

2016. 6. 27.(월) 10:00

제217회 거창군의회 정례회  
(제2차분회의)

2015년도 세입·세출 결산 승인 안

2015년도 예비비 지출 승인 안

심 사 보 고 서

예산결산특별위원회

# [ 2015년도 세입·세출 결산 등 2건 ] 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자 및 제출자: 2016. 5. 10. 거창군수
- 회부일자: 2016. 5. 10.
- 상정일자: 2016. 6. 24.
- 의안번호: 2015회계연도 세입·세출 결산 승인안(2016~ 27호)  
2015회계연도 예비비 지출 승인안 (2016 ~28호)

## 2. 제안이유 및 골자

### 가. 제안이유

- 지방자치법 제134조 및 지방재정법 제51조 및 같은 법 시행령 제59조에 의거 「2015회계연도 세입·세출결산 승인」 과 지방자치법 제129조 제2항에 의거 「2015회계연도 예비비 지출 승인」 을 받고자 함.

### 나. 주요골자

#### 1. 세입·세출 결산 총괄

(단위:백만원)

구 분	세 입 결산액 (A)	세 출 결산액 (B)	차인잔액 (A-B)	다음연도 이월액				
				명시 이월	사고 이월	계 속 비 이 월	보 조 금 사용잔액	순 세 계 잉 여 금
계	582,419	419,211	163,208	34,583	31,957	9,837	4,797	82,034
일반회계	514,855	383,477	131,378	31,112	30,043	9,819	4,794	55,610
특별회계	67,564	35,734	31,830	3,471	1,914	18	3	26,424

- 2015년도 일반회계 및 특별회계(공기업 포함)의 세입·세출결산 총규모는
  - 수납액은 582,419백만원이며
  - 지출액은 419,211백만원으로
  - 차인잔액(이월액)은 163,208백만원임.

○ 다음연도 이월액(잉여금)중에는

- 명 시 이 월 : 34,583백만원
- 사 고 이 월 : 31,957백만원
- 계속비 이월 : 9,837백만원
- 국·도비 보조금 집행잔액 : 4,797백만원이 포함되어 있으며  
순세계 잉여금은 82,034백만원임

## 2. 세입결산

(단위:백만원)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (B-C)	미수납액 처리		비율(%)	
					결손처분	이월	C/A	C/B
계	579,340	586,164	582,419	3,745	371	3,374	100.5	99.4
일반회계	514,054	517,928	514,855	3,073	371	2,702	100.2	99.4
특별회계	65,286	68,236	67,564	672	0	672	103.5	99.0

- 2015년도 실제수납액은 582,419백만원으로서  
징수결정액 586,164백만원 대비 99.4%이며,  
미수납액 3,745백만원으로 징수결정액의 0.6%임.

### 3. 세출결산

(단위:백만원)

구 분	예산액 (A)	예산성립 후증감액 (B)	예산현액 (C)=A+B	지출원인 위액 (D)	지출액 (E)	다음연도 이월액 (F)	집행잔액 G=C-E-F	불용비율 G/C (%)
계	488,983	90,357	579,340	472,453	419,211	80,510	79,619	13.74
일반회계	429,438	84,616	514,054	436,081	383,477	75,108	55,469	10.79
특별회계	59,545	5,741	65,286	36,372	35,734	5,402	24,150	36.99

- 2015년도 총지출액은 419,211백만원으로서 예산현액 488,983백만원 대비 85.7%이며, 다음연도 이월액은 80,510백만원으로 예산현액의 16.5%이며 집행잔액 79,619백만원은 예산현액의 16.3%임.

### 4. 예산의 이용·전용·이체사용 현황

가. 이 용(일반회계) : 해당사항 없음(p389)

나. 전 용(일반회계) (p390)

(단위: 천원)

구 분	예산액	전 용 금 액		비 고
		감 액	증 액	
30건	49,252,685	1,188,212	1,188,212	

※ 세부내역 : 결산서(p390)

### 심 사 의 견

- 예산은 사업의 계획이나 전망 등을 면밀히 분석하고 정확한 예측에 따라 편성하여 당초예산이 정한 목적과 내용대로 집행하는 것이 바람직하나,

- 지방재정법 제49조(예산의 전용)에 근거하여 부득이한 경우 정책 단위사업간, 동일 단위사업내 목 그룹간의 예산을 계획의 변화, 제반 여건의 변동 등에 맞추어 사용이 가능함.
- 따라서, 퇴직급여 법정부담금 납부, 취약계층 기초생활보장, 농촌현장포럼 추진, 지역 역량강화 마을 만들기 사업 등의 원활한 추진을 위해 불가피하게 전용한 것으로 검토되었음.

**다. 이 체(일반회계)(결산서 p393)**

- 내역 : 2건 2,506,609천원
- 사유 : 맞춤형 복지급여 시행으로 인한 업무이관
- ※ 세부내역 : 결산서( p393)

**심 사 의 견**

- 예산의 이체는 예산편성 후 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 관계기관 사이에 직무권한 기타의 변동 등이 있을 경우 예산을 사용할 수 있도록 하는 것으로써,
- 거창군 행정기구 설치조례 개정 등 조직개편에 따라 2015. 07. 01 부서별로 관련예산을 이체 승인한 것으로 타당하다고 검토됨.

## 5. 계속비 결산(결산서 부속서류 p463)

(단위:천원)

세부사업명	총 투자액				당 해 년 도 집 행			
	예산현액	지출액	다음년도 이월액	집행 잔액	예산현액	지출액	다음년도 이월액	집행 잔액
<b>합 계</b>	<b>93,399,260</b>	<b>52,995,167</b>	<b>32,090,901</b>	<b>8,313,192</b>	<b>28,810,153</b>	<b>17,504,816</b>	<b>2,999,756</b>	<b>8,305,581</b>
목재문화체험장조성	3,986,272	3,764,734	221,538	0	1,576,557	1,360,630	215,927	0
스피드익스트림타운	2,997,660	1,595,375	1,402,285	0	1,998,830	895,128	1,103,702	0
치유의숲조성	1,648,319	279,872	1,368,447	0	1,248,319	128,192	1,120,127	0
농촌테마공원조성	14,378,521	5,073,472	6,663,362	2,641,687	6,060,036	3,418,349	0	2,641,687
소규모용수개발	21,228,694	11,368,782	9,678,254	181,658	1,373,575	1,199,528	0	174,047
읍면소재지종합정비	31,168,778	18,885,787	9,847,104	2,435,887	9,278,997	6,843,110	0	2,435,887
권역단위종합정비	17,431,016	12,027,145	2,349,911	3,053,960	6,713,839	3,659,879	0	3,053,960
지역행복생활권 협력사업	560,000	-	560,000	-	560,000	-	560,000	-

### 심 사 의 견

- 지방재정법 제42조(계속비 등)의 규정에 의하여 사업비의 총액과 연도별 금액에 대하여 지방의회의 의결을 얻어 계속비로서 관리하며 수년도에 걸쳐 지출할 수 있다고 규정하고 있음
- 또한, 계속비로 지출할 수 있는 연한은 당해 회계연도로 부터 5년 이내로 하며, 다만 필요하다고 인정되는 때에는 지방의회의 의결을 거쳐 다시 그 연한을 연장할 수 있다" 라고 규정하고 있으므로 이월내역은 모두 타당하다고 하겠음.

6. 다음연도 이월사업(결산서 부속서류 p477)

(단위 : 백만원)

구 분	건 수	예산현액	이월액	비 고
명시이월	111	87,432	33,295	
사고이월	104	117,003	30,508	
계속비이월	18	99,057	11,305	

**심 사 의 견**

- 이월사업은 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외로서 당해연도에 사용하지 않은 세출예산을 다음연도에 넘겨서 사용할 수 있도록 하는 제도로써 명시이월, 사고이월, 계속비 이월이 있음
- 2015년도 예산이월은 명시이월이 111건 33,295백만원, 사고이월이 104건 30,508백만원, 계속비이월 18건 11,305백만원으로 시기 미도래, 공기부족, 공기미도래, 동절기 공사중지, 보상지연 등의 사유로 이월
- 특히, 이월 사유 중 시기 미도래, 사업위치 미확정, 기본계획 미확정 등에 대해서는 매년 반복적으로 되풀이 되는 사례로 향후 보다 정확한 사업검토와 완벽한 계획 수립으로 예산의 효율적인 편성과 집행에 대한 노력이 필요

7. 예비비 지출(결산서 p397)

(단위 : 천원)

과 목			지출 결정액	지출원인 행위액	지출액	이월액	집행잔액
조 직	부 문	세부사업					
합 계			686,600	584,552	584,552		102,048
건설과	지역및도시	주민편익 사업 추진	50,000	42,467	42,467		7,533
건설과	농업·농촌	경지정리	70,000	70,000	70,000		
건설과	농업·농촌	한밭대비 용수 개발	40,000	40,000	40,000		
건설과	수자원	소하천 유지 보수	50,000	42,635	42,635		7,365
건설과	도로	도로 유지관리	50,000	50,000	50,000		
건설과	도로	도로 유지관리	75,000	72,773	72,773		2,227
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	219,600	219,600	219,600		
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	9,000	3,638	3,638		5,362
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	23,000	23,000	23,000		
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	80,000	20,439	20,439		59,561
거창군 농업기술센터	농업·농촌	가축방역지원	20,000				20,000

**심 사 의 견**

- 예비비는 지방자치법 제129조(예비비) 및 지방재정법(예비비) 제43조의 규정에 의거 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 예산 초과지출에 충당하기 위하여 세입·세출 본예산에 일반회계의 1/100이상을 계상하여야 하며, 지출결과에 대하여는 다음연도 지방의회 의 승인을 받아야 한다. 라고 규정하고 있음.

- 구제역 긴급방역지원, 공공시설물 피해복구 지원, 가뭄대비 용수개발 등에 대한 지출임.

## 8. 기금결산(결산서부속서류 p497)

(단위 : 천원)

구 분 기 금 명	전년도말 조성액 ㉑	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (㉑=㉒+㉓)
		계(㉒=㉑-㉔)	조 성 액(㉑)	사 용 액(㉒)	
계	12,840,358	395,370	1,187,483	792,113	13,235,728
사회복지기금	3,860,414	58,602	122,002	63,400	3,919,016
식품진흥기금	43,643	6,011	9,511	3,500	49,654
재난관리기금	834,463	△10,467	519,698	530,165	823,996
중소기업육성기금	6,369,577	278,131	440,179	162,048	6,647,708
아름예술제진흥기금	501,730	△1,460	11,540	13,000	500,270
옥외광고정비기금	136,890	71,339	71,339	-	208,229
체육진흥기금	1,093,641	△6,786	13,214	20,000	1,086,855

### 검 토 의 견

- 2015년말 현재 기금은 7종으로서 전년도말 조성액은 12,840,358천원이며, 당해연도 조성액은 1,187,483천원이고, 사용액은 792,113천원으로 차인잔액은 13,235,728천원임.

- 기금 지출액은 792,113천원으로 그 내용을 보면
  - 사회복지 기금운용에 63,400천원
  - 역도부 우수선수 육성사업 지원 20,000천원
  - 음식문화개선을 위한 복합찬기 구입 3,500천원
  - 자동우량 경보시설 설치 외 7개 사업에 530,165천원
  - 중소기업융자 지원에 162,048천원
  - 아림예술제 행사지원에 13,000천원이 각각 지출되었음.

## 9. 채권결산(결산서 p609)

○ 회계별 총괄

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액
합 계		4,788,815	238,414	320,509	4,706,720
일반회계	소 계	4,415,826	60,000	120,000	4,355,826
	전화선예치금	12,474	-	-	12,474
	학자대여금	4,343,352	60,000	60,000	4,343,352
	농특산물판매장	60,000	-	60,000	0
특별회계	소 계	33,015	28,247	56,012	5,250
	농업발전기금	5,250	-	-	5,250
	산업단지조성사업	27,765	28,247	56,012	0
기금	소 계	339,974	150,167	144,497	345,644
	사회복지기금	339,974	150,167	144,497	345,644

※ 채권액은 원금 + 이자 기준임.

## 심 사 의 견

- 전년도 말 잔액은 4,788,815천원으로 당해 연도에 238,414천원이 발생하고, 320,509천원이 소멸하여 2015년도 말 현재액은 4,706,720천원임.
- 채권 종류별 현황은 기금채권 345,644천원, 보증금채권이 12,474천원, 융자금 채권 4,348,602천원임.

### 10. 채무결산(결산서부속서류 p619)

- 거창군이 갚아야 할 채무는 전년도말 0원에서 당해 연도에는 채무 발생과 상환이 없어 2015년도 말 현재액은 0원임.

### 11. 보조금결산(결산서부속서류 p243)

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	수 령 액	집 행 액	이월액	집행잔액 (반납액)	
<b>합 계</b>	<b>186,529,793</b> (70,524,539)	<b>185,481,211</b> (70,616,278)	<b>153,191,807</b> (52,768,621)	<b>26,050,720</b> (15,013,481)	<b>6,238,684</b> (2,834,176)	
일 반 회 계	181,758,644 (70,496,002)	180,710,062 (70,587,741)	148,645,621 (52,744,735)	25,832,174 (15,012,446)	6,232,267 (2,830,560)	
특별회계	의료보호 기금	193,208	193,208	193,208	-	-
	수질개선	4,577,941 (28,537)	4,577,941 (28,537)	4,352,978 (23,886)	218,546 (1,035)	6,417 (3,616)

- ※ 군비부담액은 70,616,278천원으로 총 보조사업비(수령액)에 대하여 38.1%에 해당함
- ※ ( )내서는 군비부담액 임.

## 심 사 의 견

- 2015년도 보조금 수령액은 185,481,211천원으로 예산액 186,529,793천원 대비 99.4%이고, 집행액은 153,191,807천원으로 예산액의 82.1%이며, 26,050,720천원이 이월되고 6,238,684천원을 반납하였음.
- 준비부담액은 70,616,278천원으로 총 보조사업비(수령액)에 대하여 38.1%에 해당됨.

### 3. 2015회계연도 결산검사 결과

#### 가. 총 평

2015년도 세입·세출 최종 재정규모는

- 세 입 : 582,418,639천원
- 세 출 : 419,210,506천원
- 이월액(잔액) : 163,208,133천원으로서 이월액을 내용별로 보면 명시이월 34,583,464천원, 사고이월 31,957,024천원, 계속비 이월 9,837,358천원, 보조금 집행잔액 4,796,531천원이 포함되어 있으며 이를 공제한 순세계 잉여금은 82,033,756천원임.
- 2015년도 지방자치단체의 재정운용 기본방향을 보면, 재정기준 강화 및 지출 자율통제 등 재정원칙의 준수 아래 자율과 책임이 함께하는 건전한 지방재정운영, 일자리 창출 및 안전관리 강화 등 주민생활 안정, 지역경제 활성화 및 세입확충 노력 등 성장기반 강화로 지방재정 자체재원 확충 강화와 투명성 확보로 지방예산의 계획적·효율적 운영을 위한 중기지방 재정 계획 수립 내실화로 중장기 국가 발전 전략에 따라 재원을 배분하고 지방재정 지출의 효율성을 극대화 할 수 있도록 하여야 하나 예산현액(공기업 특별회계 제외)의 27.82%인 153,413백만원이 이월되고, 74,125백만원의 불용액

이 발생하였음.

- 복식부기 회계제도의 도입으로 지방자치 단체의 '재정운용표를 작성 및 공시함에 따라 재정을 투명하고 알기 쉽게 공개 하므로써, 주민의 행정에 대한 신뢰와 참여 주민에 의한 직접적 재정 통제기능이 활성화되는 계기를 마련하고, 행정서비스에 대한 원가 산정과 성과 평가가 가능하여 재정운영의 책임성이 대폭 향상 되었으며,재무보고서를 통해 지방자치단체의 살림살이가 종전보다 나아졌는지 여부를 알 수 있고 단체장과 공무원이 전문경영인의 자세로 행정 서비스를 제공할 수 있게 되었음.
  
- 세입면에서 보면 실제수납액이 582,419백만원으로 전년대비 19,599백만원(3.48%)이 증가 하였으며, 세입결산 중 가장 비중이 높은 것은 지방교부세(33.35%)이며, 총582,419백만원 중 자체수입과 이전수입의 비율은 각각 8.91%와 60.08%이며, 군민 1인당 재정규모는 6,064,596원, 지방세 부담액은 337,118원으로 지방 재정 자립도가 6.44%로 열악하여 지방교부세나 조정교부금 및 재정보전금, 국·도비 보조금 등에 의존하고 있고, 지방재정확충을 위하여 지방세 탈루, 은닉 세원의 발굴, 체납세징수, 지역부존자원 개발 등으로 지역 세입기반 확충을 위한 자구 노력이 절실히 요구됨.
  
- 세출면에서는 지출액이 419,211백만원으로 전년대비 16,720백만원(4.15%)이 증가 하였으며, 세출결산 중 주요 지출비율이 높은 분야는 농림해양수산(20.17%) 사회복지(20.03%) 기타(12.07%) 국토 및 지역개발(9.95%)등 이고, 최근 지출 증가율이 높은 분야는 전년대비 수송 및 교통(143.66%) 보건(118.79%)순이며, 지방재정 법규나 각종 조례 및 규칙에 의거 배정하고 집행하였음, 그리고 복식부기 회계제도 도입으로 의회, 주민 등 이해관계자가 필요로 하는 재무정보를 쉽게 이용할 수 있게 되었으나, 예산집행과정에 있어 건전성, 계획성, 윤리성, 효율성이 제고 되어야 할 것으로 사료됨.  
특히 경비의 집행에 있어서는 각 부서간의 균형을 유지 하고 선심성, 소성, 불요불급한 경비의 억제와 경직성 경비를 최소화 함으로써, 가용 자원을 최

대화 하여 주민숙원사업 해결을 위한 투자사업에 적극 활용하고, 아울러 지속적으로 예산절감 대책을 강구해 나가야겠음.

- 각종 사업면에서는 당초 계획한 사업들은 대부분 목표를 달성하였으나, 주요투자 사업에 대하여는 장기발전 계획이나, 중기재정운영계획 등에 근거한 지방재정 투·융자심사의 내실 있는 운영으로 객관성, 투명성을 확보하여 사업을 시행하고 투자 심사사업에 대한 철저한 관리와 사후평가를 실시하는 등 성과 관리 체계를 구축해 나가야 될 것으로 사료됨.
- 보조금은 국가 위임사무와 시책사업 등에 대한 사용범위를 정하여, 그 경비의 전부 또는 일부를 보조하는 것과 재정상의 원조를 하기 위하여 교부하는 제도로서, 보조 사업은 특정사업의 진흥이나 장려, 행정목적 수행 등 공익적 지출을 극대화 하여야 하며, 특정분야 특정 사업에 대한 보조금은 특혜 시비와 형평성 논란의 우려가 있으므로, 보조의 필요성 및 타당성을 면밀히 검토하여 사업목적이 달성 될 수 있도록 행정지도 및 사후 관리에 철저를 기하기 바람.
- 지방자치단체의 특수한 행정목적 실현을 위하여 조례로 설치 운영하는 기금은 7종에 전년말 조성잔액 12,840백만원 당해연도 조성액 1,187백만원 총조성액 14,027백만원 중 당해연도 운용액은 5.6%인 792백만원으로 운용실적이 저조하여 활성화 대책이 필요하고 여유자금은 안정적인 운영을 위하여 지방재정법 제77조에 따라 지방자치 단체의 금고은행에 정기예금, CD등 저축성예금, 국공채 투자 등 이율이 높은 상품으로 운용하고 관리해야 할 것으로 사료 됨.
- 채무 제로화를 달성하여 건전재정 기초를 유지하고 있으나, 채권 관리에 있어서는 상환기일이 도래한 채권은 기일내에 회수조치 하여야 함에도, 생활안정기금의 기일도래 채권은 장기간 회수되지 않고 있어, 군 기금 운영에 지장을 초래하고 있으므로 채권회수에 특별한 대책을 강구하시기 바

라며, 특히, 생활안정기금 채권연체자에 대하여는 특단의 계획을 수립하여 회수에 만전을 기하시기 바람.

## 나. 2015년 군정 성과

- 2015년은 ‘대한민국 톱10 자치단체’로 도약하기 위한 목표와 전략을 명확히 하였을 뿐 아니라, 민선 6기 공약사업은 한국매니페스토 평가 SA등급을 수상한 데 이어, 한국매니페스토 공약이행경진대회에서 최우수상을 수상하여, 군민과의 약속을 적기에 이행하고 있음을 보여주었으며, 고객만족 친절리더를 양성하고 지적측량민원 알리미 시행 등 감동 주는 스마일링 행정 구현으로, 경상남도 최초, 2015년 전국 군부 중 유일하게 민원서비스 우수 기관으로 인증 받았음.
- 그리고 군정에 대한 군민의 참여를 한층 강화하기 위해 인재풀, 민관협치 학습동아리, 찾아가는 주민참여 예산학교 운영, 농정분야 주민참여 예산제 시행 등 여러 분야에 군민의 목소리를 반영하는 창구를 마련하고,
- 농번기 노령화로 줄어든 일손을 덜기위한 마을 공동급식사업을 확대 추진하고, 농업생력화를 위한 직파시범 운영, 농산물 종합가공지원센터 건립, 전국 최상위 청정 축산물 생산으로 6년 연속 애우 소시모 인증, 추곡 농산물 순회수집, 농번기 휴일 농기계임대사업소 운영 등 더 잘사는 농업인 육성에도 힘쓰고 있음.
- 또한 사각지대 없는 복지 구현을 위한 행복나르미 센터 운영을 활성화하여, 융합서비스 제공 우수사례로 청와대에서 발표하기도 하였으며, 2015년 지역복지평가 4관왕을 수상하여 복지선도 지자체로 확고히 자리매김을 하였으며,
- 제26회 경남 생활체육대축전을 성공적으로 개최하고 가조 친환경 대중 골

프장 조성, 가조 휴게소 사과 전망대 설치, 빼재 산림레포츠파크조성, 목재문화체험장 조성 등으로 88고속도로(광주-대구 고속도로) 확장 개통에 따른 관광객 유치에 노력 하는 등 다양한 시책들을 성공적으로 추진한 결과,

- 지역산업진흥유공 국무총리상 등 총 57개의 기관표창을 수상하고 268억여 원의 상사업비를 획득하는 성과를 거하였으며 분야별 주요성과는 다음과 같음.

## □ 군민중심 희망거창 구현을 위한 각종 시책 추진 성과

### ○ 약속을 지키는 군정

- 한국매니페스토 평가 SA등급 수상
- 한국매니페스토 공약이행경진대회 최우수상 수상

### ○ 개방, 공유, 소통, 협력의 가치 실현

- 정부3.0 우수기관 선정
- 인재풀, 군민주도 군정과제공모, 찾아가는 주민참여 예산학교 운영
- 경상남도 주민자치센터 운영평가 3년 연속 우수지역 선정

### ○ 친절로 감동 주는 스마일링 거창

- 민원서비스 우수기관 인증

### ○ 세수확보 총력

- 지방세 징수목표액 37,401백만원 대비 41,220백만원 징수(110%)  
※ 2014년 징수실적 38,946백만원

## □ 3농(농업·농촌·농업인)이 행복한 다양한 농업정책 추진

### ○ 농업·농촌·농업인의 3인이 행복한 힐링 농정 실현

- 농정분야 주민참여 예산제 시행
- 농촌에서 가장 좋은 귀농후보지 베스트 5 선정
- 건강한 농촌 장수 문화 정립을 위한 농촌장수 마을 5개소 운영
- 농촌진흥청 농촌지도사업 종합평가 우수

#### ○ 청정거창 친환경 영농기반 구축

- 가축 전염병 상시 예방 체계 구축 : 구제역·AI 미발생
- HACCP 인정, 유기한우 인증 등 확대추진으로 청정 축산물 생산
- 2015년 애우 대한민국 한우부문 대상 수상으로 전국소비자 시민모임, 6년 연속 우수 축산물 인증
- 미생물(EM) 연 222m/t 공급

#### ○ 농업 인프라 강화를 통한 자생력 제고

- 거창 사과·딸기 특구 10개 사업 운영
- 시설원예 품질향상 지원 및 FTA 과수고품질 시설현대화사업 추진
- 녹색농촌대학(사과/포도학과), 귀농대학(사과/오미자과)운영으로 인력 양성
- 농산물 가공지원센터 건립, R&D개발로 6차 산업 지원

#### ○ 농촌 고령화에의 실효적 대응

- 농번기 휴일 없는 농기계 임대사업소 운영을 통한 4,662건 임대
- 농번기 마을공동급식 사업 확대 추진 : 90개소

#### ○ 우리군 농산물 브랜드 가치 제고

- 경남브랜드 쌀 평가 우수, 『밥맛이 거창합니다』 지역을 빛낸 쌀 선정
- 거창물, 꾸러미, 직거래장터 등 판로 확대, 농산물 순회 수집 및 맞춤형계약 확대 등으로 거창푸드종합센터 자율운영 강화
- 농산물 공동브랜드 품목별 포장재 보급
- 공동브랜드 품질관리사 운영으로 고품질 관리체계 마련

## □ 함께 누리는 건강복지 실현

### ○ 나눔문화 조성으로 행복한 군민 복지 실현

- 아림1004운동 지속 추진 : 2015년 누적 1,318백만원 모금

### ○ 촘촘한 복지조사로 적절한 수급자격 지원

- 사회보장정보시스템(행복e음)을 통한 복지대상자 조사·관리 : 5,876건
- 2015년 지역복지평가 복지재정 효율화부문 확인조사 전국 우수

### ○ 활력 넘치는 노인복지

- 요양시설 환경개선사업 추진 및 전체 요양시설 평가등급 향상
- 홀로사는 어르신 공동거주시설 운영 21개소

### ○ 『일하는 복지』 추진

- 자활센터 운영 : 자활사업 참여 139명, 취·창업자 27명

### ○ 사각지대 없는 기초생활보장 추진

- 2015년도 복지부 주관 읍면동 인적안전망 구축 최우수,  
읍면동 복지 기능강화 우수, 민관협력활성화 사업 우수 지자체로 선정

### ○ 군민에게 힘이 되는 희망 있는 복지 거창

- 행복나르미센터 운영을 통한 생활밀착형 통합서비스 제공
- 자원봉사단체 활성화 : 자원봉사 대축제 공모 사업 6개팀 참여,  
학생(청소년)자원봉사연구소 최우수상 수상
- 융합서비스 제공 우수사례로 선정, 청와대에서 발표

### ○ 같음과 다름이 하나 되는 다문화 사회조성

- 다문화가정 취업지원, 언어 및 교육지원 등 11개 지원 사업 추진

### ○ 건강도시 거창 조성

- 메르스 대책본부 구성 운영(2015. 6. 3. ~ 7. 24.)

- 보건소 이전 신축 건립 : 2015년 12. 21.
- 달리는 행복드림 통합 건강증진사업 운영
- 취약지 분만 산부인과 공보사업 선정 : 5억원
- 지자체 최초 자체예산으로 야간 소아과 운영 :  
2015. 4. 20.~/4,529명 야간내원
- 거창 한마당대축제 식전행사시 500인 건강 체조 시연

## □ 내일의 도시 창조거창 구체화

### ○ 내일의 도시 창조도시 기반조성

- 빼재 산림레포츠파크 조성 : 스피드 익스트림타운 전시시설 사업 착수,  
백두대간 생태교육장 휴양림 지정신청, 거함산 향노화 체험단지
- 목재 문화체험장 조성 : 공정계획 수립 및 2015년도분 사업 준공
- 자전거 이용 활성화 : 왕초보 자전거교실 등  
4개 자전거이용활성화사업추진
- 위천 고향의 강 조성사업 : 설명회 개최 및 공정을 4% 추진
- 거창 창포원 조성사업: 대산지구 및 감악산 수변생태공원 사업 착공,  
공정률 35%

### ○ 에너지 자립도시 거창 조성

- 감악산 풍력발전단지조성사업 준공
- 송정지구 에너지 제로하우스 단지조성 공정률 70%
- 성산마을 에너지 자립마을 조성 공정 20%, 청연에너지 자립마을 조성  
공정 60%

### ○ 경쟁력 있는 도시환경의 재창조

- 송정지구 도시개발 사업 : 설명회 개최, 환지계획수립 및 열람, 환지계획  
신청
- 패시브하우스 건축 활성화 사업 : 실시설계완료 및 공사 착공
- 공동주택 관리 e-소통창구 운영

○ 교통문화지수 Top 10 달성을 위한 교통환경 조성

- 대동리 회전교차로 조성 사업 추진 : 보상완료, 상징조형물 디자인 설계완료
- 화물 자동차 공영 차고지 조성 : 수용 및 공사 착공
- 거창읍 시가지 교통체계 개선 : 상림리, 중앙리 지역 공사 완료
- 부르미 택시 운영 : 3개 마을에서 8개 마을로 확대 운영

□ 안전하고 쾌적한 사회기반 구축

○ 체감할 수 있는 안전예방 관리

- 국민안전처 물놀이 안전관리 우수, 공동주택 자체안전점검 참여 유공
- 특정대상시설물 및 축재 안전 점검 : 649개소
- 취약시기, 계절별 안전점검 : 동절기, 해빙기 점검 등 10회

○ 안전문화 확산을 위한 찾아가는 안전예방교육 : 28회

○ 선제적 재난대응체계 확립

- 재난마을 방송 및 자동경보 시설 등 정비

○ CCTV 통합관제센터 운영 확대

○ 안전한 먹거리 환경 조성

- 식품제조판매접객업소 및 식중독 예방관리 위생지도 점검

□ 멋과 여운이 있는 교육·문화·체육

○ 사람과 삶, 세상을 잇는 인문학도시 추진

- 고택에서 듣는 인문학, 행복찾는 인문학, 사이버 인문학 강좌 등
- 찾아가는 인문학 특강, 인문 독서아카데미 등 : 25강

- 거창군 청소년 인문학 백일장 : 200명

### ○ 품격있는 문화도시

- 거창국제연극제 : 프리티켓제 폐지 및 지정좌석제 운영으로 시스템 개선, 관람객 편의 도모
- 거창 한마당 대축제 : 프리지공연 및 퍼포먼스로 행사별 차별화
- 거창 친환경 대중 골프장 조성사업 준공
- 수준 높은 공연 사업을 추진하여 공연관람 기회 확대  
: 기획공연 37회, 전시, 야외공연 24회
- 거창박물관 문화학교 운영 : 찾아가는 과학관 등 6개 사업
- 도서관 자료 확충 및 독서문화 프로그램 활성화 : 5,732권, 83회 프로그램 운영

### ○ 생활체육 활성화

- 경남생활체육 대축전 성공적 개최
- 각종 전지훈련 및 도단위 이상 체육행사 유치

## □ 미래를 여는 사회적 경제 실현

### ○ 하나되는 거창공동체, 사회적 기업 활성화

- 사회적기업 지정 14개소

### ○ 『승강기 산업의 허브, 거창』

- 거창승강기 R&D센터 본격 운영
- 방화시험동 신축 및 전력수전시설 증설
- 승강기전문 농공단지 분양 및 공장관리 : 9개소 신규착공

○ 맞춤형 거창스타일 마을 만들기 체계 구축

- 마을대학, 지역활동가 과정 64명 수료
- 마을만들기 시범사업 26개소
- 전국 농촌현장포럼 우수사례 발표대회 우수
- 제2회 행복마을만들기 컨테스트 도대회 최우수, 중앙대회 장려 수상

○ 전략적 기업투자 유치

- 4개 기업유치(공장등록 또는 신설 승인)

○ 물가안정 및 전통시장 활성화

- 신용보증재단 거창지점 유치
- 빈 점포 챌린지샵 리모델링
- 1회 착한 가격업소 대상, 우수상 수상

○ 더 좋은 행복한 일자리 창출

- 지역행복생활권 우수지자체 선정
- 농업농촌 교육훈련 지원사업 농식품부장관상 수상
- 거함산 농산업 인력지원센터 농작업 알선 10,0232명
- 공공일자리사업 고용 256명

### 3. 미흡한 사항

- 2015년도는 “내일의 도시 창조거창” 이라는 군정 비전으로 더 잘 사는 농업 경제, 더 따뜻한 체감복지, 더 앞서가는 으뜸교육, 더 큰매력 문화관광, 더 든든한 안전행정 이라는 군정목표 아래 “대한민국 톱10 자치단체”로 도약하기 위한 목표와 전략을 명확히 하였으며,

지역산업진흥 유공 국무총리상을 비롯해서 총 57개 분야의 기관표창을 수상하고, 아울러서 268억여원의 상사업비를 획득하는 등 군정 전반에 걸쳐 많은 성과를 거두었으나,

□ 대규모 사업비가 소요되면서, 특히 민간자본 투자가 필요한 기초 온천 개발, 향노화 힐링랜드 조성, 빼재 산림레포츠파크 조성 등의 주요 현안 사업 추진에 있어서는 민간 자본 유치 문제, 관계 기관 협의 등의 사유로 인해 추진이 다소 지연되는 감이 없지 않으며,

아울러, 국도 3호선 확장, 함양~울산간 고속도로 건설 등의 대규모 국책 사업들도 빠른 시일내에 추진되도록 특단의 대책을 강구해 나가야될 것 임.

□ 또한, 재정운용면에 있어서도 축제·행사성 경비 과다 및 각종 보조금의 증가 등으로 인해 지방교부세 산정 시 패널티를 적용받아, 2015년도 보통교부세는 185,483백만원 이었으나, 2016년도 보통교부세는 170,714백만원으로 14,769백만원이 감액되어 재정운용에 큰 압박요인으로 작용하였다고 할 수 있으므로,

향후에는 이러한 사례가 발생되지 않도록 축제·행사성 경비를 점진적으로 줄여나가고, 아울러 보조사업 추진에 있어서도 충분한 사전 심사와 검토를 거쳐 꼭 필요한 부분에 보조금이 투자될 수 있도록 해나가야 되겠음.

#### ○ 행사·축제성 경비

- 2014년 : 202건, 5,256백만원
- 2015년 : 228건, 6,174백만원 **918백만원 증가**

#### ○ 보조금 예산

- 2014년 : 137,698백만원
- 2015년 : 142,498백만원 **4,800백만원 증가**

□ 뿐만 아니라, 각종 공모사업 추진에 있어서도 국.도비 확보로 재정운용에 많은 도움이 되고는 있으나, 앞으로는 우리군에 시급하게 꼭 필요한 사업 위주로 응모토록 하고, 필요한 사업이라 할지라도 완급을 가려 투자 우선순위가 낮은 사업이나 준비 부담이 많을 경우 충분한 사전 검토를 함으로써, 응모에 신중을 기하는 등 건전 재정 운영을 위해 예산편성 및 집행에 만전을 기해 나가야 될 것으로 사료됨.

□ 그 외 미흡한 분야에 대하여는 주요시정 및 개선 조치사항에 구체적으로 표시 하였음.

#### 4. 질의 및 답변(생략)

#### 5. 토론요지(생략)

#### 6. 심사결과 : **원안가결**