

## 소도읍육성정책의 추이와 전망

1. 배경
2. 기본방침
3. 추진체계
4. 추진전략
5. 육성계획수립 방법
6. 행정사항
7. 심사기준

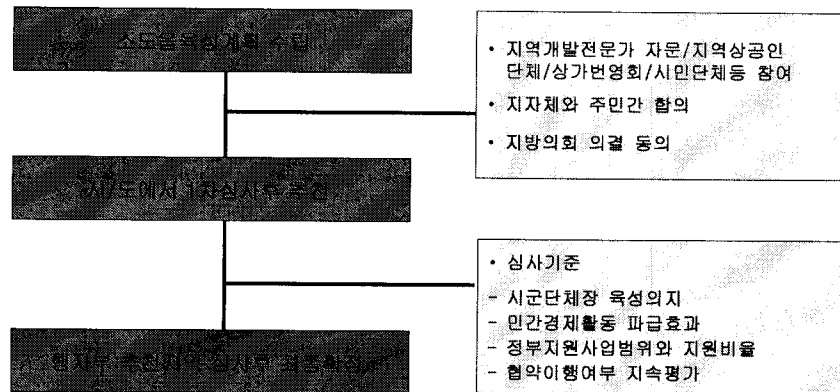
### 1. 배경

- 2000.1.8 지방 소도읍 육성지원법 제정

### 2. 기본방침

- 읍을 경제/사회/문화적 거점기능을 갖는 중추소도시로 육성
- 2012년까지 10년간 총 12조원 투자
- 2003년도에 13개읍, 2004년부터는 매년 20개읍 선정 (총194개읍)
- 선정된 읍에는 3년간 100억원을 국고 지원 (도비 50억 추가)

### 3. 추진체계



### 4. 추진전략

- ☞ 대상사업 : 6~7개 분야
  - 지역특화사업 육성, 5일장등의 현대화, 도시인프라 확충, 전통문화/역사자원 복원을 통한 관광활성화 등
  - 선택과 집중지원
- ☞ 지원대상 선정 : 상향식 공모제
- ☞ 육성협약제도 : 정부와 지자체간의 지원 및 책임추진 협약 → 자생적 지역종합육성사업
- ☞ 사업비 지원 원칙
  - 연간 30억씩 3년간 총 100억원(도비 50억원 별도)
- ☞ 연도별투자계획 : 2003(1,200억), 2004(3,510억), 2005(6,240억), 2006~2011(6,900억), 2012년 1조 8,350억원

### 5. 육성계획 수립 방법

- ☞ 육성계획수립지역 중 정부지원 우선순위
  - 대도시에 부속되지 않고 독자적 정주공간을 갖춘 지역
  - 독자적 토픽이나 테마가 있는 지역
  - 개발잠재력이 높아 육성사업의 성공 가능성이 큰 지역(단체장의 의지, 계획내용이 지역특성과 발전방향에 부합된 지역 우선) →사업초기에는 개발잠재력이 큰 지역 우선
  
- ☞ 시간적 범위
  - 육성계획기간 : 10년
  - 최초3년은 정부재정지원을 바탕으로 발전테마를 가시화할 수 있는 실행계획
  - 이후 7년 : 민간부분의 투자와 자체발전 유도계획
  
- ☞ 내용적 범위 : 현황, 개발여건, 발전테마, 분야별 사업계획, 전체투자규모와 재원조달계획, 분야별 개발효과 분석

### 7. 심사기준

- ☞ 육성계획의 독창성 : 50%(경제활성화 측면:35%, 환경개선 측면:15% )
- ☞ 육성사업에 대한 추진의지 : 35%
- ☞ 추진결과 기대효과 : 15%

### 8. 소도읍육성 지원정책의 추이

- ☞ 2003년 탈락 시군에 대한 우선권은 불인정
- ☞ 소도읍중합육성계획의 우선 수립
- ☞ 제안서의 양식은 변경될 가능성이 많음(칼라, 편제 등)
- ☞ 투융자심사와 같은 실행가능성에 초점을 두고 심사(주민들의 의견서, 동의서, 투자의향서, 추진조직의 구성 등이 실행가능성이 높아야 함)
- ☞ 사업은 나열식이 아닌 가장 핵심적인 사업 제시(선택과 집중)
  - 주민의견수렴, 토지소유주 의견, 의향서, 보상가격 협의, 토지수용 동의 등이 미리 선결되어야 함

## 거창소도읍종합육성계획

- ❖ 계획의 개요
- ❖ 기창읍의 현황 및 관련계획
- ❖ 계획수립의 기본전제
- ❖ 기본구상 및 계획
- ❖ 부문별 개발계획
- ❖ 기창읍 육성사업 추진전략
- ❖ 3개년 단기사업추진계획 : 강남문화타운 조성사업
- ❖ 집행 및 관리계획
- ❖ 개발효과 분석

- ❖ 계획의 개요
1. 계획의 목적 : 자족적 생산능력과 생활편의시설 및 문화인프라를 갖춘 서부경남 농촌지역의 중추도시로서의 발전방향 제시
  2. 계획의 공간적 범위 : 거창읍 전역  
(면적 : 56.02km<sup>2</sup>, 인구 : 40,106명, 가구수 : 12,900가구)
  3. 계획의 시간적 범위 : 기준년도 - 2003년, 목표년도 - 2013년도  
단기목표년도 - 2006년

기창읍의 현황 및 관련계획

1. 입지 및 자연환경

- 경남의 최서북단
- 2/3가 임야인 산악지대,
- 중심지는 표고 200m내외의 읍지
- 합천댐 상류지역, 대륙성 기후

2. 인문사회환경

- 자타국의 고토
- 1937년 읍으로 승격
- 거창군의 인구는 연평균 1.14%씩 지속적인 증가 추세
- 거창읍은 미미한 증가추세를 보이다가 최근에는 감소추세를 보임



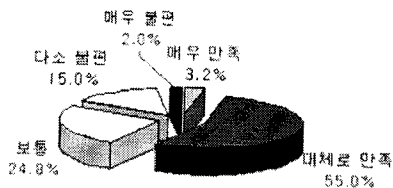
3. 거창읍의 경쟁력 분석

| 구분                 | 거창읍    | 전국소도읍평균 |
|--------------------|--------|---------|
| 총인구(인)             | 40,064 | 17,343  |
| 인구증가율(%)           | 0.22   | 0.53    |
| 주택보급율(%)           | 115.4  | 104.3   |
| 업종별 구성비 제조업(%)     | 6.3    | 18.2    |
| 업종별 구성비 도소매업(%)    | 22.1   | 16.9    |
| 업종별 구성비 숙박음식업(%)   | 14.1   | 12.7    |
| 인구100명당 승용차보유대수(대) | 22.6   | 15.3    |
| 인구100명당 의사수(인)     | 0.11   | 0.09    |
| 상수도 보급율(%)         | 93.1   | 78.8    |

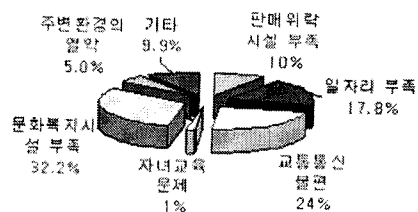
☞ 계획수립의 기본진재

1. 설문조사

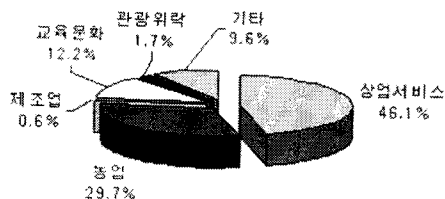
□ 거주만족도



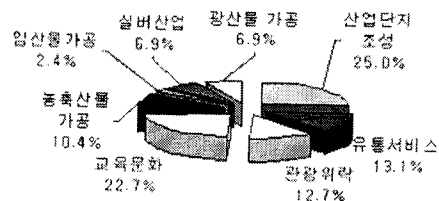
□ 불만족 요인



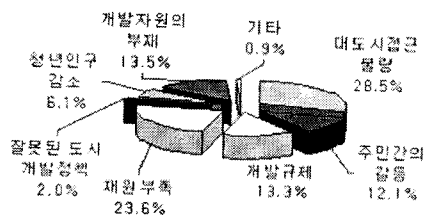
□ 거창읍의 주된산업



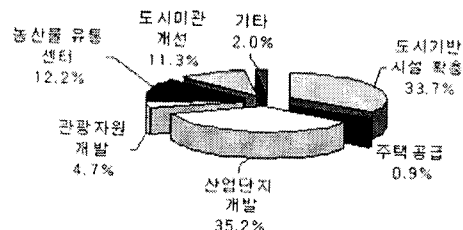
□ 집중육성 필요분야



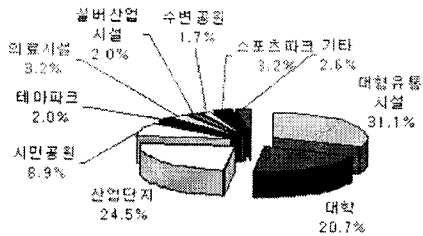
□ 도시발전 장애요인



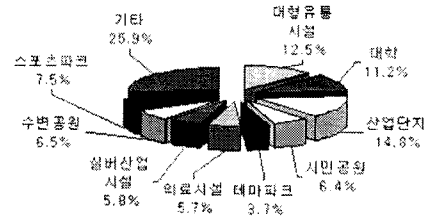
□ 우선지원개발분야



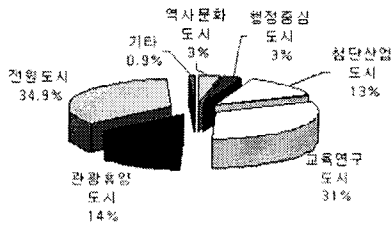
□ 유치희망시설(1순위)



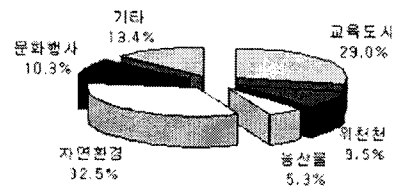
□ 유치희망시설(누적순위)



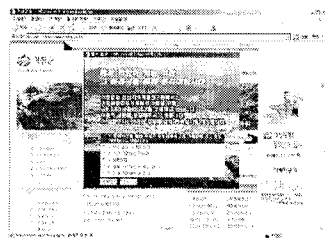
□ 희망도시성격



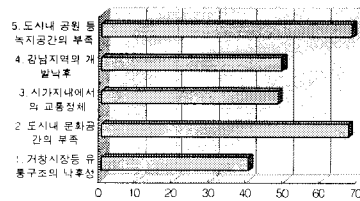
□ 거창의 자랑거리



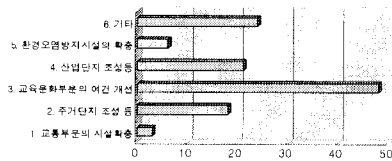
2. 인터넷 설문조사



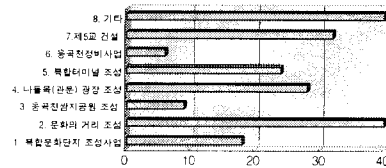
□ 거창읍의 가장 큰 문제점



□ 예산지원시 우선투자사업



□ 강남개발 최우선사업





**SWOT분석**

**강점(Strength)**

- 청정한 자연환경 및 풍부한 관광자원
- 시골도시와 중심도시 기능 수행
- 질 높은 교육환경 구비
- 지역주민의 높은 자긍심
- 지자체의 강력한 경제활성화 의지
- 견실성 있는 향도문화의 발굴 및 계승

**기회(Opportunity)**

- 대전고속도로의 완공으로 접근성 향상
- 주변 관광자원의 연계 이용체계 구축
- 대학도시/영재교육도시로서의 이미지 제고
- 무공해 청정농산물의 기장 브랜드화
- 환경친화형 전문산업단지 건설 추진
- 특육산-가야산권 차별적인 문화산업 육성

**독자적인 정주체계 속의 중심소도시  
청정환경 속의 지식산업도시 거장의 전략**

**약점(Weakness)**

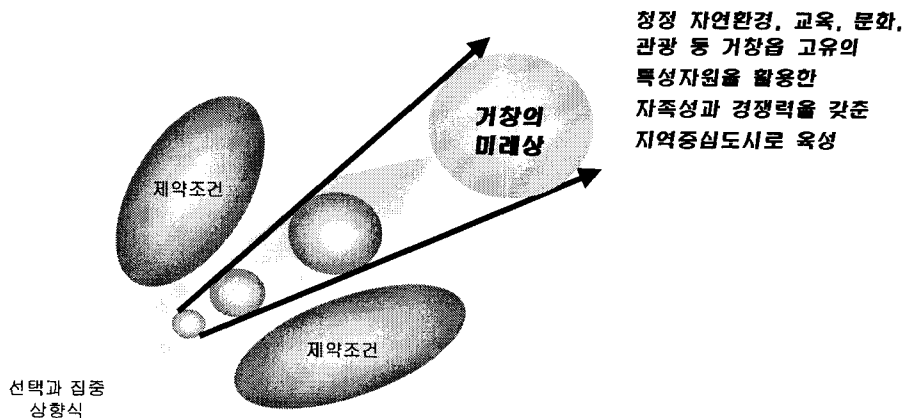
- 취약한 산업기반과 낮은 재정자립도
- 합천호 상류지역으로서 개발의 어려움
- 대도시 접근성 약화로 고급기술인력 및 기업체의 유치 어려움
- 도시기반시설의 낙후
- 지형적 불리함으로 인한 교통불편 및 낙후된 유통시설

**위협(Threat)**

- 개발전행에서 소외된 지역으로 고착화
- 인구감소와 노령화로 지역경제의 위축
- 배후 농촌지역의 지속적인 인구유출에 따른 중심도시기능의 위축
- 취약한 재정으로 인한 독자적 개발전략 수립상의 한계
- 지속적인 낙후지역이 아닌 지속가능한 개발을 위한 체계 마련 시급

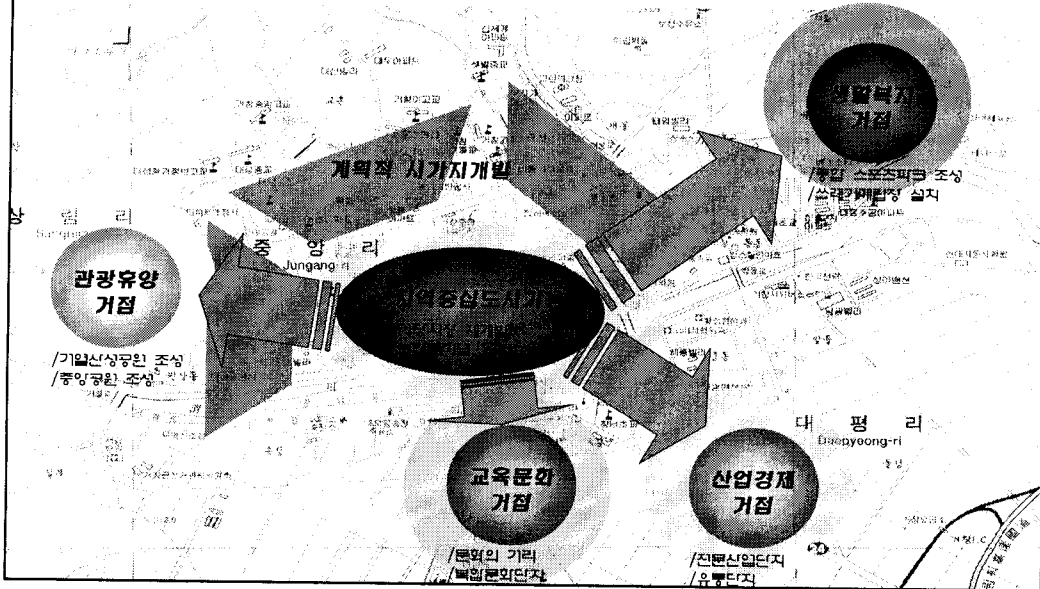
□ 교육중심도시로서의 이미지에 걸맞은 지식산업의 육성  
□ 환경친화적인 지역특성화 산업의 발굴  
□ 특육산-가야산권 연계한 관광산업의 진흥  
□ 도시기반시설의 확충 및 주거환경의 개선을 통한 정주성 향상

**거창 소도읍육성 기본구상**





거창읍 권역별 기능분담



거창읍종합육성계획도



1. 집단전문산업단지
2. 거창시장재정비
3. 북입유흥단지
4. 거창시과테마파크
5. 니들룩광장
6. 여객버스통합터미널
7. 제5교및집속도로
8. 시가지순환도로
9. 주기환경정비
10. 상동도시개발사업
11. 송정도시개발사업
12. 소만도시개발사업
13. 종합스포츠타운
14. 강남문화공원
15. 용곡천하천정비
16. 종합복지센터
17. 거창읍사무소신축
18. 북입문화단지
19. 문화의거리조성
20. 기암산성군립공원
21. 죽전근린공원개발