

제 284 회 거창군의회 임시회  
제1차 총무위원회(2025.1.13.)

# 조례 · 일반의안 검토보고서



**총무위원회**  
[전문위원 박혜진]



# 목 차

1	거창군 교육경비보조에 관한 조례 일부개정조례안	인구교육과 (의원발의)	1
2	거창군 가북면 양수발전소 유치 동의안	경제기업과	6



# 거창군 교육경비보조에 관한 조례 일부개정조례안

## 검 토 보 고 서

### 1. 검토경과

가. 발의일자: 2024. 12. 30.

나. 발 의 자: 이재운 의원 대표발의(11명)

(이재운, 신중양, 신미정, 김향란, 최준규, 김홍섭,  
표주숙, 이홍희, 신재화, 박수자, 김혜숙)

다. 회부일자: 2024. 12. 30.

### 2. 제안이유

- 지자체-교육청-지역 기업-특성화고등학교 등이 협약을 통해 지역에 필요한 맞춤형 교육을 실현
- 교육부의 2024년 첫 시행 신규 정책인 협약형 특성화고 육성에 발맞춰 거창군 교육경비 보조에 관한 조례의 일부를 개정하고자 함.

### 3. 주요내용

가. 제2조 제6호 신설

- 협약형 특성화고등학교의 육성에 필요한 교육경비지원사업

### 4. 참고사항

가. 관계법령: 「지방교육재정교부금법」 제11조제8항, 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」 제2조

- 나. 예산조치: 필요 시
- 다. 합 의: 기획예산담당관
- 라. 기타사항
  - 1) 규제심사: 해당사항 없음
  - 2) 입법예고
    - 가) 예고기간: 2024.12.26.~12.30
    - 나) 예고결과: 의견없음
  - 3) 비용추계서: 해당사항 없음
  - 4) 성별영향평가: 해당사항 없음
  - 5) 참 고: 해당없음

## 5. 검토의견

- 조례 제정의 필요성 : 필요
  - 협약형 특성화고등학교 육성을 위함
- 상위법규 및 다른 법률과의 저촉여부 : 해당없음
  - 「지방교육재정교부금법」 제11조제8항, 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」 제2조
- 재정부담 여부(예산조치사항) : 필요시
- 입법 운영상 예상 문제점 : 해당없음
- 검토결과
  - 본 조례 개정안은 「거창군 교육경비보조에 관한 조례 일부 개정조례안」 제2조 보조사업 범위에 제6호를 추가하고자 하는 것으로써 그 내용은 협약형 특성화고등학교의 육성에 필요한 교육경비 지원사업임.

- 2023년 8월, 교육부에서 「중등직업교육 발전방안」 자료에 따르면 직업계고 경쟁력 제고를 위해 현장이 원하는 협약형 특성화고 35개, 마이스터고 65개 등 100개교를 집중 육성하여 디지털 시대의 주인공이 될 기술인재를 양성한다고 발표함.
- 이에, 2024년부터 지자체·기업·특성화고 등 지산학이 연계한 소수 정예로 지역완결형(교육-취업-정주) 정주 인재를 양성하고 있음.
- 협약형 특성화고에 선정되기 위해서는
  - 지역의 전략 산업과 연계되는 분야를 중심으로 교육과정을 개편하고,
  - 기업과 지역 내 유관기관은 인재상 설정부터 산·학 융합 중심의 교육과정 개편 및 운영까지 학교와 공동으로 수행하며,
  - 기업은 현장실습과 채용을, 대학은 심화 및 연계 교육과정 운영을 담당하는 역할을 분담해야 함.
- 교육청은 자율학교 지정과 교장 공모제 추진, 교사 충원과 산학겸임교사 활용, 재정 투자를 통해 안정적이고 자율적인 학교 운영을 지원하고, 지자체는 취업 지원과 함께 지자체 내의 다양한 청년 정책 사업과 연계하여 학생의 정주를 돕는 역할을 하게 됨.
- 교육부는 2027년까지 35개 육성, 45억원 재정 지원할 예정이며, 협약형 특성화고에 선정되기 위해서는 지자체-교육청-지역기업-특성화고의 협치, 관련 조례 제·개정이 선행되어야 한다고 판단됨.

- 참고로, 2024년 협약형 특성과고등학교 공모에 15개 지역 총 37개 연합체가 참여하여 최종적으로 9개 재역 10개 협약형 특성화교가 선정되었음.

**< 24년 협약형 특성화고등학교 연합체 선정 결과 >**

연번	시도	분 야	학 교	지자체
1	서울	철도	용산철도고등학교	서울특별시청, 용산구청
2	인천	반도체	인천반도체고등학교	인천광역시청
3	인천	항공	정석항공과학고등학교	인천광역시청
4	대전	방산	충남기계공업고등학교	대전광역시청
5	강원	관광농업	강원생명과학고등학교	강원 춘천시청
6	충남	기업SW	천안여자상업고등학교	충남 천안시청
7	전북	치즈·바이오	한국치즈과학고등학교	전북특별자치도청, 임실군청
8	경북	이차전지	포항흥해공업고등학교	경상북도청, 포항시청
9	경남	어선 해기사	경남해양과학고등학교	경상남도청, 남해군청
10	제주	항공우주	한림공업고등학교	제주특별자치도청





## 관련법령 발췌

### □ 「지방교육재정교부금법」

제11조(지방자치단체의 부담) ① 시·도의 교육·학예에 필요한 경비는 해당 지방자치단체의 교육비특별회계에서 부담하되, 의무교육과 관련된 경비는 교육비특별회계의 재원 중 교부금과 제2항에 따른 일반회계로부터의 전입금으로 충당하고, 의무교육 외 교육과 관련된 경비는 교육비특별회계 재원 중 교부금, 제2항에 따른 일반회계로부터의 전입금, 수업료 및 입학금 등으로 충당한다.

~ 생략 ~

⑧ 시·도 및 시·군·자치구는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할구역에 있는 고등학교 이하 각급학교의 교육에 드는 경비를 보조할 수 있다.

### □ 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」

제2조(보조사업의 범위) 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도 및 시·군·구(이하 “지방자치단체”라 한다)가 관할구역안에 있는 고등학교 이하 각급 학교의 교육에 소요되는 경비중 보조할 수 있는 사업(이하 “보조사업”이라 한다)은 다음 각호와 같다.

1. 학교의 급식시설·설비사업
2. 학교의 교육정보화사업
- 2의2. 학교의 교육시설개선사업 및 환경개선사업
3. 학교교육과정 운영의 지원에 관한 사업
4. 지역주민을 위한 교육과정 개발 및 운영에 관한 사업
5. 학교교육과 연계하여 학교에 설치되는 지역주민 및 청소년이 활용할 수 있는 체육·문화공간 설치사업
6. 기타 지방자치단체의 장이 필요하다고 인정하는 학교교육여건 개선사업

# 거창군 가북면 양수발전소 유치 동의안 검 토 보 고 서

## 1. 검토경과

- 가. 제출일자: 2024. 12. 27.
- 나. 제 출 자: 거창군수
- 다. 회부일자: 2024. 12. 30.

## 2. 제안이유

- 가. 한국남부발전(주)에서 가북면 우혜리·용산리 일원 양수발전소 설치 제안
  - 1) 설비용량 600MW, 사업비 1조 5천억 정도
- 나. 가북면 양수발전소 유치 요청 결정위원회 유치 찬성 동의서 제출
  - 1) 2024. 12. 9.(월) / 유치 요청 결정위 → 거창군

## 3. 주요내용

- 가. 사업개요
  - 1) 위 치: 가북면 우혜리 산30(상부지)·어인길 300(하부지)
  - 2) 설비용량/사업비: 600MW / 1조 5천억 정도
  - 3) 사업기간: 2024년 ~ 2038년(13년)
  - 4) 사업시행자: 한국남부발전(주)
- 나. 지역 경제 활성화 및 지역 발전 방안
  - 1) 특별지원사업비(1회성): 약 225억(소득증대, 복지증진 등)

- 2) 기본지원사업비(58년간): 약 304.5억원(소득증대, 복지증진 등)
- 3) 사업자지원사업비(58년간): 약 174억원(소득증대, 복지증진 등)
- 4) 지방세 수입: 약 7억원 정도(무주 양수발전소 600MW기준)
- 5) 새로운 관광자원 명소화 및 지역 발전(도로 등) 기반 구축 등

다. 향후 계획

- 1) 2025. 1. ~ 2025. 6.: 유치위원회 구성 및 유치활동
- 2) 2025. 6.: 유치 제안서 제출(거창군→한국남부발전(주))

## 4. 참고사항

가. 거창군 가북면 양수발전소 유치 계획(안): 책자 참조

## 5. 검토의견

- 해당 동의안은 가북면 우혜리 산 30번지와 어인길 300 일원에 양수발전소를 유치하고자 하는 내용으로써 사업자는 한국남부발전(주)이며, 가북면 양수발전 유치요청 결정위원회에서 동의한 사항임. ※ 해당지역은 생태자연도 1·2등급지 분포 지역임
  - 2024. 10. 21. : 신규 양수발전 사업개발 공식 제안(남부발전→거창군)
  - 2024. 12. 09. : 가북면 양수발전 유치요청 결정위원회 유치 동의서 제출 (결정위→거창군)
- 아울러, 해당 동의안의 경우 양수발전소 선정을 위한 우선순위 심사기준 평가표 내 사업이행력(40점) 중 지역수용도(15점)에서 지자체의 유치지지 선언(3점)에 해당되며, 지방의회의 의결을 필하도록 함에 따라 본 동의안을 제출하였음.

- 산업통상자원부는 지난해 5월 31일 제11차 전력 수급 기본 계획 실무안 공개했음. 해당 자료에 따르면 2038년까지 신규 원전 진입과 수소 발전의 확대, 그리고 태양광, 풍력 등과 같은 신재생에너지 발전 증가로 무탄소 비중 70% 도달을 목표로 하고 있음.

**<< 제11차 전력수급 기본계획 주요내용 >>**

- ① 신규전원은 무탄소를 우선하여, '38년 발전량 중 무탄소 비중 70%
- ② 태양광·풍력은 '30년까지 '22년 실적 23GW 대비 3배 이상인 72GW 전망
- ③ '38년까지 재생에너지 120GW 보급 전망
- ④ 신규 대형원전은 4.2GW(3기)까지 가능, SMR은 0.7GW(1기) 실증분 반영 등임.

**< 발전량 및 발전비중(안) (단위 : TWh, %) >**

구분	원전	석탄	LNG	신재생	수소 암모니아	기타	합계	탄소	무탄소
10차 2030년	201.7 (32.4%)	122.5 (19.7%)	142.4 (22.9%)	134.1 (21.6%)	13.0 (2.1%)	8.1 (1.3%)	621.8 (100%)	-	-
11차 2030년	204.2 (31.8%)	111.9 (17.4%)	160.8 (25.1%)	138.4 (21.6%)	15.5 (2.4%)	10.6 (1.7%)	641.4 (100%)	301.9 (47.1%)	339.4 (52.9%)
11차 2038년	249.7 (35.6%)	72.0 (10.3%)	78.1 (11.1%)	230.8 (32.9%)	38.5 (5.5%)	32.5 (4.6%)	701.7 (100%)	209.1 (29.8%)	492.6 (70.2%)

- 우리군에 유치하고자 하는 양수발전소는 1조 5천억원 규모의 대규모 사업으로 우리와 규모가 비슷한 무주 양수발전소 (600MW)의 경우 연간 7억원의 지방세 수입이 발생하며,
- 영동, 홍천, 포천 양수발전소 사례를 보면 연간 4~5천억원의 부가가치 유발효과를 나타내고 있음. 그 밖에도 신규 일자리 창출, 새로운 관광 자원화 등 긍정적 파급효과를 기대할 수 있다고는 하나, 실제 양수발전소 인근이 관광으로 활성화 되었는지는 검증이 필요해 보임.

- 지난해 충남 금산, 전남 곡성, 전남 구례, 경북 봉화, 경북 영양, 경남 합천 등 6개 군에서 양수 발전 유치에 나서 충남 금산, 전남 구례군, 경북 봉화, 경북 영양군이 최종 선정되었으며,
- 최근 진안군과 하동군에서 2025년도 공모사업 신청에 대비해 군-의회-발전소 간 유치 공동 협약을 체결하는 등 빠른 행보를 보이고 있음.
- 현재 준비 중인 지자체와 지난해 탈락한 지자체에서도 재공모에 도전할 가능성이 높아 보이며, 거창군에서도 공모사업 준비를 위해서는 유치위원회와 지자체, 한국남부발전(주) 간 빠르고 긴밀한 협력이 필요할 것임.
- 다만, 양수 발전기 설치 과정에서 산지 절개와 송전 및 변전 시설 설치, 토석장 등에 의한 환경 파괴로 산지 자체의 지형이 변하고 생태 훼손이 발생할 수 있으며,
- 양수발전소는 24시간 동안 가동되는 전력 시설이 아닌, 전력 피크타임에 보조 전력을 제공하는 시설로 필요한 시간에만 한정적으로 운영하기에 경제성에 대한 논란이 있을 뿐만 아니라,
- 건설사업비가 1조 5천억원 이상이 투입되는 대규모 국책사업인 만큼 일부 반대하는 여론도 감안하여 양수발전소 부지 등 직·간접적으로 영향권에 있는 주민들의 의견을 최우선적으로 하여 주민들과의 갈등을 최소화 해야 할 것임.

- 또한, 「발전소주변지역지원에 관한 법률」 제2조에 따르면 발전기가 설치되어 있거나 설치될 지점으로부터 반지름 5킬로미터 이내의 육지 및 섬지역이 속하는 읍면동 지역에 거주하는 주민들은 반드시 동의서를 확보해야 함.

**※ 강원도 홍천군 양수발전소 건설에 따른 주민간 갈등사례**

▶ 홍천군 화촌면 풍천리 일원에 건설되는 홍천 양수발전소의 경우 7년째 반대집회를 이어오고 있음

- 사업기간 : 2020년~2032년
- 위 치 : 홍천군 화촌면 풍천리 32일원, 풍천리 351-8일원
- 반대이유
  - 주민 생존권 박탈과 1,800여 HR(명품 잣나무 숲) 토지 강제수용
  - 생태자연도 1등급지 분포, 멸종위기 야생동물 위협 등 대규모 생태계 파괴
  - 벌목과 도로 개설, 산사태 우려 등 재해 무방비
  - 2023년 7월 양수발전소가 있는 경북 예천군에서 장마와 폭우, 산사태로 여러명이 사망한 사건 발생
  - 소음이나 안개로 인한 농작물 피해