

제194회 거창군의회 정례회

예산결산특별위원회 (2013.7.24)

- 2012년도 세입·세출 결산 등 -  
**검 토 보 고 서**

**예산결산특별위원회**  
(김 성 윤)

## < 목 차 >

I. 검토경과 .....	3
II. 제출근거 .....	3
III. 세입·세출예산 결산 총괄 .....	3
1. 결산 총괄 .....	3
2. 세입결산 .....	4
3. 세출결산 .....	4
4. 세입·세출 처리상황 .....	4
5. 세입결산 .....	5
6. 세출결산 .....	6
7. 예산의 이용·전용·이체현황 .....	7
8. 계속비 결산 .....	9
9. 다음연도 이월사업 .....	10
IV. 예비비결산 .....	11
V. 기금결산 .....	12
VI. 채권액결산 .....	13
VII. 채무액결산 .....	14
VIII. 보조금결산 .....	15
IX. 기타 검토의견 .....	15

# 2012년도 세입·세출 결산승인안 등 2건 검 토 보 고 서

## I 검토경과

- 제출일자 및 제출자 : 2013. 7. 02. 거창군수
- 회부일자 : 2013. 7. 02.
- 상정일자 : 2013. 7. 24.
- 의안번호 : 2012회계년도 세입·세출 결산 승인안(2013 ~ 45호)  
2012회계년도 예비비 지출 승인안(2013 ~ 46호)

## II 제출근거

- 지방자치법 제134조
- 지방재정법 제51조 및 동법시행령 제59조
- 거창군재무회계규칙 제30조
- 거창군의회 회의규칙 제65조

## III 세입·세출예산 결산 총괄

### 1. 결산총괄

(단위 : 천원)

회 계 별	예산현액	세입결산	세출결산	차인잔액(이월액)
<b>합 계</b>	<b>566,284,487</b> <b>(544,225,002)</b>	<b>570,812,761</b> <b>(548,807,496)</b>	<b>378,927,429</b> <b>(361,364,429)</b>	<b>191,885,332</b> <b>(187,443,067)</b>
일 반 회 계	507,028,929	511,862,263	343,564,105	168,298,158
특 별 회 계	59,255,558 (37,196,073)	58,950,498 (36,945,233)	35,363,324 (17,800,324)	23,587,174 (19,144,909)

※ ( )내서는 공기업 제외분임

## 2. 세입결산(결산서 p13)

(단위:천원)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (B-C)	미수납액 처리		비율(%)	
					결손처분	이월	C/A	C/B
계	566,284,486	575,615,211	570,812,761	4,802,450	423,127	4,379,321	100.8%	99.2%
일반회계	507,028,929	515,840,442	511,862,262	3,978,180	412,257	3,565,921	101.0%	99.2%
특별회계	59,255,557	59,774,769	58,950,499	824,270	10,870	813,400	99.5%	98.6%

## 3. 세출결산(결산서 p15)

(단위:천원)

구 분	예산액 (A)	예산성립 후증감액 (B)	예산현액 (C)=A+B	지출원인 행위액 (D)	지출액 (E)	다음연도 이월액 (F)	불용액 G=C-E-F	미수납 액 G/C (%)
계	512,477,565	53,806,921	566,284,486	409,861,749	378,927,428	144,719,004	42,638,054	7.54%
일반회계	458,655,531	48,373,398	507,028,929	373,700,295	343,584,104	140,401,543	23,063,281	4.55%
특별회계	53,822,034	5,433,523	59,255,557	36,161,454	35,363,324	4,317,461	19,574,773	33.03%

## 4. 세입·세출 잉여금 처리상황(결산서 p17)

(단위:천원)

구 분	세입 결산액 (A)	세출 결산액 (B)	차인잔액 (A-B)	다음연도 이월액				
				명시 이월	사고 이월	계속비 이월	보조금 사용잔액	순세계 잉여금
계	570,812,761	378,927,428	191,885,332	108,502,076	29,061,759	7,155,168	2,861,320	44,305,008
일반회계	511,862,262	343,564,105	168,298,157	106,531,680	26,714,695	7,155,168	2,846,040	25,050,574
특별회계	58,950,499	35,363,323	23,587,175	1,970,396	2,347,064	0	15,280	19,254,434

## 5. 세입결산(결산서 p24)

### 가 일반회계

(단위:천원)

과 목	구 분	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액 (C)	미수납액처리		비율 B/A
					결손처분	익년도이월	
<b>계</b>		<b>515,840,441</b>	<b>511,862,262</b>	<b>3,978,179</b>	<b>412,257</b>	<b>3,565,921</b>	<b>99.3%</b>
지방세		20,146,820	18,930,474	1,216,344	248,798	967,546	94.7%
세외수입		69,894,410	67,636,777	2,257,633	163,459	2,094,173	96.8%
	경세외상수적입	6,066,803	6,050,557	16,245	-	16,246	99.8%
	임세외수적입	63,8287,607	61,586,220	2,241,387	163,459	2,077,927	96.5%
지방교부세		204,259,755	204,259,755	-	-	-	100%
조정교부금 및 재정보전금		8,620,945	8,620,945	-	-	-	100%
보조금		207,918,511	207,414,309	504,202	-	504,202	99.8%
지방채및예치금 회수		5,000,000	5,000,000				

### 나. 특별회계

(단위:천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	미수납액	미수납액처리	
					결손처분	이월액
<b>합 계</b>	<b>37,196,073</b>	<b>37,661,215</b>	<b>36,945,233</b>	<b>715,982</b>		<b>715,982</b>
담주변지역지원	710,004	711,626	711,626			
농업발전기금	15,371,635	15,230,205	15,107,250	122,955		122,955
의료보호기금	681,725	681,620	681,620			
산업단지조성	13,325,671	13,375,090	13,375,090			
수질개선	6,118,426	6,126,319	6,126,319			
주차장관리	954,711	1,473,889	934,347	539,542		539,542
기반시설	33,901	62,466	8,981	53,485		53,485

## 6. 세출결산(결산서 p49)

### 가. 일반회계

(단위:백만원)

구 분	예산현액(A)	지출원인 행 위 액	지출액(B)	이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)
<b>계</b>	<b>507,029</b>	<b>373,700</b>	<b>343,564</b>	<b>140,402</b>	<b>23,063</b>
의회운영위원회	1,034	926	926	-	107
총 무 위 원 회	191,507	165,095	159,351	116,479	15,674
산업건설위원회	314,488	207,679	183,287	23,923	7,282

### 나. 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	다음연도 이 월 액	집행잔액 (불용액)
<b>합 계</b>	<b>36,391,854</b>	<b>37,196,073</b>	<b>17,800,324</b>	<b>2,060,874</b>	<b>17,334,875</b>
댐주변지역지원	710,004	710,004	707,808		2,196
농업발전기금	15,371,635	15,371,635	542,821		14,828,814
의료보호기금	681,725	681,725	681,620		105
산업단지조성사업	13,217,666	13,325,671	10,691,524	950,701	1,683,446
수질개선	5,422,212	6,118,426	4,992,374	1,110,173	15,879
주차장관리	954,711	954,711	184,177		770,534
기반시설	33,901	33,901	0		33,901

## 7. 예산의 이용 · 전용 · 이체사용 현황(결산서 p370)

### □ 이 용(일반회계)

(단위 : 천원)

과 목				예산액	전용금액		이용 승인일자
조직	부 문	세부사업	통계목		감액	증액	
총1건					218,000	218,000	
녹색환경과	폐기물	폐기물 관리	민간위탁금	3,745,600	218,000		2012-3-5
		자연 보호	시설비	262,162		218,000	

### □ 전 용(일반회계)

(단위 : 천원)

과 목				예산액	전용금액		전 용 승인일자
조직	부 문	세부사업	통계목		감액	증액	
총 17건				35,826,699	417,976	417,976	
기획감사실	일반행정	군정 홍보 및 광고	사무관리비	1,067,660	8,500		2012-07-23
		군정 홍보 및 광고	공기관등에대한 대행사업비			8,500	
주민생활 지원실	취약계층 지원	장애인 복지시설 지원	민간위탁금	657,462	41,845		2012-11-08
		장애인 복지시설 지원	시설비	293,042		41,845	
주민생활 지원실	노인 청소년	화장 장려 보조	사회보장적수혜금	90,000	7,000		2012-11-08
		삶의 습터 운영	민간위탁금	723,950		7,000	
주민생활 지원실	노인 청 소년	노인복지사업 지원	민간경상보조	80,650	30,000		2012-05-24
		경로당 신축(군)	민간자본보조	300,000		30,000	
주민생활 지원실	취약계층 지원	드림스타트 사업	연구용역비	6,000	2,000		2012-10-18
		드림스타트 사업	기간제근로자등보수	72,168		2,000	

과 목				예산액	전용금액		전용 승인일자
조직	부 문	세부사업	통계목		감액	증액	
주민생활지원실	취약계층지원	드림스타트 사업	사회보장적수혜금	96,000	19,331		2012-10-18
		드림스타트 사업	사무관리비	30,442		19,331	
주민생활지원실	취약계층지원	드림스타트 사업	보험금	3,000	2,700		2012-10-18
		드림스타트 사업	자산및물품취득비	11,000		2,700	
행정과	기타	인건비	보수	29,474,449	61,000		2012-02-27
		인건비	성과상여금	1,700,000		61,000	
창조정책과	유아및초중등교육	교육일반	행사실비보상금	50,000	18,000		2012-07-02
		교육일반	행사운영비	50,000		18,000	
재무과	일반행정	재산 관리	사무관리비	44,000	600		2012-05-24
		재산 관리	시설비	426,796		600	
경제과	무역및투자유치	기업유치 추진	기타보상금	12,000	5,000		2012-03-08
		기업유치 추진	행사운영비			5,000	
문화관광과	문화예술	창조거리 조성	자산및물품취득비	100,000	20,000		2012-05-01
		창조거리 조성	연구용역비			20,000	
녹색환경과	환경보호일반	그린마을조성	민간경상보조	29,000	22,000		2012-05-14
		그린마을조성	시설비			22,000	
도시건축과	지역및도시	한옥지원 시범사업	민간경상보조	60,000	20,000		2012-06-29
		한옥지원 시범사업	연구용역비			20,000	
농업기술센터	농업농촌	학교급식지원 센터운영	민간위탁금	160,000	15,000		2012-07-18
		학교급식지원 센터운영	재료비	80		15,000	
농업기술센터	농업농촌	학교급식지원 센터운영	민간위탁금	145,000	55,000		2012-07-18
		학교급식지원 센터운영		5,000		55,000	
농업기술센터	농업농촌	학교급식지원 센터운영		90,000	90,000		2012-07-18
		학교급식지원 센터운영		49,000		90,000	

## 검 토 의 견

- 예산의 전용은 지방재정법 제49조(예산의 전용)에 의하면 지방자치단체장은 각 항 내의 예산액 범위 안에서 각 세항 또는 목의 금액을 전용할 수 있다(각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업



또는 목의 금액을 전용할 수 있다)라고 규정하고 있으며,

- 일부 사업의 경우에는 사전에 사업추진 방법(방안)이나 내용 등을 충분히 파악하고 예측하여 당초예산에 적정 편성하여 사업 추진하는 것이 바람직 할 것으로 판단됨.

□ 이 체(일반회계) : 없음

### 8. 계속비 결산(p378)

(단위:천원)

세부사업명	착수 년도	총 투자액				당 해 년 도 집 행			
		예산현액	지출액	이월액	집행 잔액	예산현액	지출액	이월액	집행 잔액
합 계		24,832,486	11,496,224	13,320,214	16,048	10,157,832	2,998,455	7,155,168	4,209
소규모용수개발	2008	15,021,618	7,203,751	7,811,995	5,872	4,255,899	1,590,083	2,665,816	0
일반농산어촌개발	2012	2,632,000	886,171	1,745,829	0	2,632,000	886,171	1,745,829	0
실버레포츠 타운조성	2010	7,178,868	3,406,302	3,762,390	10,176	3,269,933	522,201	2,743,523	4,209

### 검 토 의 견

- 지방재정법 제42조(계속비 등)의 규정에 의하면 사업비의 총액과 연도별 금액에 대하여 지방의회의 의결을 얻어 계속비로서 관리 하며 수년도에 걸쳐 지출할 수 있으며, 계속비로 지출할 수 있는 연한은 당해 회계연도로 부터 5년 이내로 한다. 다만 필요하다고 인정되는 때에는 지방의회의 의결을 거쳐 다시 그 연한을 연장할 수 있다"라고 규정하고 있음.

## 9. 다음연도 이월사업(결산서 p388)

(단위 : 백만원)

구 분		건 수	예산현액	이월액	비 고
명시이월	계	126	171,139	106,532	
	일반회계	126	171,139	106,532	
	특별회계	0	0	0	
사고이월	계	85	126,803	26,715	
	일반회계	85	126,803	26,715	
	특별회계				
계속비이월	계	6	42,078	7,156	
	일반회계	6	42,078	7,156	
	특별회계	0	0	0	

### 검 토 의 견

- 예산의 이월은 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외로 당해연도에 사용하지 못한 예산을 다음연도로 넘겨서 사용할 수 있도록 한 제도임.
- 2012년도 예산이월 현황을 보면 명시이월이 126건 106,532백만원, 사고이월이 85건 26,715백만원, 계속비이월 6건 7,156백만원으로 시기미도래, 공기미도래(부족), 동절기 공사중지, 보상지연 등의 사유로 대부분 이월되었음.
- 이월 사유 중 사업위치 미확정, 공기부족, 기본계획 미확정, 사업계획 변경 등으로 사업비 집행 실적이 부진한 사업은 당초보다 치밀하고 확실한 계획 수립으로 향후 예산편성 및 집행에 철저를 기하여 행정의 신뢰도 제고를 위한 노력이 필요함

## IV 예비비결산 (결산서p383)

(단위 : 천원)

과 목			지출 결정액	지출원인 행위액	지출액	이월액	집행잔액
조 직	부 문	세부사업					
합 계			3,022,902	2,986,501	2,986,501	0	36,401
주민생활지원실	노인·청소년	공설공원묘지 관리	12,500	7,742	7,742		4,758
산림녹지과	임업·산촌	사방사업	107,100	96,178	96,178		10,922
산림녹지과	임업·산촌	가로수 관리	20,500	18,350	18,350		2,150
건설교통과	지역및도시	주민편익사업 추진	344,400	344,400	344,400		
건설교통과	농업·농촌	수리시설 정비	139,200	138,781	138,781		419
건설교통과	도로	도로 유지관리	95,000	94,388	94,388		612
재난관리과	수자원	소규모 재해해소	1,553,105	1,553,105	1,553,105		
재난관리과	수자원	소규모 재해해소	6,875	6,875	6,875		
재난관리과	수자원	소규모 재해해소	33,000	33,000	33,000		
재난관리과	수자원	태풍“산바”피해복구사업	225,650	225,650	225,650		
재난관리과	수자원	태풍“산바”피해복구사업	367,672	367,672	367,672		
농업기술센터	농업·농촌	고품질 쌀생산 지원	6,450	6,450	6,450		
농업기술센터	농업·농촌	농작물 재해 보험료 지원	98,150	80,610	80,610		17,540
시설관리사업소	체육	스포츠파크시설관리	13,300	13,300	13,300		

### 검 토 의 견

- 예비비는 지방자치법 제129조(예비비) 및 지방재정법(예비비) 제43조의 규정에 의거 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 예산 초과지출에 충당하기 위하여 세입·세출 본예산에 일반회계의 1/100이상을 계상하여야 하며, 지출결과에 대하여는 다음연도 지방의회의 승인을 받아야 한다. 라고 규정하고 있음.
- 2012년도 예비비 예산액은 6,922,361천원으로 태풍 “산바” 피해복구 사업 외 13건에 3,022,902천원을 지출 결정하여 2,986,501천원을

지출하고, 0천원을 이월하였으며, 36,401천원의 집행잔액이 발생하였음.

## V 기금 결산 (결산서p453)

(단위 : 천원)

구분 기금명	전년도말 조성액 ㉠	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (㉠=㉡+㉢)
		계 ㉡=㉢-㉣	조성액㉢	사용액㉣	
계	9,060,269	1,423,317	2,455,721	1,032,404	10,483,586
아름예술제 진흥기금	501,677	197	17,197	17,000	501,874
체육진흥기금	52,251	1,769	1,769		54,020
식품진흥기금	20,281	6,218	9968	3,750	26,499
저소득주민자녀 장학기금	511,693	△1,594	16,406	18,000	510,099
노인복지기금	1,045,582	830	34,680	33,850	1,046,412
여성발전기금	1,049,091	5,654	34,434	28,781	1,054,745
재난관리기금	1,088,673	△143,177	691,847	835,023	945,496
중소기업육성 기금	4,004,898	1,132,242	1,132,242		5,137,140
기초생활보장기금	657,246	399,029	459,029	60,000	1,056,275
생활안정기금	105,698	1,396	37,396	36,000	107,094
옥외광고정비기금	23,179	20,753	20,753		43,932

### 검 토 의 견

- 2012년말 현재 설치·관리하고 있는 기금은 11종으로서 전년도말 현재액은 9,060,269천원이며, 당해연도 조성액은 2,455,721천원이며, 사용액은 1,032,404천원으로 차인잔액은 10,483,586천원임.

## VI 채권액 결산 (결산서p485)

○ 회계별 총괄

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액
합 계		4,945,214	372,977	197,852	5,120,338
일 반 회 계		4,316,283	184,655	20,000	4,480,938
특별회계	소 계	312,531	60,307	111,059	261,779
	농업발전기금	118,177	4,777	0	122,954
	산업단지조성	194,354	55,530	111,059	138,825
기금	소 계	316,400	128,015	66,793	377,621
	저소득생활안정기금	316,400	68,015	66,793	377,621
	기초생활보장기금	-	60,000	-	60,000

※ 채권액은 원금 + 이자 기준임.

### 검 토 의 견

- 2012년도 말 현재 우리 군의 채권액은
  - 전년도말 현재액은 4,945,214천원에서
  - 당해연도에 372,977천원이 발생하고, 197,852천원이 소멸하여
  - 당해연도말 현재액은 5,210,338천원임.
  
- 채권 종류별 현황을 보면 보증채권이 170,000천원, 융자금 채권이 4,310,939천원, 미수금 채권이 138,824천원으로 융자사업은 상환 기일 내에 회수되도록 조치하여야 하나, 일부 융자금이 장기 회수되지 않고 있으므로 장기연체 채권에 대해서는 조속한 시일 내에 채권확보를 할 수 있도록 다각적인 노력이 필요할 것으로 검토됨.

## VII 채무액 결산 (결산서p492)

○ 회계별 현황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액
<b>합 계</b>		<b>14,251,200</b>	<b>5,000,000</b>	<b>3,207,800</b>	<b>16,043,400</b>
일 반 회 계		2,600,000	0	1,150,000	1,450,000
기타 특별회계	산업단지 조성사업	0	5,000,000	1,273,000	3,727,000
공기업 특별회계	소 계	11,651,200	0	784,800	10,866,400
	상수도 공기업특별회계	11,619,600	0	753,200	10,866,400
	하수도 공기업특별회계	31,600		31,600	0

○ 채무재원별 현황

(단위 : 천원)

회계	종류	상환재원	전년도말 현재액	당해연도증감액			조정액	당해연도 말현재액
				계(가-나)	발생액가	소멸액나		
일반 회계	지방 채무	국고부담						
		지방비부담	2,600,000	△1,150,000		1,150,000		1,450,000
		기타						
기타 특별회계	지방 채무	기타		3,727,000	5,000,000	1,273,000		3,727,000
공기업 특별회계	지방 채무	국고부담						
		지방비부담	10,000,000	△370,000		370,000		9,630,000
		기업수입부담						
		실수요자부담	1,651,200	△414,800		414,800		1,236,400
		기타						

## VIII 보조금 결산(본예산)

(단위 : 천원)

구분	예산액	수령액	집행액	이월액	집행잔액 (반납액)
합계	322,968,428 (140,840,781)	327,505,353 (144,152,078)	208,423,224 (112,131,234)	109,318,264 (24,112,883)	9,763,865 (7,103,007)
일반회계	316,876,358 (140,102,952)	321,413,283 (143,414,249)	203,457,311 (112,199,109)	108,208,091 (24,112,837)	9,747,881 (7,7102,303)
특별 회계	의료보호 기금	681,725 (458,230)	681,725 (458,230)	681,620 (458,125)	105 (105)
	수질개선	5,410,345 (279,599)	5,410,345 (279,599)	4,284,293 (279,000)	1,110,173 (0)

※ ( )내서는 준비보조금 임.

### 검 토 의 견

- 2012년도 보조금 수령액은 327,505,353천원으로 예산액 22,968,428천원 대비 101.4%이며, 집행액은 208,423,224천원으로 예산액의 64.5%이며, 109,318,264천원이 이월되고 9,763,865천원을 반납하였음.
- 준비부담액은 143,414,249천원으로 총 보조사업비(수령액)에 대하여 43.8%에 해당됨

## IX 기타 검토의견

- 지방의회의 결산심사는 예산이 어떻게 집행되었는가, 또는 책정된 예산액을 의도된 목적대로 사용하였는가, 위법지출 여부 등 확인과 우리군이 표방하고 있는 군정목표를 달성하는데 필요한 경비를 합목적성, 합법성을 가지고 재정적 수입과 지출이 적정하게 시행되었는지 등을 평가하고

- 이를 통해 장래의 재정계획 수립과 예산편성에 반영하기 위한 것으로 결산심사는 예산집행의 책임해제와 다음연도의 예산 편성 및 집행을 위한 지도 및 예산안심사의 효율성과 전문성을 확보하는데 그 목적이 있다고 할 수 있음.
- 2012년도 지방자치단체의 재정운용방향을 보면 자율과 책임에 걸맞은 건전한 재정운영 및 지역경제 조기 정상화와 서민생활안정, 신 성장산업 육성 및 자주 재원 확충, 지방 재정의 건전성, 효율성, 안전성 확보 등 중장기 국가 발전 전략에 따라 재원을 배분하고 지방재정 지출의 효율성을 극대화 할 수 있도록 하여야 하나 예산 현액의 25.6%인 144,719,004천원이 이월되고 42,638,054천원의 불용액이 발생하였으며,
- 세입면에서 보면 지방자체 재정은 매우 열악하며 지방교부세나 조정 교부금 및 재정보전금, 국·도비 보조금등에 의존하고 있어 지방재정확충을 위하여 지방세 탈루, 은닉 세원의 발굴, 체납세 징수, 지역부존자원 개발과 경영 수익 사업 활성화로 지역 세입기반 확충 등 지방재정 확충을 위한 자구노력이 절실히 요구되며
- 세출면에서는 예산집행과정에 있어 건전성, 계획성, 효율성 등이 제고되어야 할 것이며 주요투자 사업에 대하여는 지방재정 투·융자심사의 내실 있는 운영으로 객관성, 투명성을 확보하여 사업 시행하고 투자 심사사업에 대한 철저한 관리와 사후평가를 실시하고 전시성, 선심성 소모성경비, 불요불급 경비의 억제와 예산절감의 지속적인 추진이 요구됨.