

제211회 거창군의회 정례회

예산결산특별위원회 (2015. 7. 3)

-2014년도 세입·세출 결산 등-
검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
(전문위원 이규섭)

< 목 차 >

I. 검토경과	1
II. 제출근거	1
III. 세입·세출예산 결산 총괄	1
1. 결산총괄	1
2. 세입결산	2
3. 세출결산	2
4. 세입·세출 처리상황	2
5. 세입결산	3
6. 세출결산	4
7. 예산의 이용·전용·이체현황	5
8. 계속비 결산	6
9. 다음연도 이월사업	7
IV. 예비비결산	8
V. 기금결산	9
VI. 채권액결산	10
VII. 채무액결산	11
VIII. 보조금결산	12
IX. 기타 검토의견	12

2014년도 세입·세출 결산승인안 등 2건 검 토 보 고 서

I 검토경과

- 제출일자 및 제출자 : 2015. 6. 16. 거창군수
- 회부일자 : 2015. 6. 16
- 상정일자 : 2015. 7. 3.
- 의안번호 : 2014회계연도 세입·세출 결산 승인안(2015~ 36호)
2014회계연도 예비비 지출 승인안 (2015 ~37호)

II 제출근거

- 지방자치법 제134조
- 지방재정법 제51조 및 같은 법시행령 제59조
- 거창군재무회계규칙 제30조
- 거창군의회 회의규칙 제65조

III 세입·세출예산 결산 총괄

1. 결산총괄(결산서 p21)

(단위 : 백만원)

회계별	예산현액	세입결산	세출결산	차인잔액 (이월액)
합 계	562,016	562,820	402,491	160,329
일반회계	500,028	498,526	367,822	130,704
특별회계	61,988	64,294	34,669	29,625

2. 세입결산(결산서 p31)

(단위:백만원)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (B-C)	미수납액 처리		비율(%)	
					결손처분	이월	C/A	C/B
계	562,016	566,979	562,820	4,159	892	3,267	100.1	99.3
일반회계	500,028	502,062	498,526	3,536	892	2,644	99.7	99.3
특별회계	61,988	64,917	64,294	623	0	623	103.7	99.0

3. 세출결산(결산서 p33)

(단위:백만원)

구 분	예산액 (A)	예산성립 후증감액 (B)	예산현액 (C)=A+B	지출원인 위액 (D)	지출액 (E)	다음연도 이월액 (F)	불용액 $G=C-E-F$	미수납액 G/C (%)
계	479,806	82,210	562,016	455,152	402,491	90,358	69,167	12.31
일반회계	424,069	75,959	500,028	417,097	367,822	84,617	47,589	9.52
특별회계	55,737	6,251	61,988	38,055	34,669	5,741	21,578	34.8

4. 세입·세출 처리상황(결산서 p35)

(단위:백만원)

구 분	세입 결산액 (A)	세출 결산액 (B)	차인잔액 (A-B)	다음연도 이월액				
				명시 이월	사고 이월	계속비 이월	보조금 사용잔액	순세계 잉여금
계	562,820	402,491	160,329	47,293	31,837	10,757	4,323	66,119
일반회계	498,526	367,822	130,704	43,420	29,969	10,757	4,269	42,289
특별회계	64,294	34,669	29,625	3,873	1,868	0	54	23,830

5. 세입결산(결산서 p41)

가. 일반회계

(단위:백만원)

과 목	구 분	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액 (C)	미수납액처리		비율 B/A
					결손처분	익년도이월	
계		502,062	498,526	3,536	892	2,644	
지방세		20,967	19,635	1,332	506	826	93.6
세외수입		16,332	14,128	2,204	386	1,818	87.6
	경상외수입	7,407	7,401	6	0	6	99.9
	임세외수입	8,925	6,727	2,198	386	1,812	75.4
지방교부세		202,834	202,834				100
조정교부금 및재정보전금		11,519	11,519				100
보조금		140,275	140,275				100
보전수입등내부거래		110,135	110,135				100

나. 특별회계

(단위:천원)

구 분	징수결정액	수 납 액	미수납액	미수납처리	
				결손처분	이월액
합 계	34,690,806	34,142,058	548,748	-	548,748
의료보호기금	711,411	711,411	-	-	-
주차장관리	1,443,033	944,477	498,556	-	498,556
산업단지조성사업	3,355,017	3,355,017	-	-	-
수질개선	7,112,186	7,112,186	-	-	-
댐주변지역지원사업	814,385	814,385	-	-	-
기반시설	201,549	151,357	50,192	-	50,192
농업발전기금	21,053,225	21,053,225	-	-	-

6. 세출결산(결산서 p65)

가. 일반회계

(단위:백만원)

구 분	예산현액(A)	지출원인 행 위 액	지출액(B)	이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)
계	500,028	417,097	367,822	84,617	47,589
의회운영위원회	849	751	751	-	98
총 무 위 원 회	227,215	185,361	179,906	9,620	37,689
산업건설위원회	271,964	230,985	187,165	74,997	9,802

나. 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	다음연도 이 월 액	집행잔액 (불용액)
합 계	30,691,389	33,251,931	11,995,063	1,753,403	19,503,465
의료보호기금	726,911	726,911	711,411	-	15,500
주차장관리	901,179	901,179	230,396	-	670,783
산업단지조성사업	2,335,058	2,567,159	1,642,495	199,996	724,669
수질개선	4,780,731	7,109,172	5,353,341	1,553,407	202,424
댐주변지역지원사업	814,234	814,234	809,187	-	5,047
기반시설	143,856	143,856	96,235	-	47,620
농업발전기금	20,989,420	20,989,420	3,151,998	-	17,837,422

7. 예산의 이용·전용·이체사용 현황(결산서 p379)

□ 이 용(일반회계) : 해당사항 없음(p379)

□ 전 용(일반회계) (p382) (단위: 천원)

구 분	예산액	전 용 금 액		비 고
		감 액	증 액	
19건	1,970,205	184,774	184,774	

※ 세부내역 : 결산서(p382)

검 토 의 견

- 예산의 편성은 원칙적으로 사업의 계획이나 전망 등을 면밀히 분석하고 정확한 예측으로 당초예산이 정한 목적과 내용대로 집행하는 것이 바람직하나,
- 부득이한 경우 지방재정법 제49조(예산의 전용)에 근거하여 정책 단위사업간, 동일 단위사업내 목 그룹간의 예산을 계획의 변화, 제반 여건의 변동 등에 맞추어 사용 가능함
- 따라서, 취약계층지원, 농업인단체 자질향상, 맞춤형 마을 만들기사업 등 원활한 추진을 위해 불가피하게 전용한 것으로 검토되었음

□ 이 체(일반회계)(결산서 p384)

○ 내역 : 65건 14,243,220천원

○ 사유 : 조직개편에 따른 업무이관 등

※ 세부내역 : 결산서(p384)

검 토 의 견

- 예산의 이체는 예산편성 후 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 관계기관 사이에 직무권한 기타의 변동 등이 있을 경우 예산을 사용할 수 있도록 하는 것으로서,
- 2014. 07. 29 거창군 행정기구 조례개정 등 조직개편에 따라 부서별로 관련예산을 이체한 것으로 타당하다고 검토됨

8. 계속비 결산(결산서 부속서류 p457)

(단위:천원)

세부사업명	총 투 자 액				당 해 년 도 집 행			
	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
합 계	77,819,554	40,486,219	37,306,830	26,505	31,715,308	20,480,220	11,227,479	7,609
목재문화체험장조성	2,409,715	1,495,594	911,272	2,849	1,405,393	1,328,837	76,556	0
스피드익스트림타운	998,830	0	998,830	0	998,830	0	998,830	0
치유의 숲 조성	400,000	151,680	248,320	0	400,000	151,680	248,320	0
농촌테마공원조성	8,318,485	1,655,123	6,663,362	0	5,669,485	1,655,123	4,014,362	0
소규모용수개발	19,855,119	10,169,254	9,678,254	7,611	1,871,684	1,548,370	321,575	1,739
읍면소재지종합정비	21,889,780	12,042,677	9,847,103	0	10,759,106	6,601,109	4,157,997	0
권역단위종합정비	10,717,177	8,367,266	2,349,911	0	6,738,072	5,328,233	1,409,839	0
실버레포츠타운조성	13,230,448	6,604,625	6,609,778	16,045	3,872,738	3,866,868	-	5,870

검 토 의 견

- 지방재정법 제42조(계속비 등)의 규정에 의하면 사업비의 총액과 연도별 금액에 대하여 지방의회의 의결을 얻어 계속비로서 관리하며 수년도에 걸쳐 지출할 수 있다고 규정하고 있음.
- 또한, 계속비로 지출할 수 있는 연한은 당해 회계연도로 부터 5년 이내로 하며, 다만 필요하다고 인정되는 때에는 지방의회의 의결을 거쳐 다시 그 연한을 연장할 수 있다” 라고 규정하고 있으므로 이월내역은 모두 타당하다고 하겠음.

9. 다음연도 이월사업(결산서 부속서류 p471)

(단위 : 백만원)

구 분		건 수	예산현액	이월액	비 고
명시이월	계	118	114,313	47,292	
	일반회계	110	99,364	43,420	
	특별회계	8	14,949	3,872	
사고이월	계	104	116,883	31,837	
	일반회계	94	99,494	29,969	
	특별회계	10	17,389	1,868	
계속비이월	계	15	23,564	11,227	
	일반회계	15	23,564	11,227	
	특별회계	0	0	0	

검 토 의 견

- 이월사업은 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외로서 당해연도에 사용하지 않은 세출예산을 다음연도에 넘겨서 사용할 수 있도록 하는 제도로써 명시이월, 사고이월, 계속비 이월이 있음

- 2014년도 예산이월은 명시이월이 118건 47,292백만원, 사고이월이 104건 31,837백만원, 계속비이월 15건 11,227백만원으로 시기 미도래, 공기부족, 공기미도래, 동절기 공사중지, 보상지연 등의 사유로 이월
- 특히, 이월 사유 중 시기 미도래, 사업위치 미확정, 기본계획 미확정 등에 대해서는 매년 반복적으로 되풀이 되는 사례로 향후 보다 정확한 사업검토와 완벽한 계획 수립으로 예산의 효율적인 편성과 집행에 대한 노력이 필요

IV 예비비결산 (결산서p393)

(단위 : 천원)

과 목			지 출 결정액	지출원인 행위액	지출액	이월액	집행잔액
조 직	부 문	세부사업					
합 계			632,136	611,093	611,093		21,043
행정과	일반행정	행정지원	9,500	9,500	9,500	-	-
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	103,320	103,320	103,320	-	-
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	37,584	37,584	37,584	-	-
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	269,872	269,872	269,872	-	-
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	1,440	1,440	1,440	-	-
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	21,320	21,320	21,320	-	-
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	5,200	3,983	3,983	-	1,217
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	20,500	20,500	20,500	-	-
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	10,800	10,800	10,800	-	-

거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	67,600	67,600	67,600	-	-
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	80,000	60,774	60,774	-	19,226
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	5,000	4,400	4,400	-	600

검 토 의 견

- 예비비는 지방자치법 제129조(예비비) 및 지방재정법(예비비) 제 43조의 규정에 의거 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 세입·세출 본예산에 일반회계의 1/100 이상을 계상하여야 하며, 지출결과에 대하여는 다음연도 지방의회의 승인을 받아야 한다. 라고 규정하고 있음.
- 세월호 희생자 합동 분양소 설치 운영, AI긴급방역지원에 따른 예비비 지출임

V 기금결산 (결산서부속서류p501)

(단위 : 천원)

기 금 명	구 분	전년도말 조성액 ㉠	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (㉠=㉡+㉢)
			계 ㉡=㉢- ㉣	조 성 액㉢	사 용 액㉣	
계		11,109,376	1,730,982	2,640,594	909,612	12,840,358
사회복지기금		3,820,521	39,893	184,101	144,208	3,860,414
식품진흥기금		42,159	1,484	4,984	3,500	43,643
재난관리기금		814,075	20,388	667,051	646,663	834,463
중소기업육성 기금		5,809,606	559,971	662,212	102,241	6,369,577
아름예술제진흥 기금		501,931	△201	12,799	13,000	501,730
옥외광고정비기금		65,228	71,662	71,662	-	136,890
체육진흥기금		55,856	1,037,785	1,037,785	-	1,093,641

검 토 의 견

- 2014년말 현재 기금은 7종으로서 전년도말 조성액은 11,109,376천원이며, 당해연도 조성액은 2,640,594천원이고, 사용액은 909,612천원으로 차인잔액은 12,840,358천원임
- 기금 지출액은 909,612천원으로 그 내용을 보면
 - 노인 장애인 저소득층 등 사회적약자의 복지증진에 144,208천원
 - 음식문화개선을 위한 복합찬기구입 3,500천원
 - 재난예방 시설설치 및 재해위험지 정비에 646,663천원
 - 중소기업육성을 위한 이차보전금 등 지원에 102,241천원
 - 아림예술제 행사지원에 13,000천원이 각각 지출되었음

VI 채 권 액 결 산 (결산서P605)

○ 회계별 총괄

(단위 : 천원)

구	분	전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액
합 계		5,028,406	215,607	455,198	4,788,815
일 반 회 계	소 계	4,416,517	-	690	4,415,827
	학자대여금	4,356,517	-	690	4,355,827
	농특산물 판매장	60,000	-	-	60,000
특 별 회 계	소 계	212,980	57,966	237,932	33,014
	농업발전기금	129,686	-	124,436	5,250
	산업단지조성	83,294	57,966	113,496	27,764
기 금	소 계	398,909	157,641	216,576	339,974
	사회복지기금	398,909	157,641	216,576	339,974

※ 채권액은 원금 + 이자 기준임.

검 토 의 견

- 2013년도 말 현재 보유하고 있는 채권액은 5,028,406천원으로 당해 연도에 215,607천원이 발생하고, 455,198천원이 소멸하여 당해 연도 말 현재액은 4,788,815천원임.
- 채권 종류별 현황(p611)을 보면 보증채권이 72,474천원, 융자금 채권 4,681,103천원, 미수금채권 27,765천원임

VII 채무액 결산(결산서p615)

- 회계별 현황(p617) (단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액
산업단지조성사업 특별회계	756,000	-	756,000	-

- 상환재원별 현황(p620) (단위 : 천원)

회계	종류	상환재원	전년도말 현재액	당해연도증감액			조정액	당해연도 말현재액
				계(가-나)	발생액가	소멸액나		
기타 특별회계	지방 채무	기타	756,000	△756,000	-	756,000	-	-

VIII

보조금 결산(본예산)(결산서 부속서류 p251)

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	수 령 액	집 행 액	이월액	집행잔액 (반납액)
합 계		197,776,230 (77,366,533)	197,739,802 (77,326,763)	154,273,142 (54,472,080)	38,012,604 (20,829,618)	5,454,056 (2,025,065)
일 반 회 계		192,961,550 (77,364,319)	192,925,122 (77,324,549)	149,468,863 (54,469,951)	38,012,604 (20,829,618)	5,443,655 (2,024,980)
특별회계	의료보호 기 금	207,406	207,406	207,406	-	-
	수질개선	4,607,274 (2,214)	4,607,274 (2,214)	4,596,873 (2,129)	-	10,401 (85)

※ 준비부담액은 77,326,763천원으로 총 보조사업비(수령액)에 대하여 39.1%에 해당함

※ ()내서는 준비부담액 임.

검 토 의 견

- 2014년도 보조금 수령액은 197,739,802천원으로 예산액 197,776,230천원 대비 99.9%이며, 집행액은 154,273,142천원으로 예산액의 78.0%이며 38,012,604천원이 이월되고, 5,454,056천원을 반납하였음.
- 준비부담액은 77,326,763천원으로 총 보조사업비(수령액)에 대하여 39.1%에 해당됨

IX

기타 검토의견

- 결산은 한 회계연도가 끝나고 모든 예산활동이 종료되면 1년 동안의 세입·세출예산 집행내역 등 집행실적을 예산사업구조에 따라 일정한 형식으로 계산·기록·정리한 것이며,

- 지방의회의 결산심사는 예산의 집행여부, 편성된 예산에 대한 계획된 목적대로 사용여부, 위법지출 여부 등에 대한 확인과 우리군이 표방하고 있는 군정목표를 달성하는데 필요한 경비를 합목적성, 합법성을 가지고 재정적 수입과 지출이 적정하게 시행되었는지 등을 평가하고
- 이를 통해 장래의 재정계획 수립과 예산편성에 반영하기 위한 것으로 결산심사는 다음연도의 예산편성 및 집행을 위한 지도 및 예산안심사의 효율성과 전문성을 확보하는데 그 목적이 있다고 할 수 있음.
- 2014년도 지방자치단체의 재정운용방향을 보면, 건전한 재정운영, 자율과 책임이 함께하는 건전한 지방재정 운영, 일자리 창출 및 지역경제 활성화로 주민생활 안정도모, 미래대비 투자 활성화 및 신성장 동력 확보, 지방재정 책임성 강화로 재정의 건전성, 효율성, 안전성 확보 등 중장기 국가발전 전략에 따라 재원을 배분하고 재정 지출의 효율성을 극대화 할 수 있도록 하여야 하나 예산현액의 28.5%인 160,329,002천원이 이월되고, 69,167,542천원이 불용액으로 발생하였음.
- 세입면에서 보면 주민 1인당 재정규모는 5,825천원, 지방세 부담액은 310천원이며, 지방재정이 열악하여 지방교부세나 재정보전금, 국·도비 보조금 등에 의존하고 있어, 향후 지속적으로 지방재정 확충을 위한 노력이 절실히 요구됨

- 또한 세출에 있어서는 지방재정법령, 각종 조례 및 규칙에 의거 배정·집행되어야하나, 이월 사업비 중 그 사유가 기본계획 미수립 및 사업대상지 미확정사업에 대하여는 사전 사업의 면밀한 검토 후 관련 예산을 편성하는 등, 예산의 편성과 집행 과정에 있어 건전성, 계획성, 효율성이 반영되어야 할 것임.