

제204회 거창군의회 정례회

제1차 산건위원회 (2014. 9. 11)

**- 2013년도 세입·세출 결산승인안 -**  
**검 토 보 고 서**

**산업건설위원회**  
**(전문위원 박상대)**

## < 목 차 >

I. 검토경과 .....	2
II. 제출근거 .....	2
III. 세입·세출예산 결산 총괄 .....	2
1. 결산 총괄 .....	2
2. 세입결산 .....	3
3. 세출결산 .....	3
4. 세입·세출 처리상황 .....	3
5. 세입결산 .....	4
6. 세출결산 .....	5
7. 예산의 이용·전용·이체현황 .....	7
8. 계속비 결산 .....	9
9. 다음연도 이월사업 .....	10
IV. 예비비결산 .....	11
V. 기금결산 .....	12
VI. 채권액결산 .....	13
VII. 채무액결산 .....	14
VIII. 보조금결산 .....	15
IX. 기타 검토의견 .....	15

# 2013년도 세입·세출 결산승인안 검 토 보 고 서

## I 검토경과

- 제출일자 및 제출자 : 2014. 8. 20. 거창군수
- 회부일자 : 2014. 8. 20.
- 상정일자 : 2014. 9. 11.
- 의안번호 : 2013회계년도 세입·세출 결산 승인안(2014 ~ 51호)  
2013회계년도 예비비 지출 승인안(2014 ~ 52호)

## II 제출근거

- 지방자치법 제134조
- 지방재정법 제51조 및 동법시행령 제59조
- 거창군재무회계규칙 제30조
- 거창군의회 회의규칙 제65조

## III 세입·세출예산 결산 총괄

### 1. 결산총괄

(단위 : 천원)

회 계 별	예산현액	세입결산	세출결산	차인잔액(이월액)
합 계	634,885,992 (591,129,644)	639,109,319 (593,859,448)	495,899,844 (458,791,202)	143,209,475 (135,068,246)
일 반 회 계	551,838,001	554,648,770	445,698,576	108,950,194
특 별 회 계	83,047,990 (39,291,643)	84,460,549 (39,210,678)	50,201,268 (13,092,626)	34,259,281 (26,118,052)

※ ( )내서는 공기업 제외분임

## 2. 세입결산(결산서 p15)

(단위:천원)

회 계 별	예산현액	징수결정액	실제수납액	과오납반환액	미수납액
합 계	591,129,644	597,823,377	593,859,448	205,116	3,963,928
일반회계	551,838,001	558,019,477	554,648,770	195,292	3,370,706
특별회계	39,291,643	39,803,900	39,210,678	9,824	593,222

## 3. 세출결산(결산서 p17)

(단위:천원)

회 계 별	예산액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용액)
합 계	448,667,227	591,129,644	458,791,202	78,519,751	53,818,691
일반회계	411,436,458	551,838,001	445,698,576	75,959,209	30,180,216
특별회계	37,230,769	39,291,643	13,092,626	2,560,542	23,638,475

## 4. 세입·세출 잉여금 처리상황(결산서 p19)

(단위:천원)

구 분	세 입 결산액 (A)	세 출 결산액 (B)	차인잔액 (A-B)	다음연도 이월액				
				명시 이월	사고 이월	계 속 비 이 월	보 조 금 사용잔액	순 세 계 잉 여 금
계	639,019	495,899	143,210	42,989	24,927	14,295	3,816	57,183
일반회계	554,649	445,698	108,951	37,974	23,691	14,295	3,801	29,190
특별회계	84,460	50,201	34,259	5,015	1,236	0	15	27,993

## 5. 세입결산(결산서 p25)

### 가 일반회계

(단위:천원)

과 목	구 분	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납 액 (C)	미수납액처리		비율 B/A
					결손처분	익년도이월	
계		558,019,476	554,648,770	3,370,706	372,056	2,998,651	99%
지방세		19,927,650	18,615,658	1,311,992	289,312	1,022,681	93%
세외수입		183,331,792	181,273,078	2,058,714	82,744	1,975,970	99%
	경상외수 적입	7,567,921	7,556,878	11,043		11,043	99%
	임시외수 적입	175,763,871	173,716,200	2,047,671	82,744	1,964,927	99%
지방교부세		204,364,424	204,364,424				100%
조정교부금 및재정보전금		10,565,275	10,565,275				100%
보조금		139,830,335	139,830,335				100%
지방채및예치 금회수							

### 나. 특별회계

(단위:천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용액)
합 계	37,230,769	39,291,643	13,092,626	2,560,542	23,638,475
담주변지역지원	805,795	805,795	801,731		4,064
농업발전기금	20,877,429	20,877,429	156,226		20,721,203
의료보호기금	725,417	725,417	709,917		15,500
산업단지조성사업	6,691,489	7,642,190	5,392,695	232,101	2,017,394
수질개선	7,113,857	8,224,030	5,785,391	2,328,441	110,198
주차장관리	982,792	982,792	246,666		736,126
기반시설	33,990	33,990	0		33,990

## 6. 세출결산(결산서 p49)

### 가. 일반회계

(단위:백만원)

구 분	예산현액(A)	지출원인 행 위 액	지출액(B)	이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)
계	551,838	487,681	445,699	75,959	30,180
의회운영위원회	916	840	840		76
총 무 위 원 회	198,081	171,583	163,630	14,297	20,154
산업건설위원회	352,841	315,258	281,229	61,662	9,950

### [산업건설위원회 소관]

구 분	예산현액	지출원인 행 위 액	지출액	이월액	불용액	비 고
소 계	352,841	315,258	281,229	61,662	9,950	
안 전 총 괄 과	13,889	12,465	12,338	507	1,044	
경 제 과	21,060	18,674	18,080	2,114	866	
산 립 녹 지 과	41,148	38,404	36,729	3,592	827	
녹 색 환 경 과	21,105	17,070	15,825	4,730	550	
건 설 과	111,798	105,682	95,239	16,231	328	
도 시 건 축 과	48,589	31,688	18,422	28,758	1,409	
농 업 기 술 센 터	61,435	57,544	50,908	5,650	4,877	
상 하 수 도 사 업 소	33,099	33,019	32,976	80	43	
거창사건관리사업소	718	712	712	0	6	

나. 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	다음연도 이 월 액	집행잔액 (불용액)
합 계	37,230,769	39,291,643	13,092,627	2,560,542	23,638,474
댐주변지역지원	805,795	805,795	801,731		4,064
농업발전기금	20,877,429	20,877,429	156,226		20,721,203
의료보호기금	725,417	725,417	709,917		15,500
산업단지조성사업	6,691,489	7,642,190	5,392,696	232,101	2,017,393
수질개선	7,113,857	8,224,030	5,785,391	2,328,441	110,198
주차장관리	982,792	982,792	246,666		736,126
기반시설	33,990	33,990	0		33,990

## 7. 예산의 이용 · 전용 · 이체사용 현황(결산서 p361)

이 용(해당없음)

전 용(일반회계)

(단위 : 천원)

조직	부문	과 목		예산액	전용금액		전용 승인일자
		세부사업	통계목		감액	증액	
<b>총 8건</b>				<b>3,854,538</b>	<b>167,601</b>	<b>167,601</b>	
주민생활지원실	사회복지일반	아림1004운동 추진	201-01 사무관리비	10,000	4,000		2013-03-22
		아림1004운동 추진	405-01 자산및물품취득비			4,000	
주민생활지원실	노인·청소년	노인돌봄서비스	307-10 사회복지보조	954,423	15,000		2013-11-18
		노인돌봄서비스	405-01 자산및물품취득비			15,000	
주민생활지원실	노인·청소년	노인복지서비스 one-stop 지원센터 운영	402-01 민간자본보조	25,000	25,000		2013-02-04
		노인복지서비스 one-stop 지원센터 운영	307-10 사회복지보조			25,000	
주민생활지원실	취약계층지원	아동복지교사 인건비	307-10 사회복지보조	63,601	63,601		2013-01-24
		아동복지교사 인건비	101-04 기간제근로자등보수			63,601	
재무과	일반행정	청사 관리	201-02 공공운영비	812,272	13,000		2013-11-15
		청사 관리	401-01 시설비	1,068,582		13,000	
문화관광과	문화재	박물관 운영 지원	207-01 연구용역비	20,000	20,000		2013-02-28
		향토문화유적 관리 지원	207-01 연구용역비			20,000	
건설과	도로	도로 유지관리	405-01 자산및물품취득비	687,760	24,000		2013-11-25
		도로 유지관리	206-01 재료비	194,900		24,000	
농업기술센터	농업·농촌	천적생태과학관운영	206-01 재료비	18,000	3,000		2013-08-12
		천적생태과학관운영	405-01 자산및물품취득비			3,000	

### 검 토 의 견

- 예산의 전용은 지방재정법 제49조(예산의 전용)에 의하면 지방자치 단체장은 각 항 내의 예산액 범위 안에서 각 세항 또는 목의 금액을 전용할 수 있다(각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용할 수 있다)라고 규정하고 있으며,
- 일부 사업의 경우에는 사전에 사업추진 방법(방안)이나 내용 등을 충분히 파악하고 예측하여 당초예산에 적정 편성하여 사업 추진하는 것이 바람직 할 것으로 검토됨.



□ 이 체(일반회계)

과 목				전용금액		전용 승인일자
조직	부문	세부사업	통계목	감액	증액	
총 169건				72,766,809	167,601	조직개편등

**검 토 의 견**

- 예산이체는 회계연도중에 예산편성시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구 직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 관계기관 사이에 직무권한 기타의 변동이 있을 때 그 예산을 이체 사용할 수 있도록 하는 것으로
- 예산이체는 거창군 행정기구의 개편으로 인한 것이 대부분으로서 타당하다고 검토됨.

## 8. 계속비 결산(p383)

(단위:천원)

세부사업명	착수 년도	총 투 자 액				당 해 년 도 집 행			
		예산현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액	예산현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액
합 계		50,102,753	22,471,241	27,615,464	16,048	27,014,947	12,719,697	14,295,250	0
목재문화체험장조성	2013	625,000	0	625,000	0	625,000	0	625,000	0
농촌테마공원조성	2013	2,649,000	0	2,649,000	0	2,649,000	0	2,649,000	0
소규모용수개발	2008	17,983,435	8,620,884	9,356,679	5,872	2,961,817	1,417,133	1,544,684	0
일반농산어촌개발사업	2012	4,377,829	2,632,000	1,745,829	0	1,745,829	1,745,829	0	0
읍면소재지종합정비	2013	11,130,674	5,441,568	5,689,106	0	11,130,674	5,441,568	5,689,106	0
권역단위종합정비	2013	3,979,105	3,039,033	940,072	0	3,979,105	3,039,033	940,072	0
살버레포츠타운조성	2010	9,357,710	2,737,756	6,609,778	10,176	3,923,522	1,076,134	2,847,388	0

### 검 토 의 견

- 지방재정법 제42조(계속비 등)의 규정에 의하면 사업비의 총액과 연도별 금액에 대하여 지방의회의 의결을 얻어 계속비로서 관리하며 수년도에 걸쳐 지출할 수 있다고 규정하고 있음.
- 또한, 계속비로 지출할 수 있는 연한은 당해 회계연도로 부터 5년 이내로 하며, 다만 필요하다고 인정되는 때에는 지방의회의 의결을 거쳐 다시 그 연한을 연장할 수 있다" 라고 규정하고 있으므로 이월내역은 모두 타당하다고 하겠음.

## 9. 다음연도 이월사업(결산서 p399)

(단위 : 백만원)

구 분		건 수	예산현액	이월액	비 고
명시이월	계	111	84,544	37,973	
	일반회계	111	84,544	37,973	
	특별회계	0	0	0	
사고이월	계	98	141,582	23,690	
	일반회계	98	141,582	23,690	
	특별회계				
계속비이월	계	12	18,177	14,295	
	일반회계	12	18,177	14,295	
	특별회계	0	0	0	

### 검 토 의 견

- 예산의 이월은 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외로 당해연도에 사용하지 못한 예산을 다음연도로 넘겨서 사용할 수 있도록 한 제도임.
- 2013년도 예산이월 현황을 보면 명시이월이 111건 37,973백만원, 사고이월이 98건 23,690백만원, 계속비이월 12건 14,295백만원으로 시기미도래, 공기미도래(부족), 동절기 공사중지, 보상지연 등의 사유로 대부분 이월되었음.
- 이월 사유 중 사업위치 미확정, 집행시기 미도래, 공기부족, 기본계획 미확정, 사업계획 변경 등으로 사업비 집행 실적이 부진한 사업은 당초 보다 치밀하고 확실한 계획 수립으로 향후 예산편성 및 집행에 철저를 기하여 행정의 신뢰도 제고를 위한 노력이 필요함.

## IV 예비비결산 (결산서p393)

(단위 : 천원)

과 목			지출 결정액	지출원인 행위액	지출액	이월액	집행 잔액
조 직	부 문	세부사업					
합 계			547,170	542,237	542,237	0	4,933
건설과	도 로	도로유지관리	75,600	70,669	70,669		4,931
건설과	도 로	도로유지관리	441,570	441,570	441,570		0
보건소	보건의료	전염병예방관리	30,000	29,998	29,998		2

### 검 토 의 견

- 예비비는 지방자치법 제129조(예비비) 및 지방재정법(예비비) 제 43조의 규정에 의거 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 세입·세출 본예산에 일반회계의 1/100이상을 계상하여야 하며, 지출결과에 대하여는 다음연도 지방의회의 승인을 받아야 한다. 라고 규정하고 있음.
- 2013년도 예비비 예산액은 전염병예방관리사업 외 2건에 5억 4,223만 7천원을 집행하였음.

## V 기금결산 (결산서p513)

(단위 : 천원)

구 분 기 금 명	전년도말 조성액 ㉑	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (㉒=㉑+㉓)
		계(㉒)=(㉓)-(㉔)	조 성 액(㉓)	사 용 액(㉔)	
계	10,483,586	625,790	1,778,406	1,152,616	11,109,376
사회복지기금	3,774,624	45,897	179,940	134,043	3,820,521
식품진흥기금	26,499	15,660	18,910	3,250	42,159
재난관리기금	945,496	△131,421	868,902	1,000,323	814,075
중소기업육성기금	5,137,140	672,466	672,466	0	5,809,606
아름예술제진흥기금	501,875	56	15,056	15,000	501,931
옥외광고정비기금	43,932	21,296	21,296	0	65,228
체육진흥기금	54,020	1,836	1,836	0	55,856

○ 기금 지출액은 1,152,616 천원으로 그 내용을 보면

- 사회적 약자 복지증진 및 생활안정도모 ----- 134,043천원
- 음식문화개선관련사업비 ----- 3,250천원
- 재난예방 사업추진 ----- 1,000,323천원
- 아름답예술제 행사 지원 ----- 15,000천원

### 검 토 의 견

○ 2013년 말 현재 거창군에서 설치·관리하고 있는 기금은 7종으로서 전년도말 현재액은 10,483,586천원이며, 당해연도 조성액은 1,778,406천원이며 사용액은 1,152,616천원으로 차인잔액은 11,109,376천원임.

## VI 채권액 결산

○ 회계별 총괄

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액
합 계		5,120,339	192,638	284,571	5,028,406
일반회계	소 계	4,480,939	45,578	110,000	4,416,517
	학자대여금	4,310,939	45,578	0	4,356,517
	농특산물판매장	170,000	0	110,000	60,000
특별회계	소 계	261,779	66,606	115,405	212,980
	농업발전기금	122,955	6,731	0	129,686
	산업단지조성	138,824	59,875	115,405	83,294
기금	소 계	377,621	80,454	59,166	398,909
	저소득주민생활안정기금	317,621	55,322	47,522	325,421
	기초생활보장기금	60,000	25,132	11,644	73,488

※ 채권액은 원금 + 이자 기준임.

### 검 토 의 견

- 2013년도 말 현재 우리 군의 채권액은 5,120,339천원으로 당해연도에 192,638천원이 발생하고, 284,571천원이 소멸하여 당해 연도 말 현재액은 5,028,406천원임
- 채권 종류별 현황을 보면 보증금채권이 60,000천원, 융자금 채권 4,885,112천원, 미수금 채권이 83,294천원으로 융자사업은 상환 기일 내에 회수되도록 조치하여야 하나 일부 융자금이 장기 회수되지 않고 있으므로 장기연체 채권에 대해서는 조속한 시일 내에 채권확보를 할 수 있도록 다각적인 노력이 필요할 것으로 검토됨.

## VII 채무액 결산

### ○ 회계별 현황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액
합 계		16,043,400	0	15,287,400	756,000
일 반 회 계		1,450,000	0	1,450,000	0
기타 특별회계	산업단지 조성사업	3,727,000	0	2,971,000	756,000
공기업 특별회계	소 계	10,866,400	0	10,866,400	0
	상수도 공기업특별회계	10,866,400	0	10,866,400	0
	하수도 공기업특별회계	0		0	0

### ○ 채무재원별 현황

(단위 : 천원)

회계	종류	상환재원	전년도말 현재액	당해연도증감액			조정액	당해연도 말현재액
				계(가-나)	발생액가	소멸액나		
일반 회계	지방 채무	국고부담						
		지방비부담	1,450,000	△1,450,000		1,450,000		0
		기타						
기타 특별회계	지방 채무	기타	3,727,000	△2,971,000		2,971,000		756,000
공기업 특별회계	지방 채무	국고부담						
		지방비부담	9,630,000	△9,630,000		9,630,000		0
		기업수입부담						
		실수요자부담	1,236,400	△1,236,000		1,236,000		0
		기타						

## VIII 보조금 결산(본예산)

(단위 : 천원)

구분	예산액	수령액	집행액	이월액	집행잔액 (반납액)
합계	183,855,689 (66,549,135)	183,284,451 (66,547,040)	151,134,489 (50,253,550)	26,036,517 (13,433,792)	6,113,445 (2,859,698)
일반회계	176,527,727 (66,533,708)	175,956,489 (66,531,613)	146,002,267 (50,240,011)	23,857,930 (13,433,792)	6,096,292 (2,857,810)
특별 회계	의료보호 기금	231,194 (0)	231,194 (0)	231,194 (0)	(0)
	수질개선	7,096,768 (15,427)	7,096,768 (15,427)	4,901,028 (13,539)	2,178,587 (0)

※ ( )내서는 군비보조금 임.

### 검 토 의 견

- 2013년도 보조금 수령액은 183,284,451천원으로 예산액 대비 99.7%이며, 집행액은 151,134,489천원으로 예산액 대비 82.2%임. 보조금 수령액 중 26,036,517천원이 이월되고 6,113,445천원을 반납하였음.
- 군비부담액은 66,547,040천원으로 총 보조사업비(수령액)에 대하여 36.3%에 해당됨

## IX 기타 검토의견

- 결산심사는 예산이 어떻게 집행되었는가, 또는 책정된 예산액을 의도된 목적대로 사용하였는가, 위법지출여부 등 확인과 군정목표를 달성하는데 필요한 경비를 합목적성, 합법성을 가지고 재정적 수입과 지출이 적정하게 시행되었는지 등을 정리하고 평가하는 것으로



- 이를 통해 장래의 재정계획 수립과 예산편성에 반영하기 위한 것으로 결산심사는 예산집행의 책임해제와 다음연도의 예산 편성 및 집행을 위한 지도 및 예산안심사의 효율성과 전문성을 확보하는데 그 목적이 있다고 할 수 있음.
- 2013년도 지방자치단체의 재정운용방향을 보면 자율과 책임에 걸맞은 건전한 재정운영 및 지역경제 조기 정상화와 서민생활안정, 신 성장산업 육성 및 자주 재원 확충, 지방 재정의 건전성, 효율성, 안전성 확보 등 중장기 국가 발전 전략에 따라 재원을 배분하고 지방재정 지출의 효율성을 극대화 할 수 있도록 하여야 하나 예산현액의 22.56%인 143,209,475천원이 이월되어 53,818,691천원의 불용액이 발생하였으며,
- 세입면에서 보면 군민 1인당 지방세 부담액이 295천원으로 지방자체 재정은 매우 열악하며 지방교부세나 조정 교부금 및 재정보전금, 국·도비 보조금등에 의존하고 있어 지방재정확충을 위하여 지방세 탈루, 은닉세원의 발굴, 체납세 징수, 지역부존자원 개발과 경영 수익 사업 활성화로 지역 세입기반 확충 등 지방재정 확충을 위한 자구노력이 절실히 요구되며
- 세출면에서는 예산집행과정에 있어 건전성, 계획성, 효율성 등이 제고 되어야 할 것이며 주요투자 사업에 대하여는 지방재정 투·융자심사의 내실 있는 운영으로 객관성, 투명성을 확보하여 사업 시행하고 투자 심사사업에 대한 철저한 관리와 사후평가를 실시하고 전시성, 선심성 소모성경비, 불요불급 경비의 억제와 예산절감의 지속적인 추진이 요구됨.