

2006. 12. 19(화) ~ 12. 21(목)

제134회 정례회 산업건설위원회

2006년도 제2회 추가경정 세입·세출 예산안
검 토 보 고 서

산 업 건 설 위 원 회

(전문위원 김 종 목)

[2006년도 제2회 추가경정 세입·세출예산안] 검 토 보 고 서

I. 검토경과

- 제출일자 : 2006. 12. 14.
- 제출자 : 거창군수
- 회부일자 : 2006. 12. 14.

II. 제2회 추경예산안 규모

1) 총괄

(단위 : 천원)

구분	제2회 추경예산액		기정예산액 (제1회 추경액)		증(△)감	
	예산안	구성비	예산액	구성비	증감액	증감률
합계	256,298,369	100	239,319,217	100	16,979,152	7.1
일반회계	217,367,382	84.8	202,845,680	84.8	14,521,702	7.2
특별회계	38,930,987	15.2	36,473,537	15.2	2,457,450	6.7

- ★ 이번 추경은 지난 9월 제1회 추경예산 편성 후 국·도비 보조금 사업의 변경과 세입예산 증감분 반영, 경상예산과 자체사업에 대한 삭감분 정리, 사업변경 등 예산이 변경된 분야를 정리 결산하는 예산편성으로서
- ★ 기정예산액 2,393억 1,921만원보다 169억 7,915만원이 증액된 2,562억 9,836만원으로 편성되었음.

2) 세입현황(일반회계)

(단위 : 천원)

구 분		제2회 추경예산액		기정예산액 (제1회추경)		증(△)감	
		예산안	구성비	예산액	구성비	증감액	증감률
합 계		217,367,382	100	202,845,680	100	14,521,702	7.2
자 채 수 입	소 계	34,535,071	15.9	31,134,520	15.3	3,400,551	10.9
	지방세	13,612,699	6.3	11,564,209	5.7	2,048,490	17.7
	세외수입	20,922,372	9.6	19,570,311	9.6	1,352,061	6.9
의 존 수 입	소 계	182,832,311	84.1	171,711,160	84.7	11,121,151	6.5
	지방교부세	107,569,658	49.5	105,896,658	52.2	1,673,000	1.6
	조정교부금	3,240,000	1.5	3,240,000	1.6	0	0
	보조금(국고)	72,022,653	33.1	62,574,502	30.9	9,448,151	15.1
	국고보조금	48,396,835	22.3	45,016,968	22.2	3,379,867	7.5
	도비보조금	23,625,818	10.8	17,557,534	8.7	6,068,284	34.6

3) 일반회계(세출)

(단위 : 천원)

구 분	제2회추경예산안	기정예산액 (제1회 추경)	증 감	
			증 감 액	증감률
합 계	217,367,382	202,845,680	14,521,702	7.2
총무위원회	110,117,586	107,498,681	2,618,905	2.4
산업건설위원회	107,249,796	95,346,999	11,902,797	12.5
경 제 과	7,146,700	6,144,339	1,002,361	16.3
산림환경과	17,998,858	16,047,246	1,951,612	12.2
건 설 과	26,654,052	22,635,958	4,018,094	17.8
도시건축과	9,380,620	7,695,620	1,685,000	21.9
재난안전관리과	8,763,852	5,879,175	2,884,677	49.1
농업기술센터	28,863,703	28,764,511	99,192	0.3
상하수도사업소	6,936,811	6,674,950	261,861	3.9
거창사건관리사업소	1,505,200	1,505,200	0	0

4) 특별회계(세입 · 세출)

(단위 : 천원)

회 계 명	제2회추경예산안	기정예산액 (제1회 추경)	증 감		
			증감액	증감률	
합 계	38,930,987	36,473,537	2,457,450	6.7	
총무위원회	642,018	642,418	△400	△0.1	
산업건설위원회	38,288,969	35,831,119	2,457,850	6.9	
소 계	20,211,847	18,947,847	1,264,000	6.7	
기 타	농공단지조성	1,300,345	1,300,345	0	0
	주차장관리	812,971	812,971	0	0
	수 질 개 선	10,630,187	9,366,187	1,264,000	13.5
	댐주변지역지원사업	528,700	528,700	0	0
	주 택 사 업	82,568	82,568	0	0
	농업발전기금	6,857,076	6,857,076	0	0
공 기 업	소 계	18,077,122	16,883,272	1,193,850	7.1
	상수도공기업	5,248,283	5,364,414	△116,131	△2.2
	하수도공기업	12,828,839	11,518,858	1,309,981	11.4

Ⅲ. 실과별 주요 검토사항

【경 제 과】

(단위 : 천원)

구 분	2회추경예산안	기정예산액 (제1회 추경액)	증 감	
			증 감 액	비율(%)
일반회계	7,146,700	6,144,339	1,002,361	16.3
특별회계	농공단지조성	1,300,345	0	0
	주차장관리	812,971	0	0

- ★ 경제과 소관 일반회계 세출예산은 기정예산액 61억 4,433만원에서 10억 236만원이 증액된 71억 4,670만원으로 편성되었음. 증가원인은 운수업체 유류세액 인상분 보조 예산이 10억 762만원을 계상한 데 기인함.
- ★ 농공단지조성특별회계는 변동사항이 없으며, 주차장관리 특별회계는 자가주차장설치 보조금을 삭감하여 예비비로 편성한 것으로 예산 증감액은 없음.

1. 화강석 브랜드강화를 위한 도록 제작 : 3,968만원(p 117)

- 거창화강석의 우수성을 홍보하여 판매망 확충을 위한 사업으로 거창화강석 특화 육성사업비 중 집행잔액으로 편성한 것임.
 - 거창화강석연구센터 인건비 : 13,395천원
 - 거창화강석연구센터 운영비 : 5,649천원
 - 국책사업연구센터 수행여비 : 6,900천원
 - 이태리석재박람회 참가 국외여비 : 42천원
 - 화강석 특성화 연구 국책사업 수주활동비 : 3,700천원
 - 가공신기술개발 및 장비도입 : 10,000천원

2. 예산편성 전액 미집행 사유 설명 필요

- 당초예산을 편성한 후 한 푼도 집행하지 않고 예산전액을 삭감한 데 대하여는 상세한 설명이 필요하며, 이후 불요불급한 예산은 편성되지 않도록 해야 할 것임.
 - 모범업체 표창 시상금 구입 : △300천원(p 115)
 - 모범근로자 표창 시상품 구입 : △300천원(p 116)
 - 기업유치 유공 민간인에 대한 포상 : △3,000천원(p 116)
 - 기업유치 유공 공무원에 대한 포상 : △3,000천원(p 116)
 - 기업활성화를 위한 회의 참석자 보상 : △600천원(p 120)
 - 투자유치 활동 참여자 보상 : △800천원(p 120)
 - 선행 모범운전자 표창 : △300천원(p 120)

【산림환경과】

(단위 : 천원)

구 분	2회추경예산안	기정예산액 (제1회 추경액)	증 감	
			증 감 액	비율(%)
일반회계	17,998,858	16,047,246	1,951,612	12.2
특별회계 (수질개선사업)	10,630,187	9,366,187	1,264,000	13.5

- ★ 산림환경과 소관 일반회계 세출예산은 19억 5,161만원이 증액된 179억 9,885만원으로 주요 증가원인은 태풍 에위니아 및 집중호우에 따른 사방사업과 임도복구사업 국·도비 보조금이 증액된 데 기인함.
- ★ 수질개선 특별회계 증가액 12억 6,400만원은 합천댐상류 하수도시설 확충사업에 대한 국비·도비·수계기금 증액부분으로 하수도공기업 특별회계로 전출하는 것임.

1. 예산편성 전액 미집행 사유 설명 필요

- 당초예산을 편성한 후 집행하지 않고 예산전액을 삭감한 데 대하여는 집행하지 않은 사유에 대하여 상세한 설명이 필요하며, 이후 불요불급한 예산은 편성되지 않도록 해야 할 것임.
 - 환경의날 방제훈련 등 각종행사 참석자 보상 : △1,000천원(p 125)
 - 환경업소 민간합동단속자 보상 : △720천원(p 125)
 - 환경사범수사 증인 참석 보상금 : △200천원(p 125)
 - 1회용품 위반업소 신고보상 : △1,400천원(p 126)
 - 밀렵 및 엽구 수거 보상 : △1,000천원(p 126)
 - 수질오염사고 대비 방제장비 구입 : △3,040천원(p 127)
 - 멸균수시료 채수통 구입 : △1,000천원(p 127)
 - 지하수 자원화 방안 연구용역 : △30,000천원(p 127)

2. 태풍 에위니아 및 집중호우 자치단체 부담금 : 1억 1,915만원 (p 128)

- 신원 오례마을 산사태 피해지 자치단체 부담금이며, 경남도에서 직접 시행하는 사업으로 현공정은 65%이며 우리 군에서는 부담금만 경남도로 납부하는 것임.

3. 태풍 에위니아 및 집중호우 사방사업 : 14억 7,862만원(p 129)

- 태풍 에위니아 및 집중호우에 따른 수해복구 사업으로 기이 추경성립 전 예산에 편성하여 발주가 완료되었으며, 명시이월하여 사업을 계속 시행하는 것임.

4. 산불헬기 임차 : △130,000천원(p 131)

- 산불헬기 임차에 따른 군비부담금으로 도비 1억 3,000만원과 군비 1억 3,000만원을 편성하였으나 도비는 도에서 직접 납부함에 따라 도비 부분을 감액 편성한 것임.

5. 자산 및 물품취득비 : 10,000천원(p 132)

- 금원산 자연휴양림 사용비품 구입으로 현재 휴양림 내 시설별 배치되어 있는 냉장고 등 16종을 중고품으로 구입하는 것으로 구체적인 구입 품목 내용과 정수대상 물품은 없는지 등 상세한 설명이 필요함.

【건설과】

(단위 : 천원)

구 분	2회추경예산안	기정예산액 (제1회 추경액)	증 감	
			증 감 액	비율(%)
일반회계	26,654,052	22,635,958	4,018,094	17.8
특별회계 (댐주변지역지원)	528,700	528,700	0	0

★ 건설과 소관 일반회계 세출예산은 40억 1,809만원이 증액된 266억 5,405만원으로 주요 증가원인은 태풍 에위니아 및 집중호우에 따른 수리시설과 소규모시설, 군도 복구사업 등 국·도비 보조금이 증액된데 기인함.

1. 태풍 에위니아 및 집중호우 수리시설 복구 : 9억 175만원(p 135)

○ 제3호 태풍 “에위니아” 및 집중호우 수리시설 수해복구 사업으로 2006. 9월 시군에 예산 내시되어 수해의 긴급 복구를 위하여 군비부분은 예비비를 사용하고 국·도비는 추경성립 전 예산편성을 한 것으로 결산추경에 반영하는 것임.

2. 곰실마을 유원지정비 등 도비보조사업 : 9억 175만원(p 137)

○ 시군재정 건의사업으로서 경남도로부터 2006. 11. 28일 예산 내시되어 금회 추경에 반영하는 것임

- 거창읍 곰실마을 유원지정비(1동)
- 남상면 월포마을 농로포장(L=200m)
- 남하면 천동마을 세천정비(L=100m)
- 신원면 대현마을 농로포장(L=200m)
- 가조면 용당소마을 농로포장(L=300m)
- 가조면 화곡마을 소교량설치(L=27m)

【도시건축과】

(단위 : 천원)

구 분	1회추경예산안	기정예산액	증 감	
			증 감 액	비율(%)
일반회계	9,380,620	7,695,620	1,685,000	21.9
특별회계 (주택사업)	82,568	82,568	0	0

★ 도시계획과 소관 일반회계 세출예산은 16억 8,500만원이 증액된 93억 8,062만원으로 주요 증가원인은 교통광장 주변 조성공사와 대동리 도시계획도로 개설사업에 따른 도비 보조금이 증액된 데 기인함.

1. 대동리 도시계획도로 개설사업 : 5억원(p 141)

○ 주거밀집지역으로 장기간 미집행된 시설로서 주민 불편 해소를 위해 도로개설이 시급한 실정으로 2006. 12. 4일 경남도로부터 예산내시되어 금회 추경에 반영하는 것임.

2. 교통광장 주변조성 공사 : 9억원(p 142)

○ 거창의 3대관문으로서 인접 도로와의 원활한 교통소통을 위한 사업으로 총사업비 25억원이나 '2005년 특별교부세 5억원과 2006본예산 군비 7억원으로 보상을 완료하였으며, 미확보된 13억원 중 9억원을 금회 추경에 반영한 것임.

○ 이는 2007년 당초예산에 반영하여 추진해야 바람직하며, 연내 집행이 불가능한데도 이번 결산추경에 편성한 사유에 대한 자세한 설명이 필요함.

【재난안전관리과】

(단위 : 천원)

구 분	2회추경예산안	기정예산액 (제1회 추경액)	증 감	
			증 감 액	비율(%)
세출(일반회계)	8,763,852	5,879,175	2,884,677	49.1

- ★ 재난안전관리과 소관 일반회계 세출예산은 28억 8,467만원이 증액된 87억 6,385만원으로 주요 증가원인은 태풍 에위니아 및 집중호우에 따른 지방하천과 소하천 복구공사를 위한 국·도비 보조금이 증가된 데 기인함.

1. 종합상황실 구축사업 : △ 2억원(p 147)

- 「재난및안전관리기본법」에 의한 종합상황실 설치를 당초예산에 편성하였으나, 소방방재청의 국비지원이 금년 10월에 내시되어 국비를 포함하여 2007년 당초예산에 편성한 사업으로 금회추경에 이를 삭감하는 것임.

2. 120자원봉사대 참여 상해보험 : △ 188만원(p 149)

- 상해보험가입비가 188만원이나 삭감된 것은 당초예산 편성 시에는 일반 상해보험 가입비용을 편성하였으나, 2006. 9월 일반보험가입비 10% 정도의 자원봉사자 전용 보험이 새 상품으로 나와 절감된 금액을 삭감한 것임.

【농업기술센터】

(단위 : 천원)

구 분	2회추경예산안	기정예산액 (제1회 추경액)	증 감	
			증 감 액	비율(%)
일반회계	28,863,703	28,764,511	99,192	0.3
특별회계 (농업발전기금)	6,857,076	6,857,076	0	0

★ 농업기술센터 소관 일반회계 세출예산은 기정예산액 287억 6,451만원에서 9,919만원이 증액된 288억 6,370만원으로 편성됨.

1. 예산편성 전액 미집행 사유 설명 필요

○ 당초예산을 편성한 후 한 푼도 집행하지 않고 예산전액을 삭감하는 것은 당초부터 사업계획이나 예산 편성이 잘못된 것으로 판단되므로 미집행 사유에 대한 상세한 설명이 필요하며, 이후 불요불급한 예산은 편성되지 않도록 해야 할 것임.

- 국제결혼이주여성 페스티벌 개최 : △4,000천원(p 159)
- 여성농업인 생산가공품전시회 운영재료 : △3,000천원(p 160)
- 식품 가공용 솔(가스식) 구입 : △8,000천원(p 160)
- 고품질 쌀생산 시책추진 읍·면시상금 : △3,600천원(p 160)
- 시설원예 연합회 체육행사 개최 : △3,000천원(p 164)
- 유전자원식물원 운영 묘목구입 : △10,000천원(p 165)
- 사과 적품종 재배 시범포 운영 : △1,000천원(p 165)
- FTA사업추진 유공 시상금 : △600천원(p 165)
- 농산물 수출협의회 참여보상금 : △1,200천원(p 167)
- 농산물 수출교육 참석자 보상 : △1,200천원(p 167)
- 거창군 농산물 수출탑 시상 : △1,800천원(p 167)
- 유기농 연구과제 발굴 및 적용시험 : △10,000천원(p 168)

2. 새기술 실증 시험사업 용역(명시이월) : △1,000만원(p 208)

○ 새기술 실증 시험사업 용역비 1,000만원은 지난 1회추경 시에 편성된 예산으로 당초예산에 여러 과목에 걸쳐 산재 되어 있는 예산을 용역비로 편성한 것임.

- 새기술실증시험 전통담복장개발 홍보물 제작(일반운영비) : 2,000천원
 - 새기술실증시험사업 자료수집 여비(국내여비)) : 1,000천원
 - 새기술실증시험사업 해외연수(국외여비) : 3,000천원
 - 새기술실증시험사업 보상(행사실비보상금) : 2,000천원
 - 새기술실증시험사업 재료구입(재료비) : 2,000천원
- ⇒ 새기술 실증 시험사업 용역비 10,000천원으로 과목변경

○ 이는 당초예산 편성부터 사업계획 수립이 잘못된 것으로 보이며 이를 다시 1회 추경예산에서 용역비로 재편성하였으면 면밀한 사업계획 수립하여 집행되어야 함에도 또다시 명시이월사업조서에 넣어 2007년으로 이월하는 것은 예산 문란 행위로 판단됨.

○ 따라서 새기술 실증 시험사업의 내용에 대한 구체적인 설명이 필요하며, 2007년도 명시이월사업으로 이월하는 데 대해서는 보다 심도 있는 검토가 필요함.

【상하수도사업소】

(단위 : 천원)

구 분	예산액	기정예산액	증 감	
			증 감 액	비율(%)
일반회계	6,936,811	6,674,950	261,861	3.9%

- ★ 상하수도사업소 일반회계 세출예산은 3.9%인 2억 6,186만원이 증가된 69억 3,681만원으로 편성이 되었으며 그 주요내용은 제3호 태풍 에위니아 및 집중호우 피해에 따른 간이상수도 사업과 하수도 복구사업의 국·도비사업임

★ 상수도지방공기업 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	예산액	기정예산액	증 감	
			증 감 액	비율(%)
상수도특별회계	5,248,283	5,364,414	△116,131	

- 상수도공기업 예산이 1억 1,613만원이 감소한 것은 위천 상수도 신규급수를 금년 상반기로 계획하였으나, 하수관거 공사와 중복공사로 인하여 급수수입과 시설분담금이 감소한 것이며, 거창정수장 침전지 누수방지시설 설치사업이 현장여건을 감안한 최적의 시공으로 예산이 절감된 것임.

★ 하수도지방공기업 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	예산액	기정예산액	증 감	
			증 감 액	비율(%)
하수도특별회계	12,828,839	11,518,858	1,309,981	11.4%

- 하수도공기업 예산이 11.4%인 13억 998만원이 증가한 것은 합천댐상류지역 하수도시설 확충사업에 대하여, 2006년도 사업 추진 실적에 따라 국비보조금과 낙동강 수계관리기금이 추가지원된 데 기인함.