

2007. 2. 5.(월) 10:00

제135회 거창군의회 임시회  
(제1차 본회의)

# 國外研修結果報告書

I. 연수개요 .....	1
II. 기관·단체 등 연수 내용	
1. 홍콩의 ICAC(부패방지위원회) .....	4
2. 홍콩의 재래시장 .....	7
3. 싱가포르 NEWater Centre .....	9
4. 싱가포르 URA(지역개발청) .....	13
5. 싱가포르 People's Association 산하 kolam Ayer Community Club .....	16
6. 싱가포르 HDB(주택개발청) .....	18
III. 결 론 .....	21

居昌郡議會  
[산업건설위원회]

# 국외연수 결과 보고서

## I. 연수개요

### 1. 연수목적

거창군의회 제5대 출범과 더불어 지식과 정보화 사회, 세계화의 흐름에 적극적으로 대응하고 전문을 넓혀, 의정활동에 밑거름이 되게 하므로서 정책 및 시책 제안 등 능력을 배양하기 위함

- 가. 우리 사회의 가장 심각한 사회문제 중의 하나는 부정부패가 구조적으로 만연되어 가고 지도층의 권력형 비리와 도덕적 불감증은 국민들로 하여금 자포자기 의식을 유발케하고, 또 한편으론 개혁에 대한 강한 욕구를 촉발시키고 있음에 아시아의 작은나라 부패없는 국가로 성장한 홍콩의염정공서(ICAC, 부패방지위원회)를 방문하여 운영실태를 살펴보고,
- 나. 재래시장은 일반 서민들의 애환이 서려있고 지역경제에 적지 않은 영향을 끼치면서 유지하여 왔으나 대형마트 등장으로 설자리를 잃어가고 있는 이때에 외국의 재래시장을 둘러보고,
- 다. 물은 모든 생명의 근원이며, 물 그 자체를 생명이라고 하며, 물은 공기와 더불어 인간을 비롯한 모든 생물이 살아가는 데 없어서는 안 될 가장 소중한 것으로서, 물을 주변국에 수입 의존하면서 관리하고 있는 싱가포르의 NEWater Centre 를 방문하여 수질관리 및 운영실태를 파악해 보고,
- 라. 싱가포르의 HDB(Housing and Development Board, 주택개발청), URA(Urban Redevelopment Authority, 지역개발청)을 방문, 전시장을 견학하여 도시 계획 및 주택개발에 대한사전계획에 대하여 알아보고 우리의 주민자치센터와 흡사한 People's Association (국민협회) 산하 Kolam Ayer Community Club 을 방문하여 운영실태를 파악하여 비교 분석하고자 함.

## 2. 연수기간

가. 2006. 10. 22(일) ~ 10. 27(금) (5박 6일)

- 출 국 : 10. 22(일) 08:55
  - 부산공항 ⇒ 홍콩(3시간30분)
- 귀 국 : 10. 27(금) 08:15
  - 싱가포르 ⇒ 인천공항(6시간)

## 3. 연수단 (8명)

가. 의 원 : 5명(의장1, 산업건설위원회 4)

나. 공무원 : 3명(전문위원1, 직원2)

다. 연수자 명단

직 위	성 명	주 소	비 고
		전 화	
의 장	신현기(申鉉基)	거창군 가북면 우혜리 651-2	
	Shin/ Hyun Gi		
부의장	조선제(趙善濟)	거창군 북상면 월성리 1202	
	Cho/ Sun Je		
산업건설 위원장	이수정(李壽正)	거창군 남상면 무촌리 1528	
	Lee/ Soo Jeong		
산업건설 부위원장	이창도(李昌道)	거창읍 베어스타운 103/404	
	Lee/ Chang Do		
의 원	강창남(姜昌男)	거창군 거창읍 김천리 104-6	
	Kang/ ChangNam		
공무원	김종목(金鍾睦)	거창군 거창읍 상림리 128	
	Kim/ Jong Mok		
"	정규창(鄭圭昌)	거창군 거창읍 정장리 38	
	Jung/ Kyu Chang		
"	박승진(朴勝鎭)	거창군 위천면 강천리 288	

	Park/ Seung Jin	
--	-----------------	--

#### 4. 연수 기관·단체 및 일정

가. 연수지역 : 2개국(5개 기관·단체, 1개 시설)

- 홍콩 ICAC(염정공서, 부패방지위원회)
- 홍콩 재래시장
- 싱가포르 NEWater Centre - PUB(Public Utility Board 정부산하기관)
- 싱가포르 URA(Urban Redevelopment Authority 지역개발청)
- 싱가포르 People's Association(국민협회) 산하 **Kdam Ayer Community Club**
- 싱가포르 HDB(Housing Development Board 주택개발청)

나. 세부연수 일정표

월 일	출발지 (도착지)	시 간	방문 기관 및 단체	업무수행 내 용	비 고
10. 22(일) (1일차)	김해~홍콩 마 카 오	08:55~11:15 15:00~17:00	✧ 김해공항 ⇨ 홍콩 도착 ⇨ 마카오로 이동 ✧ 성바오로 성당 견학	이동  관람	홍콩 첵랍콕 공항 도착
10. 23(월) (2일차)	홍 콩 (기온 27~28℃)	10:00~12:00 15:00~17:00	✧ 홍콩으로 이동(선박) ✧ 감사 및 부패방지위원회 (ICAC) ✧ 재래시장 견학 - 長沙灣副食品批發市場 . 주소 : 九龍欽洲街西36號	부패와의 전쟁에 서 위원회 역할 재래시장의 실태 역할, 비교분석	
10. 24(화) (3일차)	홍 콩 싱가폴	08:00~11:30 14:00~17:00	✧ 이동(홍콩 ⇨ 싱가포르) 싱가폴 이슬람교도의 공휴일	이동 새 공원 관람	싱가폴 창이공항 도착
10. 25(수) (4일차)	싱가폴 (기온 32~34℃)	11:00~12:00 12:30~17:00	✧ 국립식물원 관람 ✧ 수질관리센터 방문 <NEWater centre> ✧ URA(도시계획 지역 개발청) 방문	조경 관람 수질관리실태  도시계획 및 지역개발 실태	

10. 26(목) (5일차)	싱가폴	09:00~12:00 13:30~17:00  21:00	✧ 말레이시아 조호바루 시 방문 ✧ 싱가포르국민협회 산하 Kdam Ayer Community Club 방문 ✧ 주택개발청 방문 <HOUSING AND DEVELOPMENT BOARD> ✧ 공항으로 이동	이슬람 묘지 및 주민 생활상 견학 주민자치센터 운영프로그램 등 관람	
10. 27(금) (6일차)	싱 가 폴 인천공항	01:05 08:15	✧ 싱가포르(창이공항) 출발 ✧ 인천공항 도착		

## Ⅱ. 기관 · 단체 등 연수내용

### 1. 홍콩 ICAC(염정공서 : 감사 및 부패방지 위원회)

가. 방문일시 : 2006. 10. 23(월) 14:00

나. ICAC(염정공서, 감사 및 부패방지 위원회)

1) 설립 : 1974. 2. 15(염정공서 조례에 근거)

2) 주요 법령 및 권한

○ 염정공서조례

- 염정공서의 설립 근거·권한 및 기능 규정
- 조사권, 체포·감금·보석 승인권, 압수권
- 부패관련 범죄뿐만 아니라 공직남용 사실도 조사

○ 뇌물방지조례

- 공무원, 공공기관, 민간부문의 뇌물관련 조사권
- 뇌물위반 조사를 위한 은행계좌추적권, 혐의자의 자산·수입·지출 등과 관련된 자료제출 요구권
- 몰수회피나 자금세탁 방지를 위한 여행관련 서류 보류권 및 재산처분 방지권

○ 선거조례

- 선거에서 부패 및 불법행위 예방권

### 3) 주요기능

#### ○ 집행처

- 부패사건 고발의 접수 및 심사
- 《염정공서조례》, 《뇌물방지조례》 및 《선거조례》를 위반한 혐의에 대한 조사
- 공무원이 직권을 남용하여 범한 공갈죄에 관한 조사
- 조사공무원 관련 부패행위 조사

#### ○ 부패예방처

- 정부기관 등 공공기관의 업무규정 및 절차 심사
- 부패 취약점 발굴 및 개선방안 건의를 통해 부패가능성 축소
- 개인기업 등에서 요청시 부패방지건의안 마련·제공
- 부패예방처는 조사 종결 후 부패방지건의안을 조사보고서와 함께 “부패예방자문위원회”의 심의를 거쳐 관계부서나 기관에 이첩하여 시행토록 하는 권한 보유

#### ○ 지역사회관계처

- 일반 국민들에게 부패의 해악을 인식시킴
- 부패척결 및 청렴성 구현을 위한 시민지원 획득
- 사회관계시민자문위원회 자문 등 관련사항 수행

### 다. 주요내용

- 1) 1970년대 부정부패가 사회 전반에 뿌리 깊게 박혀 더욱 악화되면서 결국은 강력한 부패조사기관이 설립하게 되면서,
- 2) 1974년 염정공서법, 뇌물방지법, 선거부정 및 불법행위방지법 등 이른바 염정공서(廉政公署 : ICAC, Independent Commission Against Corruption)가 탄생
- 3) 염정공서는 홍콩시민들의 절대적 신임과 지지 하에 막강한 권한을 가

지면서 1,300여명의 직원이, 1인당 5,000여명의 홍콩시민에 대한 부패 문제를 담당하고 있다.

- 4) 염정공서의 활약으로 홍콩은 2005년 국가별 부패인식지수(Corruption Perceptions Index, CPI)는 10점 만점에 8.3으로 조사대상 159개국 중에서 15위를 기록했고, 뇌물과 부패로 원성이 심각했던 홍콩이 아시아에서 싱가포르 다음으로 부패 없는 국가로 성장.

## 2. 홍콩의 재래시장

가. 방문일시 : 2006. 10. 23(월) 15:20

나. 재래시장 현황

- 1) 주소 : 九龍欽 洲街西 36號
- 2) 면적 : 10 ha
- 3) 구성 : 어시장 37개 점포, 채소시장 235개 점포, 계란시장 46개 점포
- 4) 규모 : 각 점포별로 2~15평 정도
- 5) 연락처 : 도매시장 관리과(852-2307-9216)  
채소관리부 (852-2729-6828)

다. 재래시장 주요내용

- 1) 재래시장은 거창재래시장과 흡사하였으며 채소, 육류 등 각 점포마다 아주 청결하게 진열되어 있고 가격표시도 상품마다 해놓아 시장을 찾는 주민들로부터 안심하게 살 수 있는 신뢰받는 상행위를 하고 있음
- 2) 높은 기온으로 인한 상품의 변질 예방대책의 일환으로 천정부분에 회전용 선풍기를 질서 있게 설치하여 상품이 항상 신선하게 유지될 수 있도록 하였으며,

- 3) 재래시장 바닥부분에 대해서도 타일처리를 함으로써 시장내의 위생과 환경개선 등 청결에 많은 신경을 쓴 것으로 보였으며 최근의 시장활성화 차원에서 진행되고 있는 거창의 재래시장 아케이드 설치 등 환경개선 사업과 대비되는 부분임
- 4) 3층의 식당공간에 대하여는 재래시장을 찾는 서민들의 휴식공간 역할을 하면서 많은 시민들이 잠시 쉬어가는 공간으로 활용

### 3. 싱가포르 NEWater Centre - PUB

가. 방문일시 : 2006. 10. 25(수) 12:30

나. NEWater Centre 주요내용

#### 1) it's clean, it's fresh, it's new !

- 물이란 사람이 생존하는데 생명줄과 같은 것이고, PUB(Public Utility Board 정부산하기관)은 안전한 물을 유지해주는 것에 중점을 두고 있으며,
- 싱가포르에서는 Four National Taps 정책 덕분에 수도꼭지를 틀면 물을 쉽게 얻을 수 있다. four national taps는 local 저수지에서 얻어지는 물, 수입된 물, NEWater(또는 정제된 물) 그리고 탈염시킨 물들로 이루어지며,
- NEWater는 PUB에서 조사와 기술방면에 지속적으로 투자를 하여 이루어진 결과이며, NEWater는 엄격한 정제와 고급화된 dual membrane 처리과정 그리고 자외선 기술로써 매우 깨끗하게 정제된 물을 말한다.

#### 2) an invaluable new source

(이 부분은 NEWater가 음료 이외에도 쓰인다는 것을 설명)

- 2003년 이래로 싱가포르에서는 물을 가공하는 과정, 제조과정에서 마시지 못할 물을 특정 용도에 맞게 적용 하는 데에 NEWater를 사용해 왔다. 뿐만 아니라 상업 빌딩에서 에어컨 사용하는 데에도 NEWater를 사용한다. NEWater는 마실 수 있는 물을 다른 목적으로 사용되는데 매우 자유롭다.



- 최근 대중에게 음료로 제공될 정도로 가공되지 않은 NEWater를 저수지의 전혀 가공되지 않은 물과 섞는다. 오늘날 3mgd 정도의 NEWater가 저수지의 물에 더 해진다(이것은 전체 하루 물 소비량의 1%정도). 그 양은 2011년까지 전체 하루 물 소비량의 2.5%까지 증가 될 것이다.(아마도 NEWater가 깨끗하기 때문에 저수지의 물을 정화할 목적 인 듯)

### 3) the NEWater process

(이 부분은 1번 2번 3번 순서로 물을 정화하는 과정 설명)

- NEWater는 엄밀한 **multi-barrier** 물 정화과정(장벽이 여러개 있는)으로 처리되기 때문에 매우 깨끗하고 질과 순수성 면에서 확실하다.

#### ① **microfiltration**(미세정화)

- . 사용되어진 물들은 막을 통과하여 고체물질과 질병을 유발하는 박테리아와 바이러스들을 걸러낸다. 이것들은 막에 계속 존재하게 된다. 걸러진 물은 오직 용해된 염분과 유기 분자들만 포함하게 된다.

#### ② **reverse osmosis**(역 삼투)

- . NEWater 생산의 다음단계는 semi-permeable 막(반투과성 막)이 사용된다. 이것은 작은 구멍들이 있어 물과 같은 아주 작은 분자들만 통과하게끔 한다. 탐탁지 않은 오염균들(박테리아, 바이러스, 중금속이나 살충제같은 것들)은 그 막을 통과 할 수 없다.
- . 역 삼투는 많은 영역에서 넓게 쓰이고 있는 방법이다. 가령 마시기 위해 병에든 물을 생산하거나, ultra-pure(매우 순수한) 물을 생산하는데 쓰인다. 이는 또한 마실 물을 재활용하는데도 사용되어 진다.

#### ③ **ultraviolet disinfection**(자외선 박멸)

- . 역 삼투를 하고 난 후, 물은 이미 고도로 정제 되어 있다. 마지막

장벽(final barrier)은 안정성을 백업하기 위해 사용된다. 이것은 자외선을 사용해서 남아있는 구조들을 비활성화 시켜 안전하게 한다.

- . 화학물질을 더해서 pH 밸런스를 복구되면 NEWater는 이제 사용할 준비가 된 것이다.

#### 4) NEWater - a reliable new water source

- UN에서 연구한 것에 따르면 25년 뒤면, 전 세계에서 12억정도의 사람들이 안전한 음료의 부족을 경험하게 될 것이라고 한다. 자연수의 공급을 받을 수 없는 작은 섬, 싱가포르 역시 이 물 부족에 대해 예외가 아니다.
- 물 정제는 세계적으로 유행시 되고 있다. 싱가포르의 증가된 물의 요구를 해결하기 위한 대안으로, NEWater의 생산은 싱가포르를 위해 건강하고 쾌활한 물 공급에 확실히 되어 왔다.
- a fresh look at NEWater
  - NEWater는 물과 기후에 의존하지 않는 믿을 수 있는 물 자원이다.
  - NEWater는 자연의 물 순환을 본 딴 것이다. 그러나 싱가포르 국민들의 물에 대한 욕구는 자연의 물 순환을 초과해서 수증기를 만들게 된다. NEWater처리는 자연의 물 순환을 빠르게 한다.
  - NEWater는 마시는 용도 이외의 산업에도 쓰인다.
  - NEWater는 지속적으로(미래를 위해) 물 공급을 해주어서 미래의 세대를 잘 돌보는데 도움을 줄 수 있을 듯 하다.

#### 4. 싱가포르 URA (Urban Redevelopment Authority, 지역개발청)

가. 방문일시 : 2006. 10. 25(수) 15:30

나. URA : Urban Redevelopment Authority

##### 1) 기능

- 도심지 재개발을 위한 토지이용계획 및 도시계획 지침 마련
- 토지개발 및 재개발
- 자산관리
- 공공주차장 관리 및 민간주차장 허가
- 공공기관의 자문
- 도시재개발 관련사항을 정부에 보고 및 자문
- 역사적, 전통적, 건축적 혹은 미적 가치가 있는 건축물, 건물 및 지역의 추천 및 보존

##### 2) URA(Urban Redevelopment Authority)

- 우리나라의 토지개발공사와 같은 개념의 공공개발기관으로서 싱가포르 도시계획의 추진과 발전의 중추 역할을 수행하고 있다.
- 상설 전시장을 개설하여 건축에 관심 있는 시민은 물론 낯선 외국인에게까지 싱가포르의 수준 있는 건축미를 홍보하고 있다.
- 상설 전시장은 싱가포르 도시의 전모가 이해하기가 쉽게 축소된 도시모형을 전시하여 찾아오는 방문객과 시민에게 편의를 제공하고 있어 도시를 홍보하고 시정참여를 유도하는 일에 많은 공을 들이고 있다.
- 싱가포르의 도시개발과 도시디자인 업무를 총괄하는 지역개발청(URA) 건물에 들어서면 관광객과 시민, 특히 어린이와 청소년이 즐겨 찾는 관광명소인 '싱가포르 시티 갤러리'가 있다.

- 1999년에 개관한 이곳은 1층 중앙 홀에 100m<sup>2</sup> 규모의 싱가포르 전체 모형이 전시되어 있다. 모형의 주변과 벽면 곳곳에는 싱가포르의 주요 정책이 소개되어 있다. ‘싱가포르를 살기 좋고 일하기 좋으며 놀기에도 좋은 위대한 도시로 만드는 것이 도시디자인의 목표’라는 문구가 간결하고 분명하게 눈에 들어온다.
- 2층에 올라가면 좀더 정밀하고 크게 만든 싱가포르 중심지 모형이 전시되어 있다. 현재 진행 중인 마리나베이 신개발 프로젝트와 같은 새로운 개발 프로젝트도 상세히 소개되어 있다.
- 3층에는 싱가포르 역사 소개뿐 아니라 문화유산을 보존하려는 노력과 성과 등이 옛 사진과 함께 전시되어 있다.
- 싱가포르 시티 갤러리가 시민과 방문객에게 필요한 정보를 제공하는 데 그치지 않고 쌍방향의 참여 프로그램을 다양하게 마련하고 있다는 점에도 주목해야 한다. 더 나은 싱가포르의 비전과 미래상에 대한 시민의 생생한 목소리가 게시되어 있으며, 어린이와 청소년은 이곳에서 화면을 통해 인스타그램을 만나면서 싱가포르에 대한 지식을 퀴즈를 통해 습득한다. 시민이 직접 도시계획가가 되어 도시의 문제점을 해결해 보기도 하고, 컴퓨터 시뮬레이션 장치를 이용해 직접 재개발 사업을 해보기도 한다.
- 비단 싱가포르뿐 아니라 세계도시를 꿈꾸는 많은 도시가 도시 홍보 전시관을 건립해 운영하고 있다. 싱가포르의 시티 갤러리는 단순한 홍보 공간을 넘어 시민과 방문객이 직접 참여하고 함께 호흡하는 교류의 마당으로 이미 자리 잡았고 관광명소로도 인기를 누리고 있다.

## 5. 싱가포르 People's Association 신하 Kolam Ayer Community Club

가. 방문일시 : 2006. 10. 26(목) 13:00

### 나. People's Association(국민협회) 개요

- 1) 50년대 후반 60년대 초 인종폭동 및 정치적, 경제적 문제 극복의 필요성을 느끼고 1960년 7월 1일 국민협회 출발
- 2) 28개의 Community center 설치
- 3) C.C, Club, Rc center 통해 교육/여가활동 제공
- 4) 임 무
  - 대민족의 조화 증진
  - 지역공동체와의 유대
  - Life style 에 적합한 접근방식 제공
  - 사람들과 정부에게로 다가감

### 다. Kolam Ayer Community Club 등

- 1) 시민들의 여가활동의 장, 어린이, 청소년, 노인에 이르기 까지 다양한 프로그램을 편성하여 삶의 질을 향상시키는 단체이며 거창의 주민자치센터, 복지회관에서 운영하는 것과 흡사함.
- 2) 주민공동회관은 People's Association에서 주관하고 있으며 다양한 사회, 교육, 문화, 체육 프로그램 개설하고 있다. 현재 110여 개에 이르는 주민공동회관은 HDB단지 주변에 위치하고 있으며 그 시설이나 규모는 각기 차이가 있다.
- 3) 현대식으로 설립된 주민공동회관은 보통 회의실과 체육실, 독서실, 배구장, 농구장, 테니스장 등을 갖추고 있으며 아파트 1층의 빈 공간을 이용하는 경우도 있다.
- 4) 이용 가능한 프로그램은 각 회관마다 차이가 있으며 비정기적으로 개설되는 경우도 많다. 한 강좌가 주 1회씩 보통 2-3개월 소요되며 비용은 강좌에 따라 차이가 있으나 대략 S \$ 30-50으로 저렴한 편이다.
- 5) 개설 프로그램

- 교육강좌 ⇨ 컴퓨터, 시각디자인, 영어, 일어, 중국어, 요리, 미용, 꽃꽂이, 도자기, 수예, 원예, 와구 만들기, 중국식 다도 등
- 문화강좌 ⇨ 사교춤, 에어로빅, 발레, 연극, 민속 타악기, 중국 전통악기, 바이올린, 피아노, 일렉트론, 전자 오르겐
- 스포츠강좌 ⇨ 배드민턴, 농구, 축구, 탁구, 테니스, 요가, 태권도, 합기도, 유도, 가라데, 수영, 카누타기, 보트타기

## 6. 싱가포르 HDB(Housing and Development Board, 주택개발청)

가. 방문일시 : 2006. 10. 26(목) 14:30

나. HDB(주택개발청)

1) 기능

- 공공주택의 설계 및 계획, 건설, 공급 및 관리
- 대지의 조성 및 공급
- 복리시설의 건설 및 관리
- 주택건설자재 및 노동력의 공급
- 도시의 건설, 정비 등 재개발 사업

2) 싱가포르 주거 상황

- 전체 국민의 85%가 주택개발청(HDB)이 지은 아파트에 주거
- 나머지 국민 15%는 민간건설 일반 고급아파트나 민간이 건설한 일반고급 단독주택에 주거
- 주택개발청이 지은 아파트의 90%는 개인소유임(주택개발청이 지은 아파트의 10%는 최저소득층을 위한 초저가 임대료의 임대아파트)

3) 싱가포르 주택정책 주요 내용

- 자가소유 촉진정책
  - 자가소유 촉진을 위한 연기금(CDF) 활용 허용

✦ CDF란 무엇인가 ?

① CDF(Central Provident Fund/중앙연금준비기금)은 1955년부터 시행된

모든 근로자에 대한 강제 저축제도로 당시 월급여액이 10달러 이상인 모든 근로자 의무적 가입

- ② 저축액은 월급여의 31%로써 절반인 15.5%는 근로자 부담 나머지 절반인 15.5%는 고용주가 부담
- ③ 저축액의 인출시기는 원칙적으로 가입자가 55세에 달한 시기

- 자가소유 촉진을 위한 장기저리 금융지원
  - . 공공주택인 HDB아파트 구입시 주택가격의 80%범위 내에서 장기저리로 주택구입자금을 융자
  - . 대출금은 월부금불입형태로 상환하게 하여 중저소득층의 주택구입을 돕고 있음
- 세입자를 위한 임대주택판매
  - . 저소득층 임대세입자들의 주택소유를 돕기 위해 HDB는 분양가의 30%까지를 할인하여 저소득층에게 HDB주택을 판매

#### ○ HDB공공분양주택 부당이익 방지 대책

- 생애에 걸쳐 2회의 HDB 주택 구입 허용
- 최초로 분양받은 HDB주택은 5년 의무거주기간이 끝나면 시장에 자유롭게 매각
- 그러나 의무거주기간 이내에 판매하려면 분양가격 그대로 주택개발청에 환매
- 두번째로 분양받은 HDB주택은 5년 이상 거주한 이후에 매각하는 경우에도 HDB가 지정한 가격(동일한 규모 주택의 현재 분양가)으로 HDB에 환매

#### 4) 싱가포르 주택정책의 기초와 목표

##### ○ 주택정책의 기초

- 싱가포르와 같이 가용토지가 적은 나라에서 주택시장을 민간에게 맡길 경우 저소득층의 부담이 과중하게 된다.
- 국민주거 수준의 향상은 국가 안정과 부의 증진을 가져온다.
- 저렴한 분양가와 저렴한 임대료는 인플레이션을 억제하여 저소득층

의 생계비의 안정을 가져온다.

○ 주택정책의 목표(국토개발연구원 인용자료)

- 공공주택 분양가격은 구입자의 2년 연평균소득보다 낮게 한다.
- 공공주택 분양가격은 건축비보다 낮게 한다.
- 그 차액은 정부가 예산에서 보전해 준다.
- 저소득층의 소득에 비례하는 임대료를 납부하게 한다.

5) 싱가포르 선진적 주택정책 집행 수단들

○ 택지의 원활한 확보

- 토지 공개념에 의거 공공소유 중심의 토지제도를 구축
- 주택분양 시에도 99년간의 임차권을 설정하고 있다.
- 토지에 대한 수용가격은 관보에 기재된 시장가격에 의하며 토지수용에 대한 이의 신청은 소청위원회가 관장하고 있다.

○ CDF의 적극적 활용

### Ⅲ. 결 론

#### 1. 홍콩의 ICAC 및 재래시장

- 홍콩은 한마디로 말하자면 현란하다. 630만 여명이 거주하는 역동적이고 국제적이며 또한 환상적인 이 도시에는 금덩어리가 쏟아지는 것과 같은 휘황찬란함이 울려 퍼지고, 질주하는 경마의 말발굽 소리에, 수많은 언어들로 떠들썩대며, 초고속의 모뎀들이 회전하고 있다.
- 엄청난 속도의 광범위한 발달에 익숙한 홍콩 사람들은 항상 일해오던 방식 그대로 최고의 속도와 근면성으로 비즈니스를 해오고 있으며, 바로 이것이 홍콩을 세계 8위의 무역국, 의류와 시계의 주요 수출국, 그리하여 세계에서 제일 바쁜 컨테이너 항구로 발전시킨 원동력인 것이다.



- 하지만 홍콩은 비즈니스뿐만 아니라 여행을 즐기는 도시이기도 하다. 다른 어느 나라보다 더 많은 양의 코냑이 홍콩에서 소비되고 있고, 세계 3위의 영화 제작국이며 홍콩 사람들은 경마에 관심이 많으며, 또한 모두가 참여할 수 있는 페스티벌, 이벤트 등 헤아릴 수 없이 많은 행사들이 벌어진다.
- 그런 가운데서도 질서가 있으며 상호 신뢰하며 정직하게 살아가고 있음을 알 수 있다. 특히, **염정공서**라는 **부패방지위원회**에서의 역할이 무서운 권력과 의무의 막중함이 어우러져 시민들의 절대적인 신뢰속에 부패와의 전쟁에서 이겨나가는 모습이 우리가 본 받아야 할 것이며,
- 우리나라에서도 부정부패의 발생을 예방함과 동시에 부패행위를 효율적으로 규제할 수 있는 제도적 장치를 마련함으로써 청렴한 공직 및 사회풍토를 확립하기 위하여 2001년 부패방지법을 제정하고 2002년 국가청렴위원회가 출범하여 국가청렴도 향상에 기여하고 있으나,
- 주민을 대표하는 의원으로서 부정부패 없는 건전한 사회상이 정립될 수 있도록 선봉에 서고 국민들로부터 절대적인 신임을 받을 수 있는 의정활동을 해야 할 것으로 분석됨
- 또한, 서민들의 생활상이 그대로 나타나는 홍콩의 재래시장에서는 깨끗한 환경에서 정찰제로 시민들이 안심하고 먹고 마실 수 있는 제도가 돋보이며 청결 또한 열대지방에서의 여건을 잘 극복하면서 재래시장의 전통이 곧 경쟁력으로서 재래시장 활성화에 기여하고 있는 것은 좋은 본보기라 할 수 있음

## 2. 싱가포르의 NEWater Centre, URA, Kolam Ayer Community Club, HDB

- 싱가폴은 인구 약 460만명으로 기후는 고온다습의 열대성이며 연평균 기온이 26.6℃이며 제주도의 1/3면적에 중국계가 77.5% 말레이계 14.2% 인도계가 7.1% 기타 1.2%로 분포되어 있음
- 심해 항구와 함께 인도양과 남중국해 사이에 있는 전략적인 입지조건으로 동남아시아에서 가장 큰 항구가 되었으며, 세계에서 가장 큰 상업 중심지 가운데 하나이다. 자유항으로서 싱가포르 섬의 중심을 이루고 있기 때문에 싱가포르 공화국을 도시국가라고 하는 경우가 많다. '사자도시' 또는 '정원도시'처럼 다양한 이름으로 알려졌는데, 정원도시라는 명칭이 붙은 이유는 공원과 가로수가 많기 때문이다. 관광객들에게 아시아 전역의 이주민들을 통해 들어온 여러 가지 문화를 단번에 보여 주어 '즉석 아시아'라고 불리기도 한다. 중국인들이 중심을 이루며, 말레이인들과 인도인들은 사실상 소수에 지나지 않는다.
- 싱가폴은 물론 주변국 말레이시아에서 수입하는 등 해외의존도가 100%이며, 싱가폴은 계획의 도시, 금융의 나라, 쇼핑문화의 나라, 관리가 완벽한 나라, 사업하기 좋은 나라, 최고수준의 공무원으로 성장한 것이 중국계를 비롯한 다민족 국가로서 엄격한 각종규제와 법률로 다스려지면서 준법정신이 투철하며 국민으로부터 절대적인 신뢰를 받으며 다민족 국가이지만 아시아의 스위스로 불리어지며 고속 성장하고 있는 나라임
- 도심지에는 차에 붙은 먼지도 떨어낸다고 할 만큼 깨끗한 도시풍경을 자랑하며 거리 곳곳을 장식하고 있는 꽃과 열대 수들, 넓고 쾌적한 도로 사정, 맑은 하늘과 깨끗한 강물, 도심에서 조금만 벗어나도 손쉽게 다

가갈 수 있는 열대 우림 등 싱가포르의 자랑거리도 풍성하다. 하지만 이 같은 결과에 이르기까지는 싱가포르 정부의 각별한 자연보호노력과 국민들의 호응 덕분으로서, 이른바 Clean & Green 정책을 추구하는 싱가포르의 도시환경은 가히 최고의 수준이다. 싱가포르 국민보다 많은 수의 외국인 관광객들이 찾는 이유 또한 바로 그 점에서 비롯된다. 깨끗한 거리와 맑은 공기, 편리한 교통과 선진화된 제반 시설 등을 갖추고 있어, 싱가포르는 다시 찾고 싶은 나라로 감명 깊은 인상을 받았다.

- NEWater Centre 방문 시 마침 중학생들의 현장방문 학습과 함께 이뤄져 한국의 지방의회에서 연수와 함께 학습을 하게 되었다는 안내로 시작하여 전문 통역원을 통한 자세한 설명은 “물은 생명줄과 같은 것입니다”를 시작으로 PUB에서 조사와 기술면에 지속적으로 투자하여 엄격한 정제와 처리과정, 자외선 기술로써 물을 가공하고 제조하여 특정 용도에 맞게 사용하고 있으며,
- 물 정화과정의 미세정화, 역삼투, 자외선 박멸의 3단계는 완벽한 정화과정이며 NEWater Centre에서는 싱가포르 국민들의 물에 대한 중요한 자원임을 각인시켜주고 또한 미래세대를 위해 건강하고 쾌활한 물 공급에 도움을 줄 수 있다는 대해서 자부심이 대단함
- 물 자원의 친환경적이고 효율적인 개발과 관리로 깨끗하고 안전한 물의 혜택을 넉넉하고 고르게 누릴 수 있도록 끊임없이 노력해야 『물, 자연 그리고 사람』이 함께 어우러지는 조화로운 세상과 세계와 미래를 향한 종합적인 계획이 수립되어야 할 것으로 분석됨
- People's Association(국민협회)는 싱가포르의 인종폭동 및 정치 경제적 문제 극복의 필요성으로 출발하여 지역공동체와의 유대강화, Life style

에 적합한 접근방식 제공 등 우리의 주민자치와 유사하며 산하단체인 Kolam Ayer Community Club에서는 다양한 프로그램으로 운영하면서 주민들과 함께하는 삶의 질 향상에 이바지 하고 있음

- 특히, 교육강좌, 문화강좌, 스포츠 강좌로 나누어 프로그램을 운영하고 있으며 주민들의 자발적인 참여가 인상적임.
- URA : Urban Redevelopment Authority(지역개발청) 및 HDB : Housing and Development Board(주택개발청)은 두기관의 긴밀한 협조하에 재개발사업과 주택사업을 연계하여 추진하고 있으며,
- 도시국가로서 우리나라의 일반적인 여건과는 비교할 수 없는 상황이지만 고도의 경제성장에 힘입어 정부가 국민복지 향상을 위해 주택부문에 과감한 투자를 함으로써 일반 서민을 위한 공공주택의 건설이 양적으로 뛰어날 뿐만 아니라, 주민들의 단지 내 생활 활동을 고려한 주거환경의 질적인 면에서도 괄목할 만한 진전을 보이고 있음.
- 우리나라의 경우 최근의 정치권에서 주택의 안정적 공급을 위한 “환매조건부 분양제도”(열린우리당), “대지임대부 분양주택 공급방안”(한나라당) 등 각종 제도 개선 방안을 제기하고 있어 이들 제안은 대부분 벤치마킹 대상으로 삼고 있는 싱가포르의 공공주택 공급 제도를 ‘부분적으로 본 뜬’ 것으로서 면밀한 검토는 물론이고 실현 가능성에 대해서도 장기발전적인 부동산 정책 로드맵이 요구되는 것으로 분석됨
- 그러므로 공유토지가 적은 문제가 있으므로 우선 택지지역의 공유지가 있는 경우부터 실시할 필요가 있으며, 동시에 택지가능지역을 정부가

구입해 나가면서 이 제도를 도입하는 것이 나올 것으로 보이나 싱가포르와 다르게 우리나라의 경우는 투기정서가 강하므로 5년보다 10년으로 장기적으로 해야 할 것임

- 또한 장기적인 주택정책과 주택관련 전시관을 건립하여 계획 등을 홍보함으로써 주택정책의 발전상을 이해하고 더 큰 관심을 갖게 하여 도시를 만들고 유지시키고 발전시키는 역할을 해야 할 것이며,
- 기존의 도시발전역사 및 기타 경쟁도시, 세계유수의 도시의 발전에 관해 그 흥망성쇠와 시행착오에 대한 지식을 습득하여 일부는 벤치마킹하고 일부는 반면교사로 삼아 자기도시의 지속가능한 개발에 대한 인식을 제고해야 할 것으로 비교분석

### 3. 연수를 마치면서

- 이번 연수는 2006. 7 제5대 군 의회 개원 후 처음 실시하는 해외연수였으나 연수를 시작하기도전에 언론에서 지방의회의 무분별한 해외연수라며 많은 질타를 받은 시점이라 상당한 부담을 가지고 출발하였음
- 그러나 지방의원들의 다른 나라의 지방행정 현장을 둘러보면서 국제적 안목을 기르는 것이 오히려 우리군의 발전과 앞으로 4년간의 의정활동을 하는데 큰 도움이 되지 않을까 하는 마음가짐으로,
- 처음부터 내실 있고 알찬 연수계획을 수립하였으며, 해외경비로 사용된 군민의 혈세가 결코 헛되지 않도록 해야 되겠다고 다짐하면서 연수에 임하였음

- 짧은 연수기간동안 사회문화적 배경이 각기 다른 나라의 관련 정책을 모두 파악하기에는 역부족이었으며, 연수 기관·단체가 주로 중앙정책 입안 부서로 실제로 구체적인 프로그램을 이해하는데 한계가 있었음
- 홍콩의 ICAC 및 깨끗하게 정리되어 있는 재래시장의 모습, Clean & Green 정책을 추구하는 싱가포르의 도시환경, 국민협회에서 운영하는 주민의 삶의 질 향상을 위한 다양한 프로그램 등은 앞으로 의정활동을 하는데 중요한 자료가 될 것이며 긍정발전에 기여
- 이번 연수기간 중에 아쉬웠던 점은 보다 많은 것을 보아야 한다는 의욕이 앞서 빠빠한 일정으로 각종 계획이나 프로그램의 실천 현장을 직접 체험하는 기회가 없었다는 점,
- 따라서, 향후 연수시에는 구체적인 실행 프로그램들이 어떻게 이루어지는지 지역단위 민간단체 등을 방문하여 직접 클라이언트(Client)를 만나는 체험을 하거나 실천 현장을 직접 경험하는 연수기회를 갖게 된다면 의정활동에 보다 더 많은 도움이 되겠다는 생각을 가져봄

\* 참고자료

1. 대한주택공사 <대만, 싱가포르, 홍콩, 일반의 주택실태 시찰기>  
주택도시연구원 <싱가포르의 주택공급제도와 시사점>
2. 염정공서 < [http://cleankorea.net/clean/iaco\\_hk.htm](http://cleankorea.net/clean/iaco_hk.htm) >  
국가청렴위원회 청렴훈마당 제41호(2006. 7월호)
3. NEWater centre <[www.pub.gov.sg](http://www.pub.gov.sg)>
4. 싱가포르 국민협회 < [http://koreatown.com.sg/life\\_life11.asp?talk=write](http://koreatown.com.sg/life_life11.asp?talk=write) >

## 5) 신활력 사업 성공마을 특이사항

- 일본의 지방자치단체주도의 자율적인 사업추진 방식으로, 효고현 쓰나 마을의 경우는 지역발전을 위한 중앙정부의 지원 예산을 주민들의 뜻을 모아 1억 엔짜리 금괴를 구입하여 방탄 유리함에 보관, 전시하여 전국적으로 유명한 관광지로 변모하여 지역발전에 기여한 사례로, 이러한 혁신적인 아이디어 발상이 지역발전에 큰 활력소 역할과 소득창출에 크게 이바지할 수 있음을 느낄 수 있었음.

## 6) 일본 연수시 기타 특이사항

- 일본을 대표하는 항만도시인 고베시는 10여년 전의 고베 대지진(5,000여명 사망) 등의 많은 재해를 입었으나, 그때마다 신속하고 훌륭하게 복구단장 되어있었으며, 특히 시내 골목 구석구석에 휴지 등 쓰레기 하나 찾아보기 힘들고 도시 전체가 깔끔하고 조화롭게 잘 정돈되어 있는 점은 우리가 본 받아야할 부분이라 느껴졌음.
- 일본의 음식문화는 우리와는 근본적으로 차이는 있으나 전 음식점마다 음식 모조품을 진열하고 있었고, 필요한 적당량만 주문하고 부족하면 추가 요금을 지불하고 주문하는 음식습관으로 음식 쓰레기를 최소화하는 방안의 식탁문화를 엿 볼 수 있었으며, 우리가 전개하고 있는 음식물 쓰레기 줄이기 운동에 많은 참고가 될 것으로 생각되어짐.

- 일본에서는 노인인구의 활용방안으로 고속도로 요금 징수원, 청소부 등에 대하여는 대부분이 노인들로 구성되어 활용하고 있었는데, 우리의 노인 일자리 창출 확대사업과 관련하여 노인인구의 활용차원에서 검토되어야 할 것으로 기대해 봅니다.

## ■ 연수를 마치며

- 의원들의 해외연수를 두고 외유성 관광, 예산낭비니 하는 등 출발 전부터 여론의 질타들이 일부 있었으나, 알찬 연수계획의 수립과 짧은 일정에도 불구하고 연수목적에 부합되는 알찬 연수활동을 통하여 자료 수집 등에 철저를 기하였음.
- 이번 연수를 통해 보고 느낀 견문 사항들은 앞으로 의정활동을 수행하는데 매우 소중한 자료가 될 것으로 생각하며, 또한 군민들의 삶의 질 향상 등 군정발전에 기여해 나갈 것이라 확신해 봄.
- 지난해 5박 6일 동안 일본 해외연수를 할 수 있도록 도와주신 모든 분들께 감사드리며, 연수를 무사히 함께 하여 주신 동료 의원님께도 진심으로 감사드립니다.

감사합니다.