

2007. 2. 5.(월) 10:00

제135회 거창군의회 임시회
(제1차 본회의)

國 外 研 修 結 果 報 告 書

I. 연수개요	1
II. 비교견학 내용	
1. 일본 동경 오다이바 미래도시 견학 ·	4
2. 일본 포도 주산마을(농원) 견학	6
3. 이코마시 의회 방문(보건시설 포함)	14
4. 아코시 의회 방문	19
5. 고베대학 식자원 교육연구센터 방문	22
6. 일본 신활력사업 마을(쓰나) 견학 ...	25
III. 맺 는 말	29

居 昌 郡 議 會
〔 총 무 위 원 회 〕

국외연수 결과보고서

I. 연수개요

1. 연수목적

- 제5대 군의회의 출범과 함께 정보화, 세계화의 흐름에 능동적으로 대처하고 지방자치시대 의회 의원의 효율적이고 성공적인 의정활동 수행을 위하여, 외국의 의회운영 선진사례를 견학하여 능력배양과 전문지식을 함양코자 함.
- 신활력사업 발상지인 기초자치단체의 대표적인 성공마을의 견학과 포도농원 등 선진 농업현황 및 현장을 비교 견학, 정보를 수집하여 바람직한 지역발전 방안을 모색하고 군민의 삶의 질 향상에 기여.
- 선진국 농업기반 시설과 각종 부대시설 등을 견학하여 우리 군 농업시설·영농방법 등과 비교 군정 발전에 접목하기 위한 의정 활동의 자료로 활용코자 함.
- 외국 지방자치단체의 운영 실태를 직접 방문하여 정보와 자료를 수집 분석함으로써 의회의 정보화 기능 강화와 각종 주민 복지시책 등 주요 관련시설을 현장 견학하여 안목을 넓혀 우수 모범사례 등을 군정에 반영코자 함.

2. 연수기간

- 2006. 10. 22(일) ~ 10. 27(금) [5박 6일]
- 출 국 : 10. 22(일) 10:40
 - 김 해 ⇒ 일 본 [나리타, 동경]
- 귀 국 : 10. 27(금) 15:00
 - 일 본(오사카) ⇒ 김 해

3. 연수단(7명)

- 총무위원회 의원 : 4명 (총무위원회 신주범 위원장 외 3)
- 공무원 : 3명 (전문위원, 직원 2)
- 연수자 명단

직 위	성 명	주 소	비 고
총무위원장	신 주 범	거창군 가조면 동례리 1319 번지	
의 원	안 철 우	거창군 거창읍 대동리 726-6번지	
의 원	오 병 권	거창군 마리면 고향리 1159번지	
의 원	이 현 영	거창군 웅양면 동호리 800번지	
공무원	안 상 룡	거창군 거창읍 대동리 576-3 영남빌라102	
“	박 기 영	거창군 거창읍 김천리 삼아A.705호	
“	김 정 중	거창군 거창읍 김천리 346-1번지	7 명

4. 방문기관 및 일정

□ 방문지역 : 일 본 (2개 기관, 5개 시설)

- 2개 기관 : 아코시의회, 이코마시의회,
- 5개 시설 : 야마나시 포도마을, 아따고엔 포도농원, 고베대학 부속 식자원 연구센터, 이코마시 노인요양시설, 신활력 사업 성공마을(쓰나) 견학 등

○ 세부 연수일정표(5박 6일)

월 일	출발지 (도착지)	시 간	방문 기관 및 시설	업무수행 (견학)내용	비 고
10.22 (1일차)	김해 공항 김해 ~ 일본 (나리타)	06:00 ~ 10:40~12:45 (항공,버스)	○ 김해공항 이동, 수속 ○ 김해공항~나리타 이동 ○ 동경 오다이바 미래도시	도시조성 관련 시설 견학	
10.23 (2일차)	동경 (하코네, 도요하시)	08:30~19:00 (전용버스, 신간센)	○ 야마나시 포도마을 견학 ○ 아따고엔 포도농원 견학 ○ 히메지로 이동	농원시설 및 전시장 견학	시설 관계자
10.24 (3일차)	히메지, 고베	08:30~19:30 (전용버스)	○ 이코마 시의회 방문 ○ “ 노인요양시설 방문 ○ 나라,오사카로 이동	의회 운영사항 복지시설 등 견학	의회 관계자
10.25 (4일차)	나라, 오사카	08:00~19:00 (전용버스)	○ 고베대학 식자원 연구센터 ○ 아코시의회 방문 견학	연구센터 및 지방의회견학	의회 및 시설관계자
10.26 (5일차)	고베, 나라	08:00~18:30 (전용버스)	○ 신활력사업(쓰나마을) 견학 ○ 재래시장 견학	금괴 마을 견학 등	시설 관계자
10.27 (6일차)	오사카 출발 ~ (김해)	08:00~15:00 (버스,항공)	○ 오사카 출발 ~ 김해 도착		

II. 비교견학 내용

1. 일본 미래도시 “오다이바” 견학

가. 견학 개요

- 견학 일자 : 2006. 10. 22(일) 15:00 ~
- 견학 대상 : 동경 “오다이바” 미래형 첨단도시

나. 견학 내용

- 도쿄만에 위치한 일본의 수도인 동경은 현재 인구가 약 1,200만명이 넘고, 도쿄의 면적은 2,183km²로 서울의 3배이며 인구밀도는 5,482명/km²의 일본의 정치, 경제, 교육, 문화, 교통의 중심지이며, 일본 인구의 45% 이상이 도쿄, 오사카, 나고야 등 3대 도시와 그 인근지역에 집중되어 바다를 끼고 있는 대도시형이 특징이었음.
- 바다를 매립해 만든 “임해부도심(臨海副都心)이라는 특별한 지역이 도쿄만에도 몇몇 있는데, 이중에서 고베에는 포트 아일랜드가 있고, 요코하마에는 미나토미라이가 있으나, 도쿄에 있는 오다이바는 미래형 첨단 도시로 건설된 신도시들 가운데 가장 짜임새 있게 개발된 곳임.
- 오다이바는 80년대부터 도쿄도에서 장기적으로 5조엔을 투입하여 조성하고 있는 부도심으로(현재도 건설중), 해변가, 푸른공원, 놀이동산 뿐만 아니라 호텔, 박물관, 국제 전시장 등이 들어서 있는 일본의 미래형 최첨단 도시이기도 함.

- 특히 오다이바 인공섬에는 최첨단의 놀거리와 패션, 먹거리 및 환상적 해변관광 등 새로운 명소로써 각광을 받고 있으며 지금 현재도 새롭게 진화되고 있는 거대한 테마파크 임.
- 오다이바라는 지명은 막부시대에 일본의 개국을 요구하며 나타난 미국의 흑선에 대해서, 막부가 긴급 방어수단으로 해안가가 있는 이곳에 포진지를 세운데서 유래되었지만, 지금은 이런 것과 전혀 관계없이 현재 도쿄에서 가장 인기있는 관광명소이다.

○ “오다이바”의 특색

- 도시 속의 종합 레저시설 등을 연차적으로 건설하고 있는 신도시로 경관이 뛰어난 해변 관광지와 주변 도시지역을 최장거리의 육교와 2km정도의 유람 보도의 산책코스와 연결하여 각 길목에 140여개의 쇼핑몰, 상점, 레스토랑과 최첨단의 패션몰, 먹을거리 명소 등이 있어 관광과 쇼핑을 동시에 할 수 있는 일석이조의 아이디어를 개발 상품화하여 소득창출에 기여하는 경제대국 일본인들의 계획적인 상술이 돋보이는 미래 최첨단의 도시 구조임을 엿볼 수 있었음.



【일본 미래 첨단도시 “오다이바” 광경】

2. 포도 주산단지 견학

가. 방문(견학) 개요

- 견학일자: 2006.10.23 (월) 13:00~
- 견학대상
 - 고후현 야마나시 포도마을 (단지)
 - 이타고엔 포도농원

나. 방문목적

- 현재 진행 중인 FTA협상 등 농산물 시장 개방 등으로, 향후 우리 농촌의 어려운 현실에 대한 그 대비책으로 선진 농업 실태를 비교 견학하여 영농방법, 농산물의 생산 유통 과정 등을 비교 분석 우리 농촌 실정에 맞게 접목함과 농업의 대외경쟁력 제고에 기여하기 위함

다. 견학 내용

1) 야마나시 포도마을 (단지)

- 야마나시 포도마을은 마을 전체가 우리나라의 1개면 정도의 광활한 넓이로 포도 단지화되어, 우리 지역의 캠벨 포도 등은 덕식 재배로 수령이 10~13년으로 반당(10a) 100주 정도를 재배하고 있으나,
- 이곳은 반당 (10a) 식재되어 있는 포도나무가 10주 정도로 단아 재배하여 포도나무의 수령이 40~50년생으로 포도 1그루에 수십 박스를 수확(반당 1.5t정도 생산)하여 경제성과 상품성을 전국에 인정받아 고소득을 올리고 있었음.
- 마을 한가운데에는 포도공원이 조성되어 있었고, 농가 전체가 출자하여 운영되고 있는 포도 전시장에는 포도를 활용한 포도주, 포도젤리, 건포도 과자 등 수십 종의 다양한 제품이 전시 판매되고 있었으며,
- 특히 포도병따개, 열쇠고리, 액자 등으로 포도와 관련된 관광공산품도 함께 개발하여 해마다 전국에서 모여드는 관광객에게 현장에서 포도 판매는 물론 각종 포도주 시

식 코너 및 포도 관련 상품판매 등으로 높은 소득을 올리고 있었음.

- 우리지역 포도의 품종, 수령 등 식재 방법에 비하면 효율적인 면에서 많은 차이가 있는데 포도나무의 관리, 재배 기술 등 기후, 토질환경 등에 맞는 품종개량이 성공을 거둘 수 있었던 것으로 사료되었는데,
- 우리지역의 포도농가에서도 일본 농촌의 획기적인 재배 기술 등을 벤치마킹할 경우에 전국 제일의 포도 주산단지로 변신하여 농가소득 창출은 물론, 관광 상품화할 수 있을 것으로 기대되었음.





【야마나시 마을 포도나무 및 포도 상품 전시장】

2) 이타고엔 포도농원

- 단아재배 포도로 고소득을 올리고 있는 대표적인 개인관광 농원으로 포도농장 규모는 5,000여 평으로 포도 나무 품종은 나가노 등 7가지로 품종별로 수확시기를 조절

하여 경작하며, 이곳도 반당 10주 정도를 재배하고 있었음.

- 일본에서는 농약살포기준이 엄격히 규제 받고 있어 살충, 살균제 등 농약은 연간 3회 정도를 살포하고 있으나, 최소량을 지키기 위하여 노력하고 있으며, 일반 농가에서는 거리가 조합을 통하여 판매하고 있지만, (공동출하 시 순이익은 20% 정도)
- 이곳의 포도 농가 대부분이 “포도 관광 농원”으로 조성되어 해마다 농원으로 직접 관광삼아 찾아오는 외부관광객들에게 직거래함으로써 공동출하보다 더 높은 가격으로 판매하여 고수익을 올리고 있었음.
- 농촌을 기피하는 우리나라와 같이 일본도 예전보다 해마다 계속해서 농촌인구가 감소하고 있는 실정으로, 농가의 자발적인 구상으로 고소득을 창출하는 관광농원 조성 및 대도시와 연계한 유통체계, 홍보 등으로 정부의 정책적인 지원과 함께 지속적인 품종개량 및 관광 상품화 등에 열성을 쏟고 있었으며, 특히 매사에 근면하고 친절하다는 일본 농민의 참모습을 볼 수 있었음.



【이타고엔 포도 관광농원 전경】

3. 일본 지방의회 방문

가. 방문개요

- 방문일자 : 2006. 10. 24 ~ 10. 25 (2일간)
- 견학 대상(2개 의회) : 이코마시의회, 아코시의회
- 면 담 자 : 시의회 사무국장외 6명

나. 연수목적

- 지방분권과 관련된 특별법 시행에 따라 본격적인 지방자치 시대에 선진 외국의 지방자치제도와 운영실태를 파악하고
- 의회운영에 따른 개선, 보완사항이나 외국의 선진의회 운영 현황 등을 파악하기 위해 우리나라 제도와 유사한 일본 지방의회 제도의 운영사례를 살펴 우리 실정에 맞는 자치역량을 함양하기 위함.

다. 일본의 지방의회제도

- 일본에서는 이제까지 대부분의 정책결정을 중앙정부가 하고 지방자치단체는 중앙정부로부터 위임받은 사무를 수행하여 왔으나, 지방분권추진 일괄법안이 성립된 이후 중앙정부의 획일적인 행정서비스가 아닌 각 지역의 요망에 따라,
- 각 지방자치단체에서 새롭고 독자적인 정책을 형성하여 실행하게 되었고, 그 결과 지방자치단체간의 경쟁에 따른 재정상황이나 행정서비스의 격차가 벌어지기 시작했음.
- 일본의 이러한 개혁은 도지사, 시장 등 자치단체장 뿐만

아니라 지방의회에도 단체장과는 별도의 관점에서 더욱 적극적인 역할이 요구되고 있었음.

1) 일본 지방의회의 특징

- 일본의 지방자치제도는 기관대립형의 기관구성을 비롯하여 우리나라와 여러 가지 면에서 유사한 체제를 지니고 있음.
- 내각제를 취하는 중앙 정부의 기관구성과는 달리 지방자치단체는 기관대립형의 기관구성을 취함으로써 단체장과 지방의원을 주민이 각각 선출하고 있으며,
- 양기관간의 권력 균형과 견제를 위하여 의회의 단체장 불신임 의결과 단체장의 의회해산 등 기관대립의 전형적인 제도적 장치를 갖추고 있음.
- 지방자치단체는 광역과 기초의 2계층제를 지니고 있으며, 자치단체 간 상호관계를 살펴볼 때 법적인 차원에서는 상하 관계에 놓여 있지 않으나 실제로는 오랜 전통과 정치 문화적 영향으로 상하의 계선적 관계를 발견할 수 있음.
- 중앙과 지방자치단체 간 관계에서 중앙정부는 지방자치단체의 행정 수행에 대한 허가, 지휘명령, 취소 등 지방자치단체에 대한 권력적 간여와 재정적 통제를 중심으로 포괄적이고 실제적인 지도, 감독이 이루어지고 있었음.

2) 의회의 조직

- 의회 의원의 정수는 지방자치단체의 인구에 비례하여 법률로 정하도록 되어있지만, 조례로 줄일 수 있고

- 법정 정수제도는 지방분권 일괄법에 의한 지방자치법의 개정
에 의해 폐지되고 자체 조례로서 의원정수를 정하게 되는
조례정수제도가 시행되고 있었음.
- 회의는 본회의와 위원회 등으로 이루어지며, 위원회에는
상임위원회, 의회운영위원회 및 특별위원회가 있지만 의
무적으로 설치되는 것은 아님.

3) 의회의 권한

- 의결권
 - 법률과 조례로 정해지며 조례의 제정·개폐와 예산의 의결 등
이 있음.
- 선거권
 - 의회의 의장, 부의장 및 선거관리위원의 선거 등을 함.
- 검사권
 - 지방자치단체의 업무에 관한 서류 등을 검열하고, 지방자
치단체장과 기타 집행기관의 보고를 청구하여 업무의 관
리, 의결의 집행 및 출납을 검사함.
- 조사권
 - 지방자치단체의 사무에 관한 조사를 실시하여 선거인 기타
관계인의 증언, 기록의 제출을 청구 할 수 있는 권한이 있었
음.

4) 의회의 운영

- 의회의 소집권한은 지방자치단체장에게 속하는데, 의회
의 회기에는 정례회와 임시회가 있으며
- 임시회에 대하여는 의회 정수의 1/4 이상의 의원으로부

터 소집의 청구가 있을 때는 지방자치단체장은 이를 소
집하지 않으면 안 되며,

- 정례회는 연 4회 이내에서 조례로 정하는 회수만큼 정기
적으로 열리는 회의로 모든 안건을 심의함.
- 임시회는 필요한 때 수시로 열리는 회의로 미리 고시된 안건
만을 심의하고 있었음.
- 의회에 대한 의안의 제출권은 지방자치단체장과 의원에 있었
음.

□ 이코마시 의회 방문

가. 방문개요

- 방문일자 : 2006. 10. 24(화) 11:00
- 면 담 자 : 고바야시 시의회 사무국장외 3명

나. 이코마시 현황

- 위 치 : 오사카에서 약 20km 떨어진 나라현 북서쪽에 위치한
오사카 도시권 근교의 환경 주택도시
- 인 구 : 11만 3천여 명
- 의회구성
 - 의원 정수 : 24명 (일본공산당 3명, 공명당 3명, 자민당 3명,
무소속 등 15명)

다. 연수(견학)내용

- 의회 구성현황
 - 이코마시 의회는 일본공산당 등 6개의 회파별로 구성되어,
임기는 4년이며 법정 의원수 36명에 조례 정수 24명의 의
원으로 4개의 상임위원회(기획총무위원회, 시민복지위원회,

환경문교위원회, 도시건설위원회)에 각 6명, 북부지역개발 특별위원회 등 3개의 특별위원회에 각 8명, 의회운영위원회에 10명과 의회사무국으로 조직 운영 되고 있었음.

○ 의회 운영(특색)

- 정례회는 연 4회 분기별로 개최되며 회기는 13일 ~ 15일간이며 임시회는 필요시 수시로 열리고, 회의 시 일반질문은 개인별로 발언 순위를 사전 통고제로 시행하여 질문 제안시간은 30분과 질의·답변시간이 길어지고 결정이 늦어져 3회 이내로 질문 회수를 제한하고 있음.
- 지역의 관심사업이나 중요한 의제에 대하여는 추천·선정하여 수시로 특별위원회를 열어 안전을 심의하고 있음.
- 의원의 보수기준은 자치단체별로 보수심의위원회를 운영하여 조례로 정하여 책정하고 있으며 의장은 연간 72,000천원, 의원의 경우 연간 55,000천원 정도의 수당을 받고 있음.
- 의원의 보수는 전국 평균에 비해 만족한 수준이며 비상근으로 거의가 개인 생업과 의원직을 겸직하고 있었음.



【일본 이코마시의회 방문】

4. 이코마시 노인보건시설 방문(견학)

가. 방문개요

- 방문일자 : 2006. 10. 24(화) 12:30~
- 이코마시의회 방문 후, 시의회 관계자의 안내로 이코마시의 노인보건시설을 견학함.

나. 시설 견학내용

- 입소 대상자는 65세 이상 노인으로 1층엔 통원하며 치료할 수 있는 통원 치료실과 2층에는 입원대상자(장·단기 구분)를 위한 입원 시설이 되어 있었음.
 - 입소기간은 3개월이 기본이나 심사하여 3개월 연장 가능함.
 - 가족들이 여행 등으로 단기 입원(3일 ~ 1주일)을 시키면 식사, 목욕 등 일상생활과 동일하게 돌봐줌.
 - 식사 장소나 식사 시간이 환자 본인 의향대로 제각기 다른 장소, 희망시간에 식사할 수 있는 점이 특이 하였음.
- 운동시설 프로그램
 - 운동시설은 심신장애자를 위한 최상의 시설을 완비하고 있는데, 거동 불능자가 휠체어를 탄 상태로 온수물속에서 운동과 온천욕을 겸할 수 있는 현대식 시스템으로 되어 있으므로 회복 및 평소의 건강을 유지할 수 있도록 배려하고 있음.
 - 입원실에는 1~3명씩 환자 상태별로 방배치가 이루어지며,

많은 노인들이 휠체어를 타고 모여 있는데 식사를 하는 환자, TV시청, 독서, 외부 경관을 감상하는 환자 등 자유롭게 환자의 개성에 맞는 다양한 치료·요양시설이 특색이었음.

○ 환자지원 프로그램

- 자녀들이나 보호자가 여행이나 장기 출타를 하게 되면 마음 놓고 다녀올 수 있도록 1~7일 동안 보호해 주는 시설로서 환자가 입소 시 최대한 가정에서와 똑같은 환경 조건을 갖추어 주고 식사도 집에서 먹는 시간을 맞추어 주며 모두가 개개인에 대한 환자위주로 프로그램을 운영하고 있었는데,
- 우리나라는 거의가 기관중심의 일과표에 의해 운영되고 있는현실을 비교할때 각 개인에 맞춰 배려하는 환자 위주의 시설운영은 우리 관계자들의 벤치마킹 할 사례들이었음.

○ 야외시설물 활용 프로그램

- 야외시설기구도 환자의 취향에 맞게 운동시설 등이 완비되어 있고, 특히 온천물을 연결하여 야외 족탕 시설을 하여 환자는 물론 지역주민이나 등산객 등 외부인들이 수시로 무료 애용할 수 있도록 배려하여 홍보효과와 주민편의 복지행정에도 세심함을 엿볼 수 있었음.



【이코마시 노인요양시설】

□ 아코시 의회 방문(견학)

가. 방문개요

- 방문일자 : 2006. 10. 25(수) 14:00
- 면담자 : 아코시의회 사무국장외 4명

나. 아코시 현황

- 위 치 : 효고현 고베에서 약 25km 떨어진 항구를 끼고 위치한 관광
과 공업의 도시
- 인 구 : 5만 2천여 명
- 의회구성
 - 의원 정수 : 24명 (일본공산당 4명, 공명당 2명, 무소속 18명)

다. 연수(견학)내용

- 의회 구성현황
 - 아코시 의회는 일본공산당 등 2개 정당에 무소속 의원이 18명
으로 전체의원수의 75%를 차지하며 6개의 회파별로 구성되어,
 - 임기는 4년이며 법정 의원수 30명에 조례 정수 24명의 의
원으로 3개의 상임위원회(총무문교위원회, 민생생활위원회,
건설수도위원회)에 각 8명, 간선도로건설특별위원회에 8명,
시·촌·마을을 합병하는 합병특별위원회에 10명, 의회운영위
원회에 8명과 의회사무국으로 조직 운영 되고 있음.
- 의회 운영(특색)
 - 정례회는 연 4회 분기별로 개최되며 본회의는 3월에 열리
며 본회의의 질문을 대표질문이라 하며, 의회운영위원회에서
사전 통고제로 발언시간은 제한이 없으나, 발언회수는 3회
이내로 제한하고 있음.
 - 대표질문 시 질문순위는 최대 회파 의원순으로 6개회파가 대표
로 질문하고 있으며, 임시회(6, 9, 12월)의 질문은 개인질문
이라 하여 회파에 관계없이 제출 순서대로 질문하고 있음.
 - 발언회수(3회 이내)의 제한에 따라 본회의에 제출된 의안

은 상세하게 설명되지 못하여, 본회의 심의 안건을 상임위원회에서 다시 충분히 논의하고 있었음.(feed back)

- 발언대에는 시장과 의원만이 서며, 나머지는 현 자리에 앉아서 답변하며, 회의진행 광경을 유선 채널화하여 전 지역주민이 자유롭게 시청할 수 있도록 하고 있었으며,
- 의원의 보수액은 의장은 연간 52,000천원과, 의원의 경우는 연간 40,000천원 정도의 수당을 받고 있었음.
- 아코시의회 의사당 부속건물은 방청객과 주민들의 휴게실 등 편의시설과 건물 여유 공간에 각종 작품진열 등 문화공간이 주민 친화적으로 깨끗하고 조화롭게 잘 되어 있으며,
- 의원 3명당 1개씩의 사무실을 사용하며, 의장과 부의장이 나란히 함께 한 사무실을 쓰며 의정활동을 하는 모습이 인상적이었음.

○ 아코시의 인구증가 대책

- 우리군세와 비슷한 아코시도 50대 후반으로 인구가 많아지는 고령화 현상으로 교육비, 생활비 부담 등의 원인으로 출산율이 저조하여, 그 대책으로 6세까지 의료비 전액 무료와 보육비로 둘째아(50%), 셋째아(90%)의 보육료를 지원하고 있었으며,
유치원생(4~5세)은 매월 1인당 4만원 정도를 지원하고 있었음.
- 저소득자에게는 각종 세금을 인하해 주고 있었으며,
- 여성정책 일환으로 여성 근로시간을 초등생의 방과 후 탁아시설 운영 등이 가능하게 하여 인구증가 대책에 대한 관심과 행정지원을 아끼지 않고 있었음.



【일본 아코시 의회 방문】

5. 고베대학 식자원 교육연구센터 방문

가. 방문(견학) 개요

- 방문일자 : 2006. 10. 25 (수)11:00~
- 방문장소 : 고베대학 농학부 부속 식자원 교육 연구센터
- 당초 2개소에서 1967년 효고현의 고베대학 농학부로
통합 이관
 - 연구원 : 연구소 센터장 외 4명
 - 기술직 : 13명

나. 방문목적

- 과수, 채소, 고베 흑소 등 농·축산물 전반에 대하여 시범재배 사육하여 일본에서 품질의 우수성을 인정 받고 있는 농·축산물의 재배, 사육방법 등을 집중 연구하는 시설을 현장 견학코자 함.

다. 견학 내용

- 고베대학의 학생들이 참여하여 실습과 연구 활동을 연중 실시하는 대학 부속연구소로 포도, 배, 감 등 과수 분야, 채소, 축산분야의 품질 향상을 위해 품종, 종자 개량 등을 실제 재배하며 연구하는 교육연구센터임.
- 특히 고베 흑소를 차별화된 사육 기술로 집중 개량하여 우리 거창 애우 브랜드와 유사한 형태로 고베대학의 브랜드로 개발하여 일본에서 최고기 육질에서 최우수를 획득하여 고소득을 창출하고 있었음.
- 고베 흑소 가격은 큰소는 마리당 10,000천원(700~750kg),

송아지는 4,000천원으로 우리 한우보다 상회하는 가격으로

시중에 판매하여 인건비 등 연구센터의 운영비에 쓰여지고 있으며,

- 쇠고기는 전국에서 알아주는 고베시의 특산물로 소개되고 있다.

(연구원의 인건비 등 연간 운영비는 5억원

⇒ 지방 교부금 + 수익금의 80%)

- 고베대학 내 연구소에서 품종개량하여 사육한 흑소를 고베대학의 브랜드화하여 시중에 판매 고소득을 창출하고 있는 점이 특이하며,
- 노동력을 최소화하고 지속적인 신기술 개발로 환경 친화적인 차별화되고 품질 위주의 청정 우수 농산물을 생산함이 농촌을 살린다는 그들만의 의지와 노하우를 엿볼 수 있었음.





【고베대학 식자원 교육 연구센터 방문】

6. 일본 신활력사업 성공마을 견학

가. 방문개요

- 방문 일자 : 2006. 10. 26(목) 15:00 ~
- 견학 대상 : 일본 효고현 쓰나(금괴) 마을

나. 견학목적

- 일본의 낙후지 개발사업 추진 시 각 자치단체별로 지원한 예산을 그 지역 특성에 맞게 효율적으로 운영 투자하여 해

마다 수많은 관광객으로 관광 소득원을 올리고 있는 유명한 관광지로 변모한 신활력사업의 성공적인 마을을 견학하여 지역발전에 접목 시키코자 함.

※ 일본의 낙후지 개발사업의 개요

- 일본의 낙후지 개발사업은 1970년부터 본격화 되어, 1980년대부터는 인프라 지원사업에서 소득창출사업의 각 자치단체 주도의 자율적으로 지역자원에 기반을 둔 사업이 중심을 이루며, 초기에는 중앙정부의 획일적 자금지원 방식이 주류를 이뤘으나, 사업추진 방식은 처음부터 철저하게 지역의 요청에 따라 시행됨.

다. 견학내용

- 1988년 당시 다케시타 노보루 일본 총리는 지역 번영을 위해 아이디어를 만들고 실행할 것을 조건으로 3,240개 기초자치단체인 시·정·촌에 1억엔씩을 지원하였음.
- 효고현 쓰나 마을의 경우는 마땅한 아이디어가 없자 좋은 아이디어가 나올 때까지 원금이나마 지켜보자고 주민들의 의견을 모아 1억엔짜리 금괴를 방탄유리 속에 보관하여 마을 안 공원에 전시하였음.
- 이를 신기하게 여긴 사람들이 모여 들기 시작하면서 쓰나 마을은 자연스럽게 관광관련 시설이 늘어나 유명한 관광지로 변모하여 해마다 고소득을 올려 지역발전에 큰 활력소 역할을 하였음.
- 금괴 생산업체와 평생계약을 맺어 황금가격의 오르고 내림에 관계없이 1억엔을 보장해 주기로 하여 18년 전 황금

43kg의 금괴를 마을회관에 보관하게 되었음.

- 이 사실을 마을주민들에게 공포하고 금괴를 만져볼 수 있는 기회를 제공하게 되었는데 그 소문이 널리 알려지기 시작하면서, 이 금괴를 보기 위하여 전국에서 수많은 관광객들이 해마다 방문하고 있음.
- 현재까지 320만명의 관광객의 견학으로 입장료로 1인당 100엔씩 입장 수익만도 약 32억원의 수익을 올리고 있으며,
- 황금저금통, 열쇠고리, 젤리 등을 관광 상품화하여 판매하며, 관광객으로 인한 부대 수익으로 주변식당을 비롯한 상점의 농·특산물 판매 수입 등을 감안하면 부가적으로 상당한 소득창출을 하고 있었음.
- 이러한 각 지역별로 혁신적인 아이디어 창출이 지역 발전에 큰 활력소가 되어 부수적으로 많은 관광수익 등을 배가하는 원동력으로, 지역발전을 위한 획기적인 발상의 중요성을 느낄 수 있었음.





【일본 신활력사업 쓰나 금피마을 견학】

Ⅲ. 맺는말

- 이상으로 5박6일의 짧은 기간이지만 일본의 기초의회관련 일반적인 사항과, 포도농원, 대학연구 센터, 노인요양시설, 신활력 사업 등의 현장을 견학하면서 우리 일행들이 배우고 느낀 사항은 참으로 많았다.
- 이중에서 우리와 상이하거나 특이한 부분을 중심으로 시사점에 대하여 몇 가지 정리를 하면 다음과 같다.

1) 의회분야 특이사항

- 일본의 지방자치제도는 기관구성에서는 우리나라와 유사한 체제를 이루고 있었으나 양기관간의 권력균형과 견제를 위하여 의회의 단체장 불신임 의결과 단체장의 의회해산 등 실질적인 기관대립형의 제도적 장치를 갖추고 있었음.
- 의회위원의 정수는 자체 조례로서 의원정수를 정하게 되는 조

례정수제도가 시행되고 의회의 소집권한은 지방자치단체장에게 있는 점

- 정례회는 연4회 분기별로 개최되며, 회의시 일반질문은 개인별로 발언순위를 사전통고제로 시행하고, 질문제안 시간은 30분과 질문회수를 3회 이내로 제한하고 있었음.
- 그리고 발언대는 시장과 의원만이 이용토록 하며, 나머지 답변자는 현자리에서 답변하고 회의진행 광경은 유선채널화하여 전지역 주민이 자유롭게 시청할 수 있도록 하고 있었음.

2) 포도농장 특이사항

- 포도나무 1그루가 약 30평정도의 면적으로 재배하는 단아재배 방식으로 마치 등나무처럼 가꾸어 1.5톤 정도의 고소득을 올리고 있었으며 포도나무의 평균수령이 30~40년생으로 품종별(보통 7가지) 수확시기를 조절하며, 농약살포기준이 연간 3회이내 살포하도록 엄격히 규제 받으며, 일반농가에서는 거의가 조합을 통하여 판매하고, 각 농가들의 자발적인 구상으로 지속적인 품종 개량 및 관광상품화 등에 열성을 쏟는 모습들을 볼 수 있었음.

3) 노인보건시설 특이사항

- 가족들이 여행·장기출타 등으로 단기입원(3~7일)을 시키면 식사, 목욕 등 일상생활과 동일하게 돌봐 주고, 특히 식사장소나 식사시간이 환자본인 의향대로 제각기 다른 장소, 희망시간에 식사할 수

있는 점

- 거동 불능자가 휠체어를 탄 상태로 온수물속에서 운동과 온천욕을 겸할 수 있는 현대식 시스템으로 되어있고, 환자의 개성에 맞는 다양한 치료·요양시설이 특이하였음.

4) 고베대학 식자원 교육연구센터 특이사항

- 고베대학의 학생들이 포도, 배, 감 등 과수분야, 채소분야, 축산분야의 품질향상을 위하여 실습과 연구활동을 연중 실시하여 노동력을 최소화 하고 지속적인 신기술 개발을 위하여 애쓰는 모습들이 진지했음.
- 특히 고베대학 연구소에서 품종개량한 “흑소”는 고베대학의 최고의 브랜드가 되어 거창의 애우 브랜드보다 훨씬 전국적인 인지도가 높았음.