

2003. 6. 30(월) 10:00
제100회 정례회 제2차 본회의

2003년도 행정사무감사
결 과 보 고

거창군의회 산업건설위원회

2003년도 행정사무감사 결과

1. 종합평가

거창군의회 제4대 들어 두 번째로 실시한 2003년도 행정사무감사는 의원들의 알찬 자료준비, 정책에 대한 예리한 질문과 함께 대안을 제시하는 방향으로 감사를 실시한 결과 지난해보다 월등히 성숙되었다고 집행부 공무원을 비롯한 시민단체로 구성된 의정지기단으로부터 높은 평가를 받았음

집행부에서는 꿈과 희망을 열어가기위해 군정의 역점시책을 비롯하여 농가소득증대를 위한 농업인 지원사업과 영농신기술개발 보급, 지역경제활성화를 위한 기업체 유치, 지난해 엄청난 피해가 발생한 수해복구사업의 총력추진, 군민이 안심하고 마실 수 있는 수돗물 공급등 각 분야별 시책 사업들은 연초 계획했던 대로 비교적 착실히 추진되고 있으나,

본 위원회에서 쓰레기처리문제, 시가지 교통난 해소대책, 논농업 직불제, 상수도 누수대책 및 노후관 개량사업 등에 대하여는 지난해 지적된 사항이 제대로 이행되고 있는지 등에 대해 집중감사를 하였으나 일부시책들은 개선되지 않아 아쉬움이 있었고

특히, 현장감사의 화신개발 채석장 복구공사와 관련하여서는 업무처리의 미숙으로 인하여 제때 복구되지 않은 사례로서 조속한 원상복구는 물론 향후 업무 추진시는 이러한 사례가 재발되지 않도록 업무수행에 신중을 기하여야 하겠으며, 수해복구 공사는 현장감 없는 설계, 같은 공구 내 공사분리발주, 감독부재 등의 많은 문제점이 지적되었음.

금번 감사에서 지적된 분야에 대해서는 더욱 더 연구하고 보완 발전시켜 나가므로써 모든군민이 군정에 대해 진정으로 만족하고 고마움을 느낄 수 있는 군정을 수행하여 꿈과 희망을 담은 살기좋은 거창을 건설하는데 최선의 노력을 다하여 줄 것을 당부드림.

2. 감사실시 경과

가. 감사기간 : 2003. 6. 17. ~ 6. 23. (6일간)

○ 1문 1답식 감사

나. 감사장소 : 거창군의회 산업건설위원회실

다. 감사시행 : 산업건설위원회

○ 위 원 장 : 정종기 의원

○ 부위원장 : 조선제 의원

○ 감사위원 : 박점용의원, 정연명 의원, 이수정 의원,
정화석 의원

라. 감사범위 : 2002 ~ 2003년까지처리한 군정행정사무 전반

마. 감사실시기관 : 8개 부서 및 기관

○ 군 본 청 : 5과

○ 직속기관 : 1개 기관 (농업기술센터)

○ 사 업 소 : 2개 사업소 (수도사업소, 수송대)

바. 감사근거 : 지방자치법 제36조

지방자치법 시행령 제16조

거창군의회행정사무감사및조사에관한조례

3. 감사결과

○ 시정 및 조치요구사항 : 25건 (별첨조서와 같음)

○ 개선 및 건의사항 : 17건 (별첨조서와 같음)

○ 신분상 조치요구 : 없음

○ 재정상 조치요구 : 없음

○ 건의사항 : 감사자료 작성에 누락되는 사례가 없도록 철저를
기하고, 계수에 정확성과 통일을 기해 주기를 요망

○ 특기사항 : 없음

4. 감사결과 처리의견

- 가. 시정 및 조치요구 사항은 거창군의회행정사무감사및조사에관한조례 제15조제3항의 규정에 의거 지체없이 처리하고, 그 결과를 의회에 보고.
- 나. 개선 및 건의사항에 대하여는 향후 시책추진에 적극반영
- 다. 분야별 감사결과 : 별첨목록

2003년도
행정사무분야별감사결과

(시정 및 조치요구사항, 개선건의사항)

산업건설위원회

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(시정 및 조치요구사항)

일련 번호	감사항목	시 정 또는 조 치 요 구 사 항	비 고
1	논농업직불제 (조사누락, 지력증진)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 논농업직불제에 대한 농민들의 신청에서 누락된 부분이 많음 ○ 이는 행정의 홍보 미흡으로 조사착오 누락된 부분이 많으므로 재조사하여 지원할 수 있는 방안을 강구해 나가야 할 것임 ○ 현물로 지원하고 있는 비료중 폐화석은 과수나 밭작물 재배에 지원하되 논농사에는 폐화석은 지양하고 꼭 필요한 2, 3종의 비종을 공급하고 밭농사 직불제 시행방안도 검토하기 바람. 	산 업 과
2	축산분뇨처리 지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 규모이하 축산폐수 방지를 위해 조사중에 있는 사항을 조속 마무리하여 저장조, 퇴비사 등의 설치가 가능한 농가에 대한 지원책을 강구해서 무단 방류를 최소화 하기 바람 	"
3	거창사과축제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 거창사과는 속박이, 브랜드 도용 등으로 이미지가 훼손되고 있으므로 농산물을 공동 선별·출하가 많이 되도록 해야할 것임 ○ 사과공관장 통합문제에 대해서도 이해관계인 사이에 긍정적인 여론이 형성되고 있으므로 행정에서 통합 할 수 있는 방안을 모색하기 바람 ○ 사과축제시기는 날씨가 춥고해서 농가만 참여하는 행사로 전락하고 있으므로 다양한 이벤트를 통한 군민 참여유도, 개최시기 일부조정 등 농민에게는 위로와 소득으로 직결될 수 있는 행사 방안을 연구해야 할 것임 	"
4	농촌인력 관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업경영인으로 지정되어 융자금을 지원받아 농업 아닌 사업에 투자하는 사례가 있으므로 철저한 관리가 필요하고 융자 지원시 세밀한 검토가 필요함 	"

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(시정 및 조치요구사항)

일련 번호	감사항목	시 정 또는 조 치 요 구 사 항	비 고
4	농촌인력 관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 용자금의 금리가 도에서 지원하는 것보다 고리이며, 추가지원을 희망하는 경우도 많이 있음으로 확대지원 방안을 모색해 보기 바람 ○ 농산물 재해보험 지원액도 다소 인상되어야 하며 해외연수 등 사기양양을 위한 시책이 강구되어야만 인구증가 시책이나 외부 이주 방지에도 도움이 될 것임 	산 업 과
5	외국농·축산물 불법유통 단속	<ul style="list-style-type: none"> ○ 중국산이 국산으로 둔갑 판매되고 있어도 단속은 미미함 ○ 단속이 잘 되어야만 농가가 살고 제대로 단속을 안하면 농가가 어렵게 될 것임 ○ 강력한 단속 대책을 강구해 나가면서 식당 등에서 재료사용 부분에 대해서도 원산지를 표시하는 방안과 원산지 표시위반 신고 포상금 제도도 운영해 볼 필요성이 있음 	"
6	농·특산물 직판장 설치 운영 활성화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울 성내동 1억7천5백만원에 임차한 직판장은 현재 창고로 쓰고있는 실정임 ○ 부산, 서울 직판장의 운영실태에 대해 집행부와 산건위에서 합동점검하는 계획을 마련하기 바람 	"
7	시가지 교통 소통 대책	<ul style="list-style-type: none"> ○ 단속인원에 비해 단속실적이 적고 상가앞 주정차 금지를 위한 풍선, 적치물 등에 대한 단속도 병행해야 함 ○ 전경과 공익요원이 합동단속하는 방안을 연구해 보기 바람 ○ 원활한 시가지 주차난 해소를 위한 유료 주차장임에도 특정 개인이 장기간 고정주차로 이용객 불편사례가 많으므로 차후 재임대시 장기간 고정주차에 대해 임차인에게 행정적 조치를 할 수 있는 내용을 계약서에 담도록 바람 	지역경제과

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(시정 및 조치요구사항)

일련 번호	감사항목	시 정 또는 조 치 요 구 사 항	비 고
8	시장현대화사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 거창시장 화장실 신축, 차양막 설치 등을 조속 시행해주시기 바람 ○ 소방도로는 보행자도 다니기 어려운 실정임으로 상가내 정리가 필요하다고 보며 ○ 상가 활성화를 위해서라도 군에서 구상하고 있는 공영주차장 설치가 조속 시행될 수 있도록 노력 바람 	지역경제과
9	채석장(화신개발)복구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 채석장 명의변경, 허가기간 연장 업무를 처리하면서 적지 복구비를 받지 아니한 상태를 장기간 업무소홀로 이행보증보험 청구기간을 일실하므로 소송에서 패소한 것임 ○ 허가 취소된 업체와 산지 소유자가 동일인임으로 군에서 복구하고 소요사업비를 산주에게 구상권을 행사할 수 있는 방안이나 산주가 직접 복구하는 방안 등을 검토하는 등 조속 복구대책을 마련하기 바람 	산 립 과
10	푸른경남 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 거창읍 가꾸기 사업은 읍전체에 대한 마스터플랜을 먼저 수립한 후 우선순위에 따라 사업이 집행되어야 할 것임 ○ 건계정 개발지역내 국도우회도로 개설공사시 벤치 매립, 가로등 전선 등을 훼손하고 있으므로 시정조치 해야함 	"
11	임도보수 및 개설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 금귀봉 등산로는 지난 수해 피해후 5백만원의 사업비로 보수한 현장을 확인한 결과 산사태의 위험성이 매우 높음 ○ 산사태를 예방하면서 등산하는데 필요한 부분에 대해 보수를 해야할 것임 	"
12	꽃동산 및 꽃길 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 면 가로변에는 꽃길이 많이 조성되어 있으나 도시외곽은 자연 상태가 바로 조경이므로 계속 사업의 확대는 곤란하고 사후관리 측면의 예산만 투자하는 방안으로 검토되어야 함 ○ 1년생 수종보다는 다년생 수종으로 전환의 필요성도 많음 	"

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(시정 및 조치요구사항)

일련 번호	감사항목	시 정 또는 조 치 요 구 사 항	비 고
13	가로수 식재 및 관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 거창읍 주변 가로수가 곳곳에 고사된 상태로 방치되어 있음 ○ 일제조사를 해서 보식하는 등 관리에 철저를 기하기 바람 	산 립 과
14	수해복구사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지난해 수해피해액 사정시 복구비가 많이 삭감되었고, 또 원상 복구할 곳을 항구복구 사업을 추진함으로써 인해 수해복구 사업비가 부족한 실정임 ○ 부족한 사업비를 중앙으로부터 추가 지원을 받는 등 복구에 차질없도록 해야할 것임 ○ 군에서 설계시공한 대산천은 하천폭이 넓게 되었다가 교량이 있는곳에는 좁아져 병목현상으로 공사된 곳이 많으며, 또 하천 양면을 협소하게 구조물이 시공된 곳이 있고, 석축이 낮은 곳이 많아 강우시 범람 우려가 많음으로 현장을 조사하여 재시공 방안을 강구해야 할 것임 ○ 같은 공구내 제방공사, 보공사 등 분리 발주한 곳에는 현장이 제대로 관리되지 않고 있음으로 효율적인 공사관리 방안을 강구해야 할 것임 	건 설 과
15	하천하상정비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대산천 등 하천의 하류지역은 하천바닥이 높아져 집중 호우시 범람우려가 많음 ○ 수년간 퇴적된 토사를 준설하거나 제방을 승상 하던지 조속 대책을 강구해야 할 것임 	"
16	시장통 소방도로 노점상 관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 중앙시장 주변의 노점상 단속요원이 2명 있으나 단속을 제대로하지 않고 있어 노점상과 소방도로 정리는 전혀 개선된 사항이 없음으로 읍사무소와 협의하여 단속 등에 철저를 기하기 바람 	"

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(시정 및 조치요구사항)

일련 번호	감사항목	시 정 또는 조 치 요 구 사 항	비 고
17	위원회 운영	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도로 이중 굴착방지와 도로관리에 관한 심의를 거쳐 도로를 굴착하는 공사를 해야 함에도 심의를 거치지 아니하고 공사를 시행하고 있는 곳이 많이 있음 ○ 현장을 일제 점검하여 행정적 조치를 이행하기 바라며 또한 도로를 장기간 사용 못하는 부분에 대해서는 일시점용허가 조치를 하고 사용료를 부과하는 방안도 검토되어야 할 것임 	건 설 과
18	정화조관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 읍내 정화조 뚜껑을 보이지 않게 묻어버려 위치를 찾지 못해 청소를 못하는 경우가 많고, 또 면지역의 정화조는 청소를 하지 않아 생분뇨가 하천으로 흘러 내리고 있어 민원이 발생하므로 청소에 철저를 기해야 할 것임 	도시환경과
19	수승대관광지 관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 새로 설치하고자 하는 수중보의 수문이 3개로 계획하고 있으나 집중호우 대비 최소한 4개소가 설치할 수 있는지 검토할 필요가 있음 ○ 자율방범대 콘테이너박스는 주위 환경과 어울리지 않으므로 주변여건과 어울리는 시설을 설치해주시기 바람 	"
20	상동지구 택지 개발사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 어린이 공원내 가로등 자동정렬기 위치가 낮아 어린이들이 잘못 손댈 우려가 있으므로 높이를 상향 조정하여 설치해야 할 것임 ○ 고사목에 대해서는 보식이 되도록 하고 맨홀 뚜껑설치가 불균형을 이루고 있는 곳도 다수 있으므로 하자보수가 필요하다고 봄 	도시환경과

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(시정 및 조치요구사항)

일련 번호	감사항목	시 정 또는 조 치 요 구 사 항	비 고
21	쓰레기 처리 대책	<ul style="list-style-type: none"> ○ 쓰레기봉투가 시중에 2종이 판매되고 있고, 조례에서 정한 사양과 상이하므로 혼선이 없도록 개선해야 할 것임 ○ 쓰레기 봉투가격이 '99년도 가격을 결정한 이후 봉투제작비 쓰레기 처리비 등 매년 인상되고 있음에도 판매가가격을 인상하지 않고 있으나, 어느 정도 적정가격이 유지되도록 하는 것이 물가에 영향을 덜 주고 분리수거와 재활용 의식도 함양시킬 수 있을 것임 	도시환경과
22	농기계 교육	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농번기에 농기계가 고장이 나면 농민들이 시내까지 나와야 하는 불편이 있으므로 많이 사용하는 부품을 오지마을에 비치해 주거나 수리 인력을 증원하는 방안 등이 모색되어야 할 것임 ○ 논두렁 조성기(1대)에 대한 농민들의 반응이 매우 좋으므로 추가 확보하여 대여하는 방안이 강구되어야 할 것임 ○ 농기계 수리비 단가도 타군에 비해 비싼면이 있으므로 조정할 필요성이 있는지 검토해 보기바람 	농업기술 센 터
23	상수도관리 (누수)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 급수 누수를 축소를 위한 노후관 교체사업량이 너무 적음으로 예산을 확대하여 시급 교체가 필요하다고 봄 	수도사업소
24	상수도관리 (수도요금)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공기업으로 전환하면 수도요금 인상이 불가피하다고 보며 금년들어 수도요금을 일시에 30%인상한다면 많은 민원이 예상됨으로 수도요금 인상에 대한 군민들의 저항을 최소화하기 위한 대책을 강구하기 바람 	"
25	음용수(지하수) 수질검사	<ul style="list-style-type: none"> ○ 음용수 수질검사 대상이 651개소인 반면 03. 5. 31 현재 검사실적은 18개소 불과한 것은 수질검사를 형식적으로 하고 있음 ○ 읍면민들이 안심하고 음용수를 마실 수 있도록 검사에 철저를 기해야 할 것임 	"

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(개선 및 건의사항)

일련 번호	감사항목	개선 및 건의사 항	비 고
1	농업소득 향상 방안(물맑은 거창쌀)	○ 대형마트 등에서 거창브랜드 쌀 판매가 저조 하므로 판매 활성화 대책을 강구해야 할 것임	산 업 과
2	복합유통단지 조성	○ 복합 유통단지의 위치 선정은 도시의 성장 추이, 물류량, 88고속도로 4차선 확장, 군산- 울산간 고속도로 개설 등 여러 가지 여건의 변화 추이를 보아가면서 시간적 여유를 갖고 차분히 검토해 나가야 할 것임	"
3	모델 애플밸리 사업	○ 정부에서 막대한 예산을 투입했으나 나타난 성과는 매우 미흡함 ○ 거창사과를 토대로 하여 연구 개발된 기술을 넘겨받아 실용화하는 방안을 강구해 나갈 것	"
4	수출 농축산물 품목별 지원	○ 미국사과는 우리 거창사과에 비해 당도나 맛 등이 뒤떨어짐 ○ 미국으로 수출하는 방안을 모색해 보기 바람	"
5	직행버스 정류소 설치	○ 마리면 진산마을을 경유하는 시외직행 버스 정류장이 없어 마리, 북상, 위천면민들이 교통 불편을 겪고 있으므로 도와 협의하여 정류소를 설치할 수 있는 방안을 모색해주길 바람	지역경제과
6	채석장 관리	○ 산발적 채석으로 경영수지가 악화되고 있음 ○ 양질의 채석장 주변지역을 채석단지로 지정하여 원석을 개발하는 방안을 강구하는 것이 지역 경제 활성화에 도움이 될 것임	산 림 과
7	오가채석장	○ 채석장 허가면적이 5만㎡초과할 경우 낙동강 유역 환경관리청으로부터 사전환경성 검토를 받아야 함 ○ 사전환경성 검토대상이 되는 면적은 채석장 부지와 진입도로, 부대시설 등을 포함해서 계산해야 함으로 앞으로 타부서 허가사항 등도 파악하는 등 허가에 철저를 기하기 바람	"

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(개선 및 건의사항)

일련 번호	감사항목	개선 및 건의사 항	비 고
8	감사자료 작성 소홀	<ul style="list-style-type: none"> ○ 군정질문에 대한 조치결과와 가로수 식재 및 관리현황중 노선별 가로수 식재현황을 작성 하면서 가로수 식재 물량이 누락되어 있고 노선별 식재물량과 수종별 물량의 합계가 일치하지 아니하는 등 성의없게 작성되었음 ○ 용역발주 현황등 설계변경에 따른 자료 작성 시에는 사업비 증감내역등을 작성하도록 할것 	산 립 과 건 설 과
9	상수원보호구역 관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노혜마을에서 발생하는 하수는 취수장 밑으로 방류시키고 있다면 동 마을을 계속 상수도 보호구역으로 묶어 두고 주민생활에 불편을 줄 필요성이 없다고 봄 	"
10	군정질문에 대한 조치결과(완벽한 수해복구)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수해복구 종합상황실 운영 상황을 보면 일주일 1회씩 보고를 갖고 문제점 등 대책을 강구하고 있다고 하나 ○ 편성된 반이 제대로 운영되지 않을 뿐 아니라 문제점에 대한 대책을 강구한 내용 등이 없다는 것은 형식적인 운영으로밖에 볼 수 없으므로 실질적인 운영이 되도록 조치 바람 	건 설 과
11	소규모 주민숙원 사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역민들의 관심이 매우 많은 사업으로서 읍면간 사업비 배정에 형평성이 없음 ○ 정확한 통계자료를 근거로 하여 도로 포장율 등을 고려하여 사업비를 배정해야만 주민들이 이해 할 것임 	"
12	쓰레기 처리 대책	<ul style="list-style-type: none"> ○ 쓰레기소각시설의 처리방식에 대하여는 시민 단체 등을 포함하여 공청회 등을 거쳐 공감대를 형성하여 결정해야 할 것임 	도시환경과

2003년도 행정사무 분야별 감사결과

(개선 및 건의사항)

일련 번호	감사항목	개선 및 건의사 항	비 고
13	가조온천사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수월리 온천관광개발회사에서 토지소유자에게 개발에 동참여부 등을 묻는 서한문을 돌리고 있음 ○ 계획이 불확실한 상태에서 개발되는 것처럼 소문이나면 투기가 먼저 일어나 지가상승이 되면 개발에 어려움을 겪을 것임으로 행정에서 이해관계인 등에게 바르게 안내할 필요가 있음 ○ 가조온천개발을 집행부에서 시행했다면 이미 개발이 완료되었을 것임. 이렇게 늦어지게 된 원인이 행정에도 있다 할 것임 ○ 준공이 조속 마무리 될 수 있도록 많은 관심을 갖고 추진할 것을 촉구함 	도시환경과
14	공중화장실 리모델링사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공중화장실에 이용해 보면 악취, 쓰레기 등으로 불편을 겪고 있으므로 리모델링 사업에는 수도와 전기를 설치하여 깨끗한 환경으로 만들어야할 것임 	"
15	자연발생유원지 관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 입장료를 받지 않은 곳에 대한 이용객에 대한 지도, 계몽이 필요하고 ○ 이용객에 대한 쓰레기 봉투판매 등 쓰레기 되가져 갈 수 있도록 특단의 조치를 강구해야함 	"
16	새로운 축산 신기술 보급	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소 범식우 향상을 위한 송아지방 설치시범사에 대상자 선정은 각 지역별 고루 안배하여 배정해야 함에도 한우협회에 일임하여 선정한다는 것을 대상자 선정의 공정성을 기하기 어려움으로 개선해야할 것임 	농업기술 센터
17	거창군 농업산학 협동심의회	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시범사업을 하고자하는 농가가 많음에도 1명의 농가에 2~3개의 사업을 선정 배정하는 것은 적절치 못함으로 사업 배정에 공정을 기해야 할 것임 ○ 국비 지원사업과 군 자체 사업간 사업비 지원액에 불균형을 이루고 있음 ○ 동일 사업에 대해서는 형평성에 맞게 지원되어야 할 것임 	"