

2007. 7. 13(금) 10:00



제 139회 거창군의회 정례회
(제 2차 본회의)

2006년도 세입·세출결산 승인안 및
2006년도 예비비 지출 승인안

심 사 보 고 서

예산결산특별위원회

2006년도 세입·세출결산 승인안 및
2006년도 예비비 지출 승인안

[심 사 보 고 서]

1. 심사경과

- 가. 제출일자 : 2007년 7월 5일
- 나. 제출자 : 거창군수
- 다. 회부일자 : 2007년 7월 5일
- 라. 상정 및 의결일자 : 2007년 7월 12일(예산결산특위 제 2차 회의)
- 마. 의안번호 : 「2006 세입·세출결산 승인안(2007 ~ 23호),
2006 예비비 지출 승인안(2007 ~ 24호)」

2. 제안이유 및 주요골자

가. 제안이유

- 지방자치법 제125조 제1항, 제2항 및 지방재정법시행령 제38조 제1항, 제3항에 의거 「2005 회계연도 세입·세출결산 승인」 과 지방자치법 제120조 제2항에 의거 「2005회계연도 예비비 지출 승인」 을 받고자 함.

나. 주요골자

1) 세입·세출 결산 총괄

(단위 : 천원)

회 계 별	예산현액	세입결산	세출결산	차인잔액(이월액)
합 계	330,361,153 (305,963,139)	332,243,491 (307,320,055)	240,804,804 (222,333,503)	91,438,687 (84,986,552)
일 반 회 계	280,673,105	282,188,175	204,993,299	77,194,876
특 별 회 계	49,688,048 (25,290,034)	50,055,316 (25,131,880)	35,811,505 (17,340,204)	14,243,811 (7,791,676)

※()내서는 공기업 특별회계 제외분임.

- 2006년도 일반회계 및 특별회계(공기업 포함)의 세입·세출결산 총규모는
 - 수납액은 332,243,491천원이며
 - 지출액은 240,804,804천원으로
 - 차인잔액(이월액)은 91,438,687천원임.

- 다음연도 이월액(잉여금)중에는
 - 명 시 이 월 : 158건 40,599,700천원
 - 사 고 이 월 : 98건 8,163,528천원
 - 계속비 이월 : 7건 16,887,076천원
 - 국·도비 보조금 집행잔액 : 3,140,532천원으로,
순세계 잉여금은 22,647,851천원임.

2) 세입결산

(단위 : 천원)

회 계 별	예산현액	징수결정액	수 납 액	과오납반환액	미수납액
합 계	305,963,139	312,015,309	307,320,055	398,185	4,695,254
일반회계	280,673,105	285,649,898	282,188,175	397,984	3,461,723
특별회계	25,290,034	26,365,411	25,131,880	201	1,233,531

※공기업 특별회계(상수도사업+하수도사업) 제외.

- 2006년도 총수납액은 307,320,055천원으로서, 징수결정액 312,015,309천원 대비 98.5%이며, 미수납액은 4,695,254천원으로 징수결정액의 1.5%임.
- 2006년도 일반회계 수납액은 282,188,175천원으로, 징수결정액 285,649,898천원대비 98.8%이며 미수납액은 3,461,723천원으로 1.2%임.
- 2006년도 특별회계 수납액은 25,131,880천원으로 징수결정액 26,365,411천원 대비 95.3%이며 미수납액은 1,233,531천원으로 4.7%임.

3) 세출결산

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액	예산현액	지 출 액	다음연도 이 월 액	불용액
합 계	238,612,873	305,963,139	222,333,503	60,450,543	23,179,093
일반회계	217,759,008	280,673,105	204,993,299	60,330,543	15,349,263
특별회계	20,853,865	25,290,034	17,340,204	120,000	7,829,830

※ 공기업 특별회계(상수도사업+하수도사업) 제외.

- 2006년도 총지출액은 222,333,503천원으로 예산현액 305,963,139천원의 72.7%이며, 다음연도 이월액은 60,450,543천원으로 예산현액의 19.7%이며, 불용액 23,179,093천원은 예산현액의 7.6%임.
- 2006년도 일반회계 지출액은 204,993,299천원으로 예산현액 280,673,103천원 대비 73.0%이며, 다음연도 이월액은 60,330,543천원으로 예산현액의 21.5%이며, 불용액은 15,349,263천원으로 예산현액의 5.5%임.
- 2006년도 특별회계 지출액은 17,340,204천원으로서 예산현액 25,290,034천원의 68.6%이며, 다음연도 이월액은 120,000천원으로 예산현액의 0.5%이며, 불용액 7,829,830천원은 예산현액의 30.9%임.

4) 계속비 결산

(단위: 천원)

재 원	사 업 명	예 산 액	전년도 이월사업비	예산현액	지 출 액	다음연도 이 월 액	집행 잔액
합 계		15,192,940	19,933,571	35,126,511	19,123,639	15,580,826	422,046
국고 보조	복합문화단지 조성	1,000,000	1,247,613	2,247,613	1,152,679	1,094,934	
국도비 보조	거창도서관 건립		1,162,586	1,162,586	910,680		251,906
국고 보조	거창스포츠파크	5,100,000	5,740,678	10,840,678	5,994,783	4,845,895	
국고 보조	소각장시설 설치사업	3,700,000	630,000	4,330,000	3,428,058	901,942	
국도비 보조	노인여성장애인 삶의쉽터조성사업	1,200,000	5,247,281	6,447,281	3,151,094	3,296,187	
도비 보조	읍민생활공원	1,000,000	3,011,568	4,011,568	1,067,979	2,943,589	
국고 보조	거창읍청사 신축	600,000	2,339,925	2,939,925	2,769,785		170,140
국고 보조	생활폐기물매립 시설	99,060		99,060	85,676	13,384	
국고 보조	거창사과테마파크 조성사업	1,693,880	553,920	2,247,800	551,737	1,696,063	
국고 보조	소도읍육성	800,000		800,000	11,168	788,832	

5) 예비비 결산

- 2006년도 예비비 예산액은 5,608,537천원으로서 의원월정수당 부족분의 26개사업에 2,976,536천원을 지출 결정하여 1,332,158천원을 지출하고, 1,633,946천원을 이월하였으며, 10,432천원의 집행잔액이 발생하였음.

○ 사업별 내역

(단위 : 천원)

구 분	사 업 명	지 출 결정액	지출원인 행위액	지출액	이월액	불용액
합 계	27건	2,976,536	2,969,219	1,332,158	1,633,946	10,432
의정활동	의원 월정수당 부족분	34,768	34,768	34,768		
선거관리	제4회 동시선거부담금	400,323	400,323	400,323		
의정활동	의원 국민연금 부담금	6,048	6,048	5,519		529
	의원 건강보험 부담금	4,554	4,554	4,025		529
식량작물	재해보상금	16,426	16,426	16,426		
수해 복구지원	수해복구장비 임차료	180,000	180,000	180,000		
	수해복구 자재구입	20,000	20,000	20,000		
	사유재산피해 보상금	400,000	400,000	400,000		
농업기반	수리시설 수해복구사업	177,575	177,575	39,390	138,185	
		9,797	9,797	4,373	5,424	
	공공기관 대행사업	21,307	21,307		21,307	
건설행정	소규모시설 수해복구	1,061,173	1,061,173		1,061,173	
		28,475	28,475		28,475	
관광진흥 관 리	소규모시설 수해복구사업	40,955	40,955	5,548	35,407	
		1,100	1,100	620	480	
관광개발	문화재 수해복구사업	69,284	69,284	1,560	67,724	
		3,026	3,026	543	2,483	
도로관리	군도 수해복구사업	77,117	77,117		77,117	
		4,819	4,819	2,254	2,565	

	농어촌도로 수해복구사업	16,726	16,726	16,726		
		1,746	1,746	1,746		
복구지원	지방2급하천 수해복구	202,736	202,736	9,130	193,606	
	학교시설수해복구지원	10,146	10,146	10,146		
	소하천수해복구사업	22,097	22,097	22,097		
상수도관리	오레 간이상수도 수해복구사업	15,845	15,845	15,845		
		692	692	692		
	거창취수보 수해복구사업	13,824	13,824	13,824		
		603	603	603		
하수도관리	찾집관거 수해복구사업	41,736	41,736	41,736		
		1,121	1,121			1,121
장애인가동	위천어린이집 증축	28,864	28,864	27,928		936
		893	893	893		
농정기획	조류인플루엔자예방 검색소 운영	11,604	8,677	8,677		2,927
	조류인플루엔자예방 방역추진	6,000	6,000	6,000		
가축위생	조류인플루엔자예방 인부임	28,200	27,928	27,928		272
	조류인플루엔자예방 간식비	4,200	1,164	1,164		3,036
	조류인플루엔자운영 비품구입	12,756	11,674	11,674		1,082

6) 기금결산

(단위 : 천원)

종 류 별	전년도말 잔액 (A)	당해년도 증감액		당해년도말잔액 (D=A+B-C)
		수 납 액(B)	지 출 액(c)	
합 계	2,640,957	746,534	456,597	2,930,894
거창 아립예술제 기금	370,000	42,449	12,443	400,006
거창군체육회진흥기금	26,812	2,375		29,187
저소득 주민 장학기금	343,312	63,695	20,286	386,721
거창군 노인복지 기금	827,975	126,444		954,419
거창군 여성발전 기금	397,591	133,334		530,925
거창군 재난관리 기금	639,418	341,103	375,415	605,106
거창군 식품진흥 기금	35,849	37,134	48,453	24,530

7) 채권액 결산

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액	
합 계	1,916,492	717,722	1,417,242	1,216,972	
일 반 회 계	216,244	0	810	215,434	
특 별 회 계	소 계	1,700,248	717,722	1,416,432	1,001,538
	주 택 사 업	106,212	57,100	105,734	57,578
	농업발전기금	70,375	47,561	19,950	97,986
	저소득주민	245,308	106,447	40,665	311,090
	농 공 단 지	1,278,353	506,614	1,250,083	534,884

8) 채무액 결산

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당 해 년 도 발 생 액	당 해 년 도 소 멸 액	당해년도말 잔 액
합 계		15,482,667	500,000	1,288,500	14,694,167
일반회계		10,500,000	500,000		11,000,000
특별회계	소 계	4,982,667		1,288,500	3,694,167
	상수도	3,848,700		394,000	3,454,700
	하수도	221,200		31,600	189,600
	주택사업	112,767		62,900	49,867
	농공단지조성	800,000		800,000	

- 당해연도 말 현재액 14,694,167천원을 상환재원별로 분류하면, 지방비 부담은 11,000,000천원이며, 실수요자 부담이 3,694,167천원임.

9) 보조금 결산

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	수 령 액	집 행 액	이월액	집행잔액 (반납액)
합 계		118,133,981	118,033,391	75,628,405	41,476,891	928,095
일반회계		107,578,163	107,487,573	65,154,213	41,426,891	906,469
특별회계	소 계	10,555,818.	10,545,818	10,474,192	50,000	21,626
	의료보호	119,000	119,000	111,869		7,131
	수질개선	10,366,818	10,356,818.	10,292,323	50,000	14,495
	주차장관리	70,000	70,000	70,000		

3. 2006 결산검사 결과

가. 총 평

⇒ 2006년도 세입·세출 최종 재정규모는

○ 세 입 : 332,243,491천원

○ 세 출 : 240,804,804천원

○ 이월액(잔액) : 91,438,687천원으로서, 그 내용을 보면 명시이월 40,599,700천원, 사고이월 8,163,528천원, 계속비이월 16,887,076천원, 보조금 집행잔액 3,140,532원이 포함되어 있으며, 이를 공제한 순세계 잉여금은 22,647,851천원임.

○ 2006년도 결산면에서 보면 지방자치단체 세입·세출예산은 지방자치단체가 지역적 여건과 특성에 맞게 탄력적으로 예산을 편성하고 집행하여 지방예산운영의 효율성을 극대화하여야 하나, 일부 항목에서 예산을 과다 책정하여 예산 현액의 27.7%인 91,438,687천원이 이월되어 23,179,093천원의 불용액이 발생하였으며, 지방자치단체는 주민의 기본적인 수요충족, 지역 경제의 지속적인 발전과 성장 잠재력배양, 지방재정의 자립기반조성, 정상적인 세입을 고려한 재정지출과 건전재정운영, 국가의 정책기본방향과 효율적인 연계로 지방예산 운영의 효율성 증대에 노력하여야 할 것임.

○ 세입면에서 보면 주민 1인당 지방세 부담액은 220,780원으로 재정자립도는 16.9%이며, 지방재정이 열악하여 지방교부세나 조정교부금, 보조금, 지방채 등에 의존하고 있고 지방재정확충을 위하여 지방세 은닉세원의 발굴, 체납세 징수 및 감면대상의 합리적조정 등 세입확보노력 강화, 지역부존자원 개발과 경영수익사업 활성화로 지역세입기반 확충, 민간위탁 등의 실현으로 지방 재정 확충을 위한 자구 노력이 요망됨.

○ 세출면에서는 지방재정법규, 각종조례 및 규칙에 의거 배정하고 집행하였고, 각 항목에서 542,586천원의 예산을 절감하여 어느 정도 예산집행의 행정효과를 거두었으나, 주요투자사업에 대한 투·융자 심사의 내실있는 운영으로 지방재정의 건전성과 효율성을 향상시켜 나가야 할것임.

○ 부문별로 보면

- 각종 사업면에서는 당초 계획한 사업들은 대부분 목표를 달성하였으나 일부 부진 사업에 대하여는 원인분석과 재정 투·융자 심사 등 관계절차를 검토하여 집행하고 부실화 방지를 위하여 감독을 철저히 하고, 사업추진시 집단 민원이 발생하지 않도록 주민참여 및 지방재정운영공개를 실시하는 등 사전 협의하여 시행하고, 사업추진을 위한 공통경비가 각 사업간에 균형을 유지토록 배분하여야 할 것임.

- 지방자치단체의 특수한 행정목적 실현하기 위하여 조례로 설치 운용하는 기금은 7종으로, 운용실적이 저조하며 활성화가 되도록 하고 여유자금은 안정적인 운영을 위하여 지방재정법 제77조에 의한 지방자치단체의 금고은행에 정기예금, CD 등 저축성 예금, 국공채 투자 등 이율이 높은 상품에 예치하고 관리하여야 할 것으로 사료됨.

- 채권액인 융자사업은 융자금이 장기간 회수되지 않아 군재정운용에 막대한 지장을 초래하고 있으므로, 장기 연체채권회수에 특별대책을 강구하여 회수하여야 할 것으로 사료됨.

- 보조사업은 산업진흥이나 특정사업장려, 행정목적 수행 등 공익적 지출로 효과를 극대화하였으나, 특정분야 특정사업에 대한 보조금 등은 특혜 시비와 형평성논란의 우려가 있으므로 보조의 필요성 및 타당성을 검토하여 사업목적이 달성될 수 있도록 행정지도가 요구됨.

나. 미흡한 사항

- 농촌인구의 감소 추세로 농업경쟁력 약화와 고령화로 인한 농업인 복지사업분야 취약 등 인구증가대책 추진이 미흡함.
- 지역경제 활성화를 위한 지방산업단지 등의 내실추진으로 인구증가 대책과 연계추진 대책.
- 서북부 경남 과수 상품화 거점 구축 및 유통구조 개선을 위한 APC 사업 추진시 주민들의 다양한 의견수렴
- 거창 화강석 연구 센터 및 미래전략 연구소 운영 활성화
- 거창 국제 연극제의 자생력 강구방안 미흡
- 거창 지방 축제 행사 통합축소 추진 미흡
- 가조온천 관광지 활성화 및 가조종합 관광휴양지 조성사업 부진
- 거창의 명품인 사과, 딸기, 포도 등 농·특산물에 대한 단일 브랜드로의 통합과 차별화된 마케팅, 광고부족 등

4. 질의 및 답변 (생략)

5. 토론요지 (생략)

6. 심사결과 : 원안가결

- 2007. 5. 25 ~ 6. 13(20일간) 의회에서 선임한 4명의 결산검사위원이 지방재정법, 거창군 재무회계 규칙 등에 따라 검사를 실시한 결과 전반적으로 특이한 문제점은 없는 것으로 나타났으나,
- 해마다 반복 지적되는 사항으로, 불용액 및 명시이월비가 과다 발생되어, 예산운용에 미흡한 부분이 일부 있으므로, 사전에 치밀한 계획 수립으로 적정예산을 편성토록 할 것과, 사업의 조기추진 등으로 불용액이 최소화 되도록 세심한 관심을 가져야 할 것과,

- 특히, 국·도비 보조금의 집행잔액이 과다 발생하여, 반납 등 예산운용에 많은 문제점이 있으므로, 향후 예산 편성 및 집행에 철저를 기하여야 할 것으로 판단됨.
- 당초 추진한 집행예산에 대하여, 의회 의원들이 해당사업 추진실적을 평가하기에는 한계가 있으므로, 내년도 부터는 상임위원회별, 부서별로 결산서를 분리 작성하여, 상임위원회 예비심사에 효율적으로 대처하기 바람.
- 끝으로, 결산검사위원의 지적사항과 의회의 심사 과정에서 지적된 사항에 대해서는 조치계획을 의회에 보고 할것과, 다음년도 예산편성 및 집행과정에 적극 반영하여 시정될 수 있도록 촉구하면서 원안과 같이 심사 가결함.