮으며 이탈리아와 비슷한 수준이다.

2. 방문도시 현황

《 도쿄[Tokyo, 東京(동경)] 》



도쿄(東京,とうきょう, 동경)는 일본의 혼슈 동부에 있는 메이지 시대 이후 사실상 일본의 수도이자 최대 도시이다.

행정구역 상으로는 도쿄 도에 속하지만 도쿄 도는 다마지역이나 이즈제도, 오가사와라 제도의 넓은 지역을 포함하고 있어 도시라는 뜻의 "도쿄"와는 의미가 조금 다르다. 동경에는 일본 각 정부부처, 일왕이 기거하는 고쿄가 있다. 도쿄는 세계에서 제조업이 가장 발달한 도시이고 또한, 세계에서 가장 많은 다국적 기업들이 도쿄에 본사를 두고 있으며, 세계의 게임산업, 만화와 애니메이션 산업, 영상, 디지털, 첨단산업 등의 중심지이다. 그리고 도쿄는 세계 최대의 지하철교통망을 가지고 있으며, 세계에서 가장 큰 도시광역권을 구성하고 뉴욕, 런던과 함께 세계 문화수도로 불린다.

《 오 사 카[Osaka, 大阪(대판)] 》



오사카(大阪, おおさか, 대판)는 일본 긴키지방의 지명이다. 서일본 최대의 도시인 오사카시와 오사카부를 가리키는 지역명칭이며, 넓은 의미로는 대판을 중심으로 하는 게이한신을 막연히 총칭하는 데에도 사용된다. 도쿄에 이어 경제, 문화 등 중요한 역할을 담당하고 있다.

오사카는 1965년 인구 315만명을 정점으로 공업시설의 해외유출, 기업본사의 도쿄 이전, 위성도시로의 이주 등으로 도심부 공동화 현상이 가속화되어 현재는 264만명 정도가 거주하고 있어 도쿄, 요코하마에 이은 3대 도시라고 할 수 있다.

도시단위의 경제규모로 세계 3위, 도시권 인구로 세계 12위의 메가 시티로 평가 된다.

《 고 베 시[Kobe City, 神戸市(신호시)] 》



고베시(神戸市, こうべし, 신호시)는 일본에서 6번째 큰도시로 효고현의 현청 소재지이자 일본을 대표하는 항만도시로 인구는 약 150만명이다. 도시는 긴키지방에 위치하고 게이한신 도시권의 일부이다.

오사카시 중심부에서도 전철로 30분 거리에 있기 때문에 위성도시로서의 성격도 갖고 있으며 1956년에 일본에서 처음으로 정령 지정 도시로 지정되었다.

1938년에 수해, 1945년에는 미군에 의한 공습, 그리고 1995년 1월 17일에는 한신·아와지 대지진으로 괴멸적인 피해를 입었으나 그 때마다 훌륭하게 복구되었다.

항만도시로서의 역사를 상징하는 구두나 양과자의 제조가 활발한 반면에 일본의 전통산업인 일본주(청주, 정종) 제조도 활발하고 구두제조업은 한국계 주민들이 많이 종사하고 있다.

Ⅲ | 주요방문 및 견학

1. 나라 야마구치농원 방문

《 방문목적 》

- 유기농산물의 생산·가공·제조 및 판매 등 시설견학을 통한
우리지역의 친환경농산물과 로컬푸드 시스템 비교 접목

《 방문개요 》

- 일 자 : 2016. 9. 27.(화) 14:30 ~ 16:00
- 장 소 : 야마구치농원
- 참 석 : 농원 대표(야마구치)
- 진행순서
 - 야마구치농원 대표 환영인사
 - 거창군의회 의장 인사말씀
 - 유기농산물의 생산과정 등 설명
 - 기념촬영 및 기념품 전달
 - 야마구치농원 현장 시찰
- 주요내용
 - 유기농산물의 생산·가공·제조 및 판매
 - 관광농원 및 임업 경영 현황
 - 허브류의 생산·가공·판매 과정
 - 농업용·원예용 식물비료의 제조 및 판매 과정
 - 농업직업훈련학교 운영 현황

《 질의·답변 》

- 야마구치농원의 운영전반에 질의한 사항에 대하여 답변한 내용을 정리해보면, 먼저 농장에서 생산하는 품목은 20여종으로 모두 유기농인증을 받은 상태이고 농산물 생산의 분업화는 앞에서 언급한 바와 같이 공정별로 확실히 되어 있음
- 농원운영은 기본적으로 자체 해결하고 보조지원을 거의 받지 않으며 만약 지원을 받더라도 분야별로 30% 한정되어 받음
- 그리고 농업학교 학생모집은 국가에서 위탁을 받아서 하고 있으며 현재까지 졸업생은 200여명이 됨

《 시 사 점 》

- 유기농산물을 생산하며 자급률이 50%인 야마구치 농원은 대자연의 섭리를 거스르지 말자는 신조를 가지고 미생물을 활용해서 농산물을 수확하고 있으며, 야마구치가의 2대가 함께 꾸려온 농원으로 대표이사인 야마구치상은 원래 농업과는 무관한 셀러리맨이었음
- 홍보와 마케팅 관련해서 야마구치상의 아버지가 농업과 관련한 기술보급에 적극 노력한 결과로 오늘날의 야마구치농원이 탄생 하였음
- 특히 야마구치농원의 농작물들은 흙과 흙 사이 틈에 뿌리가 쪽쪽 뻗어나가게 하여 흙속 영양분을 섭취하기 쉽게 만들고 또한 비료나 화학성분을 사용하지 않고 유전자를 조작하지 않은 법인화된 단독 생산물이고 퇴비를 직접 생산하고 있음

- 그리고 농산품 회전률이 좋고 성장률이 빠른 농산물 위주로 연간 6기작을 경작 생산하며 1기작 수확은 3~4일 동안 3,000팩을 일일이 수작업으로 하고 있음
- 야마구치상이 중요하게 생각하는 것은 바로 농산물 생산의 분업화로서 7개의 부로 분업화하여 농작물을 계획적으로 생산 효율성을 높이고 유기농산물을 생산할 뿐만 아니라 농업인 육성지원에도 무엇보다 힘쓴 결과임
- 농업인 육성을 위한 아그리스쿨 교육은 15명 정원으로 6개월 과정 수료 후 자가농업을 하거나 취직하여 농업에 종사하면서 1년에 2회 교육을 실시하고 희망자는 2년 과정의 연구생으로 교에 참여 할 수도 있음
- 또한 야마구치농원은 소유농지 뿐만 아니라 버려진 농지를 임대하여 농사를 짓고 있으며 법인에서 직접 농사를 짓기도 하고 희망자에게 농지를 빌려주기도 하며 빌린 사람은 법인에서 기존에 관리하고 있는 토지에 경작해서 유기농인증 취득이 용이하고 법인에서 판로를 확보하여 판매까지 책임지고 있음

《 방문사진 》



농원 소개 및 현황 설명



농원 현장 견학 : 퇴비생산



농원 현장 견학 : 퇴비장



농원 현장 견학 : 비닐하우스(전)



농원 현장 견학 : 비닐하우스(후)



농원 관계자와 단체사진

2. 고베시의회 방문

《 방문목적 》

- 지방의회 개선방안 및 지방의회와 집행기관 협력방안을 모색하여 주민에게 신뢰받는 의회상 구현
- 지방의회 운영사례 벤치마킹으로 집행기관에 대한 효율적 견제와 감시를 위한 의정활동 역량강화 계기 마련
- 일본의 상임위원회 내에 정당구성과 상임위원회 의정활동 방향에 대한 선진사례 비교·연구

《 기본현황 》

- 의원 임기 : 4년(의원 69명)
 - 東灘區 9人, 灘區 6人, 中央區 6人, 兵庫區 5人, 北區 10人, 長田區 5人, 須磨區 7人, 垂水區 10人, 西區 11人
- 의회 운영
 - 정례회 : 연간 4회 정기적으로 개최
 - 임시회 : 필요에 따라 개최
- 주요 권한
 - 의결권, 검사권, 조사권, 청원 진정수리권, 의견서제출권, 감사청구권, 선거권 등
- 위원회 운영
 - 본회의, 상임위원회, 특별위원회 등
- 회의 원칙
 - 회의공개의 원칙, 정족수의 원칙, 과반수의결의 원칙, 일사부재의의 원칙, 회기불계속의 원칙 등

《 방문개요 》

- 일 시 : 2016. 9. 28.(수) 10:00 ~ 12:00
- 장 소 : 의장실
- 참 석 : 의장(이케다 린타로), 한일우호의원연맹회장, 자민당
의원단장(아다치 카즈히코), 의회사무국계장(니시다)
- 진행순서
 - 고베시의회 의장 환영인사
 - 거창군의회 의장 인사말씀
 - 고베시의회 현황 설명 및 질의·답변
 - 기념촬영 및 기념품 전달
 - 고베시의회 본회의장 시찰

《 주요내용 》

- 고베시는 오사카와 인접한 도시로 면적 552.8km², 인구 154만 명의 철강, 중공업, 전기기계 산업 등이 발달한 도시로 최근에는 최첨단 의료복지 관련 산업이 크게 성장하고 있으며 고베시의회 의원은 총 69명이며 의원 중 15명이 여성의원으로 1번 의장석, 2번 시장석, 3번 시청 사무장석, 4번 기록석, 5번 발언석, 6번의원석, 7번 방청석이며 일한우호협력연맹 구성원으로 고베시의회 의원 중 48명이 가입되어 활동하고 있음
- 의회의 권한은 조례 제정, 예산결산 심의, 지역현안 안건을 결정하는 역할로 우리 의회와 비슷함

- 본회의는 제안-질의응답-위원회토론-표결-안건결정 순서로 진행되며 회기는 117일, 본회의는 23일간 개최됨
- 상임위원회는 총무재정위원회를 비롯하여 6개의 상임위원회와 의회운영위원회 1개, 결산분과위원회 등 11개 특별위원회가 있음

《 질의·답변 》

- 고베시와 의회의 운영 전반에 질의한 사항에 대하여 답변한 내용을 간략히 정리 해보면, 먼저 고베시 재정자립도는 40%이고 복지예산은 23%정도 되며, 5년전에 기본조례에 각 지자체별로 의회의 권한을 추가할 수 있어 집행부에 대한 견제와 감시자 역할에 충실하고 있음
- 원활한 회의 진행을 위해서 정족수의 원칙, 과반수 의결의 원칙, 일사부재의의 원칙, 회의공개의 원칙이 있음
- 위원회의 구성은 상임위원회와 의회운영위원회 및 특별위원회가 있으며 위원의 임기는 상임위원회는 2년, 의회운영위원회는 1년임
- 의회사무국 국장과 직원 인사권은 의장이 가지고 있음
- 지진에 대한 고베시 예산은 5천억엔 정도이고 지금까지 지원된 예산은 4조엔 정도 됨
- 고베시의회 여성의원은 현재 15명임
- 정당이 많아서 의원들 조율에 어려움이 있지만 주민들을 위한 일이라 보람도 있음

《 시 사 점 》

- 일본의 지방의회는 우리나라와 거의 동일한 법적지위를 가지고 있으며, 의회사무국 조직 또한 우리나라와 유사함
- 다만, 우리나라에는 없으나 일본에 있는 제도를 알아보면
 - 도·도·부·현(광역지자체)은 사무국이 필수기구이지만, 시·정·촌(기초지자체)은 필요한 경우에 조례로 사무국을 둘 수 있는 임의 기구임
 - 지방의회의 지방자치단체장에 대한 불신임권으로 지방자치단체장을 강력하게 견제할 수 있으며, 집행부의 주요 보직자 임명에 대한 동의권으로 인사권을 견제하고 있음
 - 조례위반자에 대하여 과태료 뿐만 아니라 형벌권까지 부과할 수 있음
 - 광역과 기초 자치단체를 분리하여 선거함
 - 행정사무감사 시 허위증언 뿐만 아니라 증언을 거부하였을 경우에도 형벌권을 부과할 수 있음
- 정당별 의원 사무실이 구성되어 있으며 우리나라와 조금 다른 의원사무실 분위기를 느낄 수 있었음
- 지방의회 역할 증대에 능동적으로 대처하고 주민에게 신뢰 받는 의회상을 구현하기 위한 개선방안은 다음과 같음
 - 첫째, 지방의원 선거 개선 필요지방의회 의원 선거가 지방자치단체장의 선거에 가려져 지방의원선거에 관심이 줄어들고 있어 일본과 같이 광역과 기초

자치단체를 분리하여 선거하거나 지방자치단체장과 지방의회
의원을 분리하여 선거하는 방안도 검토할 필요가 있음

- 둘째, 지방의회의 지방자치단체장에 대한 견제권 강화 필요
일본과 같이 지방의회에 지방자치단체장을 견제할 수 있도록
불신임권 및 집행부 주요 보직자 임명에 대한 사후검증권
도입 검토할 필요가 있음

- 셋째, 지방의회의 감시권 강화 필요

우리나라 지방의회 감시권은 일본과 다르게 포괄적인 행정
사무 감사권을 인정하고 있으나 기간이 짧고 전문성 부족으로
감시가 형식에 그칠 수 있어, 지방자치단체의 규모와 특성에
따라 행정사무감사기간을 적절히 조정할 수 있고 국회의원과
같이 지방의회 의원도 외부전문가로 된 보좌관을 둘 필요가
있음

《 방문사진 》



의회 소개 및 간담회



의회 상호간 기념품 교환



고베시정 전경



고베시의회 전경



방문기념 단체사진(의장실)



방문기념 단체사진(본회의장)

3. 고베 시아와세무라(행복촌) 방문

《 방문목적 》

- 시설을 직접 견학하여 복지시설 운영실태 비교·사례 분석을 통한 고령자와 장애인의 선진 복지정책 현황 파악
- 지역발전 및 종합적인 복지서비스 제공을 위한 우리군의 특화 복지정책과 비교 전략 마련

《 방문개요 》

- 일 시 : 2016. 9. 28.(수) 14:00 ~ 15:30
- 장 소 : 본관 회의실
- 참석자 : (재)고베시민복지진흥협회 상담소장
- 진행순서
 - 행복촌 홍보영상 시청
 - 행복촌 시설 및 운영 현황 청취
 - 행복촌 주요시설 견학

《 기본현황 》

- 소재지 : 고베시 기타구 야마다초 시모타니가미
 - 상담소 : (재)고베시민복지진흥협회
 - 규 모 : 총면적 205ha(동서 1km, 남북 2km)
 - 복지시설지역 : 46.1ha(22.5%), 총 34개 시설 입지
 - 도시공원지역 : 158.9ha(77.5%)
 - 총사업비 : 약 600억엔
 - 1989년 개원 당시까지 18개 시설 사업비 : 약 400억엔
 - 개원이후 추가 16개 시설 설치 사업비 : 약 200억엔
- ※ 토지는 고베시 사유지 사용으로 토지매수 비용은 없음

《 주요내용 》

○ 목 적

- 고령자와 장애인 등 불리한 조건에 있는 사람에게 필요한 훈련·간호 등 종합적인 서비스를 제공하여 자립과 사회참여를 촉진하고 고령자, 장애인, 아동, 부인 등 폭넓은 시민을 대상으로 교류사업 추진
- 신록이 넘치는 자연속에서 모든 시민이 원기를 회복할 수 있는 장소 제공
- 복지, 의료, 교육, 노동 및 스포츠·레크레이션 등 관련 분야의 연대를 꾀하는 종합적인 복지서비스를 제공

○ 시설 및 운영현황

- 미야자키타츠오 전 고베시장은 노르웨이의 복지센터를 모델 삼아 205ha 부지에 행복촌을 건립하였음
- (재)고베시민복지진흥협회는 고베시민의 복지를 지키는 조례의 제정 이념을 준수해 고베시민의 복지 향상에 기여
- (재)고베시민복지진흥협회가 실시하는 사업은 복지의식의 계발, 시민의 복지활동의 진흥, 시민 복지사업의 기획 및 실시, 고령자 등을 위한 시민 복지시설의 관리 운영, 고베시 위탁 시민복지사업의 실시, 주택개호지원사업 실시 등이 있음

○ 주요시설 및 기능

- 숙박시설, 캠프장, 온천, 스포츠·레크레이션, 취미·활동·학습 교류를 위한 시설(연수실, 회의실, 홀 등), 자립·사회참가 실현을 위한 시설, 고베시 실버 컬리지, 레스토랑·찻집 등으로 구분

- 대부분의 시설은 이용요금이 있으며 기본적으로 장애인·노인 등 복지층 요금과 일반인의 요금으로 이원화되어 있음
- 숙박시설 등 일부시설의 경우에는 고베시민과 타지역민과의 요금체계도 차별화 하고 있음

《 질의·답변 》

- 행복촌의 운영 전반에 대한 질의의 답변한 내용을 간략히 정리해보면, 행복촌은 해마다 200만명이 방문하고 있으며, 연간 운영비는 25억엔으로 이중 주차료, 호텔비 등 수입료로 14억엔, 나머지 11억엔은 시보조금으로 충당하고 있음
- 행복촌 시설운영은 단지 내 34개 시설이 입주해 있으며 10개의 시설은 의료, 복지시설, 장애인 시설, 고령자 시설로 민간의 법인이 운영하고 있고 그 외 시설은 고베시에서 재단 법인을 만들어 운영하고 있으며 골프장은 골프회사에서 운영하고 있음
- 행복촌을 관리 운영하는 직원수는 재단 직원이 150여명이고 시청 공무원 7명이 파견되어 관리하고 있음
- 행복촌 입소자격은 특별한 자격 기준이 없이 누구나 이용할 수 있으며 고베시민, 장애인은 시설이용에 일부 요금할인을 받고 있음
- 행복촌 입장료는 마을에 들어오는 입장료는 없으며 주차료, 호텔료 등으로 운영하고 있음
- 행복촌 시설을 타 지역시민이 제한없이 이용하는 것에 대한 특별한 민원은 없음

- 자원봉사 활동은 현재 250개 자원봉사단체가 등록되어 화단 꾸미기 등 봉사활동을 하고 있음
- 행복촌 시설은 연수와 레포츠, 휴식을 위한 시설이 결합되어 있어 도요타 자동차와 같은 대기업의 신입사원 연수도 이곳에서 하고 있고 마을의 온천은 유명해서 온천욕만을 위해 찾는 사람들도 있으며 장애인의 수학여행 장소로도 애용되고 있음
- 숙박시설은 장애를 가진 분과 정상인이 같이 이용할 수 있도록 편의시설을 준비하고, 시설내부에서 이동 시 색깔별로 유도선을 만들어 통행에 불편하지 않도록 하는 등 모든 분들이 같이 편리하게 이용할 수 있도록 프로그램을 구성하여 운영하고 있음

《 시 사 점 》

- 행복촌은 모든 시민이 교류와 상호이해를 통해 건강하고 문화적인 생활을 향유할 수 있는 함께 사는 사회의 실현을 목표로 고령자나 장애자의 자립이나 사회참가를 지원하는 복지시설과 신록이 풍부한 자연속에 모든 시민이 재충전할 수 있는 도시공원을 일체적으로 정비한 복합시설이라고 할 수 있음
- 장애인시설을 혐오시설로 냉대하는 우리사회에 행복촌은 장애인과 비장애인이 함께 쉬면서 즐길 수 있는 해법을 보여주고 있음
 - 행복촌은 비장애인의 경우에는 공원과 휴양시설의 기능을 담당하고 장애인에게는 재활과 휴양시설을 겸하는 상생적 기능을 담당하고 있음

- 우리나라의 경우에는 장애인 시설 따로, 비장애인들의 시설 따로 운영하면서 재정적, 공간적 측면에서 상생보다는 중복 낭비가 발생하고 있음
 - 비장애인은 장애인 공간에 대하여 기피하고 장애인은 비장애인 공간에 쉽게 나오지 못하는 상호 모순이 존재 함
 - 결국 우리사회에서 제일 중요한 것은 장애인에 대한 인식 전환이 필요함
- 도요타와 소니 등 일본을 대표하는 기업들이 행복촌에서 직원연수를 겸한 사회공헌 활동을 하고 국민들도 기업활동에 공감해 장애인시설에서 봉사하고 있는 것은 기업과 장애인이 하나가 될 수 있는 삶의 현장을 보여줌
 - 우리군의 열악한 재정 등 여건을 감안할 때 짧은 기간에 행복촌과 같은 종합복지타운을 건설한다는 것은 쉽지 않을 것 이나 장기적인 관점에서 검토 해 볼 필요가 있음
 - 단기적으로 시급한 정책적 대응방안은 장애인과 비장애인이 행복촌과 같은 특정한 구역에서 상호작용하는 것이 아니라, 일상생활 속에서 상호작용할 수 있도록 지원할 필요가 있음
 - 장애인지원책 마련과 더불어 일반인들이 장애인들에게 다가 가기 위한 다양한 정책적 대응 방안 검토 필요
 - 향후 장애인, 노인복지시설 등의 특성을 감안한 확충과 더불어 주민들과 같이 생활할 수 있는 방안을 강구하여 시책을 추진 할 필요가 있음

《 방문사진 》



행복존 소개 및 현황 설명 1



행복존 소개 및 현황 설명 2



행복존 전망대



행복존 전경



행복존 안내지도



방문기념 단체사진

4. 도쿄 팔시스템 연합 방문

《 방문목적 》

- 팔시스템은 생협인프라를 활용한 지역공헌활동이나 지역조합원들의 새로운 활동을 지원하는 사업임
- 다양한 활동사항 설명과 시찰을 바탕으로 로컬푸드시스템과 비교 분석으로 긍정 반영 모색
- 농민과 소비자가 직접 연결하는 유통과정 분석을 통한 지역농협과 사회적 기업 방식으로 접근 방향 모색

《 방문개요 》

- 일 시 : 2016. 9. 30.(금) 10:00 ~ 11:30
- 장 소 : 가나가와(神奈川)유메코프 신요코하마(新横浜)본부
- 참석자 : 팔시스템 생활협동조합 연합회 홍보팀장
- 내 용
 - 가나가와 유메코프 조합원 활동 상황
 - 지역연대에 대한 설명

《 기본현황 》

- 설립 이념
 - 물질적인 풍요 뿐만 아니라 정신적 여유와 평온, 생활의 질, 사람과 사람의 유대를 소중한 가치로 여기는 생활
 - 자연과의 공생, 지역과 속성을 뛰어 넘어 사람과 사람이 공생하고, 현재와 미래와의 공생을 목표로 상부상조 사회
- 설립연월일 : 1990년 2월 9일
- 이사장 : 이시다 아츠시
- 회원생협수 : 113회원
- 회원조합원 : 189.8만명
- 공 급 액 : 2,163.9억엔
- 출 자 금 : 97.5억엔
- 직 원 수 : 244명
- 행정구역 : 1도 11현

《 주요내용 》

- 생협인프라를 활용한 지역공헌활동이나 지역에서 조합원들이 새로운 활동을 펼칠 수 있도록 지원하는 사업
- 지역의 NPO와의 연계 활동
- 동일본대지진 당시의 지원활동과 이후 재해지역 재건을 위해 펼치고 있는 조합원 지원 활동
- 팔시스템의 다양한 활동에 대한 설명 및 교류 연동

《 시 사 점 》

- 팔시스템은 “마음이 풍요로운 생활과 공생사회 만들기”를 이념으로 식(食)과 농(農)을 기본으로 협동하는 사회만들기에 앞장서고 있음
- 생산자와 소비자의 얼굴과 얼굴이 보이는 관계를 구축하여 믿을 수 있는 상품을 공급하고 있음
- 먹을거리의 기초가 되는 농업을 보호하기 위해 국산을 우선시하고 있음
- 친환경적이고 지속 가능한 먹을거리 생산을 추구하고 있음
- 화학조미료를 사용하지 않고 유전자 조작을 절대로 하지 않음
- 엄선된 소재를 사용하고 불필요한 첨가물을 사용하지 않음
- 조합원의 목소리를 반영한 상품개발을 소중히 여기고 있음
- 1주일에 한번씩 전단지를 제공하여 사전예약을 받음으로 상품 로스를 줄이고 농산물을 전부 산지직송으로 시장 경유하지 않음
- 상품을 만드는 조건은 생산자와 산지가 명확하고, 생산이력 관리, 환경보존과 친환경농업을 지향하면서 생산자와 교류 필요
- 직원은 244명으로 조합원 출자로 시작하여 수익금은 배당함

《 방문사진 》



팔시스템 소개 및 현황 설명



팔시스템 관계자 기념품 전달



팔시스템 판매장



팔시스템 전단지



팔시스템 연합



방문기념 단체사진

5. 오사카 구로몬시장 견학

- 구로몬 시장은 일본 오사카부, 오사카시 주오구 닛폰바시에 있는 시장, 상점가임
- 200년 역사를 가진 오사카에서 가장 오래된 재래시장으로써 시장 유래는 인근 사찰의 검정색 대문에서 유래가 되었으며 오사카 주변식당과 협력하여 신선한 식재료를 공급하고 있음
- 370m에 달하는 골목에는 135개의 상점이 밀집해 있으며 생선, 야채, 육류, 잡화점으로 하루 이용자수는 2만명 정도임
- 상점의 대부분이 도매업과 소매업으로 운영하며 여기 주차장 시설은 좋은 여건이지만 민간 주차장을 이용시에는 할인권을 주며 운영하고 있음
- 아케이트 설치는 지방정부로부터 용자를 받아서 설치하고 분할상환 방식을 채택하고 있으며, 상품권 적립제도를 실시하여 500포인트가 적립되면 100엔 상당의 교환쿠폰을 지급하고 있음

《 시 사 점 》

- 공영주차장 시설여건이 매우 놀랍고 고객의 입장에서 볼 때 재래시장의 청결함과 이용자의 구매를 촉진하기 위한 다양한 할인행사, 포인트적립제 활용 등 상인회를 중심으로 움직이는 모습이 보였음
- 요즘 대형마트나 기업형 슈퍼마켓 등 유통환경과 소비형태의 변화로 전통시장의 매출 감소로 어려움을 가지고 있는데 이를 이겨내기 위한 방법에 상인회의 노력으로 아케이드 설치 등 시설의 현대화에 주력하고 다양한 물건을 구비하는 등 상인들의 노력을 볼 수 있었음

- 일본은 전통시장도 가격정찰제가 활성화되고 있었으며 우리나라도 고객에게 가격정보를 제공하는 서비스라는 측면에서 전통시장에서도 가격의 정찰제 도입 필요성 있음
- 정책적으로 주기적인 친절교육을 통한 전통시장의 청결문제와 판매 물건의 정리, 가격 정찰제 및 상인들의 친절한 말투와 웃는 얼굴 등 친절마인드가 우리나라의 전통시장과 비교가 되었고 일본 전통시장의 느낌이 새롭게 받아들여졌음
- 우리군의 전통시장 활성화를 위해 친절교육과 서비스 정신의 도입을 위해 전반적인 노력이 필요함

《 견학사진 》



구로몬 시장 현장 견학



구로몬 시장 전경



구로몬 시장 점포 전경 1



구로몬 시장 점포 전경 2

6. 도쿄 국립어린이도서관/과학박물관 견학

《 국립어린이도서관 》

- 국립 어린이도서관은 국내의 아동서와 그 관련 자료에 관한 도서관 서비스를 국제적으로 연계하여 실시하고 있는 국립아동 전문도서관
- 2000년 1월 국립국회도서관의 지부도서관으로 설립되어 “어린이 책은 세계를 잇고 미래를 열어간다” 라는 신념하에 아동서전문 도서관, 어린이와 책의 만남의 장소, 어린이 책 뮤지엄이라는 세가지 기본적인 역할을 가지는 도서관으로 활동하고 있음
- 그리고 도서관은 어린이는 물론 어른도 아동서의 재미를 느낄 수 있는 벽돌관과 아동서의 전문도서관 역할을 하는 아치관으로 구성되어 있고 벽돌관은 1906년 제국도서관으로 건설되어 제2차 세계대전 이후 국립국회도서관의 지부우에노 도서관으로서 오랜기간 그 기능을 해 온 건물을 재생하여 이용하고 있으며 2000년 5월에 부분 개관하였고, 2002년 5월에 전면개관 하였으며 아치관은 2015년 벽돌관 북서쪽에 신축된 완만한 곡선모양의 건물임

《 국립과학박물관 》

- 국립과학박물관은 도쿄의 우에노공원 안에 있는 종합과학 박물관으로 자연과학과 그 응용분야에 관한 자료를 폭 넓게 수집하고 있음
- 상설전시인 ‘생물의 진화 코너’에서는 생물의 진화에서 적응, 인류의 발전까지, 테마별로 생물의 역사를 살펴볼 수 있게

해놓았고 또 운석과 태양계, 시계, 일본의 동식물, 생물의 진화 등의 코너도 마련되어 있음

- 지하 1층에 있는 중앙홀에는 지구의 자전을 체험할 수 있는 후코노 후리코가 있고, 1999년 4월에는 신관도 개관하여 이곳에는 자연과 과학을 실제로 보고 만지고 즐길 수 있는 체험코너도 마련되어 있음

《 견학사진 》



도서관 어린이방 설명



도서관 책 뮤지엄 설명



국립과학박물관 전경



국립어린이도서관 단체사진

7. 도쿄 아사쿠사 관음사 견학

- 시타마치 지역의 민간신앙 중심지로 서기 628년 이 지역의 어부형제가 강에서 관음상을 주워 안치한 것이 이 절의 시작으로 건물의 대부분은 제2차 세계대전 때 소실되었고 지금의 건물은 1950년대에 재건축 하였음
- 도쿄의 전통미를 보기 위한 관광객과 이곳에 복을 빌기 위해 찾아오는 시타마치 주민들로 언제나 발 디딜 틈 없이 북적이며 관음상이 안치되어 있는 본당, 석가모니의 사리가 안치되어 있는 5층탑, 센소지 창건 관련 인물들을 모시는 아사쿠사 신사 이 세 건물을 중심으로 다양한 건물과 조형물 있음
- 특히 중앙에 있는 화로는 이곳에서 피어오르는 연기를 몸에 쐬면 아픈 곳이 낫는다는 말이 있어 언제나 사람들로 북적임
- 현세 기복의 도량으로, 단일 관광지로는 일본에서 가장 많은 관광객이 찾는 일본의 명소이며 특히 설 연휴때는 하루에만 100만명 이상이 찾고 있음

《 견학사진 》



관음사 견학



관음사 견학(화로)

8. 도쿄 도청 전망대 견학

- 도쿄 도청은 일본 도쿄 도의 집행기관으로서의 업무를 수행하는 행정 조직(관공서)으로 도쿄 도지사의 집무실과 도쿄도의회가 입주해 있고 신주쿠구에 위치해 있으며 도쿄 도지사는 도쿄 도 구부를 관할하고 있음
- 도쿄 도청은 신주쿠를 상징하는 건물로, 항상 많은 관광객으로 붐비는 도쿄의 명소이며 남쪽과 북쪽 타워에는 각각 전망대가 있으며, 날씨가 좋은 날에는 요코하마와 후지산까지 볼 수 있음
- 45층의 무료 전망대까지 55초 만에 올라가는 초고속 엘리베이터가 운행하며 23:00까지 개방하는 북쪽 전망대에서 바라보는 신주쿠의 야경은 특히 아름답고 북쪽 타워 1층에는 여행자들을 위한 도쿄 관광 안내센터가 마련되어 있고 도쿄 도청안을 안내해 주는 자원봉사자 투어(영어, 중국어, 한국어)가 마련되어 있음

《 견학사진 》



도청 전경



도청 앞 단체사진

IV | 연 수 결 과

《 일본 연수를 마치며 》

- 이번 국외연수는 일본의 사회복지시설과 유기농 생산 농장, 전통시장 방문 등 복지, 농업, 경제분야의 다양한 시설견학과 체험을 통해 의정활동의 전문성과 효율성을 높이고 글로벌 마인드를 넓혀 의정활동에 필요한 역량을 강화하고 우리군이 앞으로 나아가야 할 정책적 시사점을 살펴보고 군정의 발전 방향을 모색하고자 실시하였다.
- 첫 공식방문지인 오사카를 시작으로 우리지역의 실정과 비교할 수 있는 사례들을 함께 고민하였고, 선진자료 수집과 체험하는 시간을 가졌으며 참여자 모두가 의정활동에 활용할 수 있는 학습 기회를 가진 뜻 깊은 연수가 되었다고 생각한다.
- 일본을 처음 밟은 곳이 간사이 국제공항이다. 공항을 벗어나 이동하면서 보이는 시가지의 모습은 우리나라에서 흔히 볼 수 있는 불법 광고물도 찾아 볼 수 없었고 개인 주차장이 집집마다 있어 도로에는 불법주차를 하지 않아 원활한 차량 통행과 잘 정비된 도로, 깨끗한 시가지를 보면서 일본이라는 나라가 왜 세계 정상에 우뚝 설 수밖에 없는지 조금이나마 피부로 느낄 수 있었다.
- 연수기간 동안 주요기관과 시설을 방문하면서 느낀점을 간략하게 소개하면 다음과 같다.
- 먼저, 야마구치농원은 미생물을 활용해서 유기농 농산물을 생산하는 곳으로 직접퇴비를 생산하는 과정과 단계별로 분업화되어 있는 시스템을 견학하면서 농업지역인 우리군에도 필요

하다는 생각이 들었다. 새로운 농산품을 개발하고 차별화된 선진농법을 도입해서 경쟁력 있는 농산물을 생산할 수 있는 시스템 도입의 필요성도 느꼈다. 특히 농업직업훈련학교를 운영하여 전문 농업인을 육성하는 것을 보고 우리나라에도 미래의 선진 농업발전을 위해서 친환경·유기농 생산도 중요하지만 후계농업인 양성이 무엇보다 필요한 과제가 아닌가 생각해 보았다.

- 그리고 일본의 지방의회는 우리와 거의 동일한 법적 지위를 가지고 있으며, 의회 조직 또한 우리와 유사하다. 고베시의회 운영현황을 파악해 보면 특이할만한 점은 지자체별로 기본 조례를 제정하여 의회 권한을 추가할 수 있도록 하여 집행부에 대한 견제와 감시자 역할에 충실히 하고 있다는 점이다.
- 특히 관심을 가지고 살펴 본 행복촌은 우리와 비교해 보면 우리는 장애인이나 고령자와 함께 여행하거나 여가 활동을 즐기기 위한 시설이 매우 제한적이고 주 5일 근무제 확대로 가족단위의 여가문화 활동에 대한 사회적 관심이 높아지고 다양한 서비스가 개발되고 있지만 장애인과 노인은 사실상 소외되고 있는 실정으로 장애인과 비장애인간 문제의 가장 좋은 해답은 비장애인들의 장애에 대한 편견해소 및 인식개선과 장애인이 장애를 느끼지 못하는 행복촌과 같이 특별한 공간을 일반적인 공간으로 만들어가는 것을 보고 초고령화시대를 맞이하여 우리군에서도 대안으로 검토해 볼 필요성이 있다고 사료된다.
- 팔시스템은 물질적인 풍요뿐만 아니라 정신적 여유, 생활의 질, 사람과 사람, 현재와 미래가 공생하는 상부상조의 이념으로

생산자와 소비자의 얼굴 보면서 믿을 수 있는 상품을 공급하고 있는 시스템으로, 우리군도 생산자와 소비자가 직접 연결되는 유통과정 분석을 통해서 사회적 기업과 협동조합 방식으로 접근 방향을 모색 해 볼 필요성을 느꼈다.

- 마지막으로 이번 일본연수는 우리군이 나아가야 할 사회복지 및 친환경농업, 전통시장에 대해서 다시 한 번 재점검하는 기회가 되었고, 지방의회 운영사례 등 우수 벤치마킹을 통해 지방의회 역할증대에 능동적으로 대처하고 군민에게 신뢰받는 의회상을 구현하기 위하여 지방의회 개선방안을 모색해 보는 좋은 계기를 마련하는 등 큰 배움과 깨달음을 얻게 되었다. 지난 연수 동안 많은 것을 보고 느꼈지만 가장 중요한 것은 이런 연수의 성과를 지속적으로 연구하고 분석하여 군민을 위한 의정에 적극 반영될 수 있도록 노력하며 비록 짧은 시간에 큰 변화와 많은 성과를 내기는 어렵다 할지라도 이번 연수의 경험이 향후 우리군의 미래발전과 군민들의 삶의 질 향상에 큰 도움이 될 수 있도록 계속해서 노력해야 할 것이다. 또한 이번 연수를 통해 배우고 느낀 점들은 의원들과 공유하여 의정활동에 적극 반영하여 군민들에게 보다 많은 혜택이 돌아 갈 수 있도록 최선을 다해 노력할 것을 다짐하며 연수 후기를 마치고자 한다.