

경남신용보증재단 출연안

| | |
|----------|------------|
| 의안 번호 | 2021 - 121 |
|----------|------------|

| | |
|-----|------|
| 제출자 | 거창군수 |
|-----|------|

1. 제안이유

- 경영애로를 겪고 있는 소상공인의 경영안정 및 지역경제 활성화 도모

2. 주요내용

가. 출연 개요

- 근거법령 : 지역신용보증재단법 제7조(기본재산)
- 대 상 : 경남신용보증재단(이사장 구철회)
- 사 업 비 : 300,000천원(출연 예정금액)
 - 2022 예산편성 요구사항 (단위 : 백만원)

| 사업기간 | 2021년 예산액 | 2022년 요구액* | 재 원 별 | | | | |
|-------|--------------|---------------|-------|-----|-----|-----|-----|
| | | | 계 | 균 특 | 도 비 | 균 비 | 기 타 |
| 2022년 | 250 | 300 | 300 | | | 300 | |

- 사업내용
 - 거창군 소상공인 신용보증 지원

나. 부서의견

- 코로나19로 인한 경영위기에 몰린 소상공인의 경영안정을 지원 하고 보다 많은 소상공인이 혜택을 누려 조속히 지역경제를 안정시키기 위해 2021년 대비 5천만원을 증액하여 출연하는 것이 적절하다 사료됨
- 신용보증재단 출연 요청액은 5억원이나, 추후 거창군 소상공인의 대출 수요 변화, 경남 타시군 출연금 지원현황 등을 종합적으로 검토하여 점진적으로 출연액 범위를 결정하고자 함.

3. 관련법규 및 조례

- 지역신용보증재단법 제7조

4. 참고사항

- 경남신용보증재단 시군 출연금 지원 협조 공문

관 계 법 령

지역신용보증재단법

제7조(기본재산) ① 재단의 기본재산은 다음 각 호의 재원(財源)으로 조성한다.

1. 지방자치단체의 출연금
2. 금융회사등의 출연금
3. 기업의 출연금
4. 제1호부터 제3호까지 외의 자의 출연금

② 정부는 재단의 기본재산 확충을 위하여 시·도에 보조할 수 있다.

③ 금융회사등은 그 대출금에 대하여 연 비율 1천분의 1을 초과하지 아니하는 범위에서 대통령령으로 정하는 비율에 따른 금액을 재단 및 중앙회에 출연하여야 한다.

④ 제3항에 따라 금융회사등이 출연한 금액을 재단 및 중앙회에 배분하는 기준은 재단의 보증실적, 시·도 및 중앙회의 재정 상황 등을 고려하여 대통령령으로 정한다.

⑤ 제3항의 대출금의 범위, 출연의 방법 및 시기, 그 밖에 출연에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

【 출연기관 현황 】

경남신용보증재단

| | | | | | | | |
|--|--|-----------------------|----------------------------|------------------|------------------------------|-----------------------|---------------------|
| 설립근거 | 법률 : 지역신용보증재단법 | | | | 전화번호: 1644-2900 | | |
| | | | | | 홈페이지: www.gnsinbo.or.kr | | |
| 주요연혁 | 1996.06.05. 경남신용보증조합 설립 2000.03.20. 경남신용보증재단 전환 | | | 기관형태 (출자, 출연) | 출연기관 | | |
| 인원현황 (‘21. 9. 9 현원기준) | 계 | | 정규직 | | 비정규직 | | |
| | 111명 | | 109명 | | 2명 | | |
| 임원 (‘21. 9. 기준) | 직책 (직책명) | 성명 (익명처리) | 주요경력 (가장 최근의 1개 경력만 기재) | | 임기 (법령상 정해진 임기 기재) | | |
| | 이사장 | 구** | 前 솔로몬저축은행 대표이사 | | 2020.11.1.~2022.10.31 | | |
| | 비상임 이사 | 이** | 現 경남지방중소벤처기업청장 | | 2020.9.1.~ | | |
| | | 김** | 現 경상남도 일자리경제국장 | | 2020.12.31.~ | | |
| | | 김** | 現 경남은행 창원영업본부장(상무) | | 2021.6.1.~2023.5.31 | | |
| | | 정** | 現 농협은행 경남영업부장 | | 2021.6.1.~2023.5.31 | | |
| | | 김** | 現 신용보증재단중앙회 상임이사 | | 2021.6.1.~2023.5.31 | | |
| | | 양** | 現 경상남도 소상공인연합회장 | | 2021.6.1.~2023.5.31 | | |
| | | 김** | 現 경남신용보증재단 노동이사 | | 2021.3.3.~2023.3.2 | | |
| | 감사 | 장** | 現 장** 회계사무소대표 | | 2020.9.1.~2022.8.31 | | |
| 고문 | | | | | | | |
| 주요기능 | 신용보증, 신용조사, 구상채권관리, 기본재산 관리, 경영지도 | | | | | | |
| 자본금 (단위:백만원) | | 234,096 (직전연도말 기준) | | | 출자·출연액 (단위:백만원) | 101,687 (직전연도말 기준) | |
| 최근3년간 예산 현황 (단위: 백만원) | 연도 | 2019 | 2020 | 2021 | 재무현황 (백만원) '20.12.31기준 | 자산 | 299,743 (자산 총액) |
| | 예산액 | 71,137 | 88,155 | 108,057 | | 부채 | 65,647 (부채 총액) |
| | 지자체 지원액 | 6,700 | 17,550 | 15,000 | | 자본 | 234,096 (자본금 총액) |
| 경영성과 (단위:백만 원) '20. 12 31.기준 | 총수익 | | | 총비용 | | 당기순이익 | |
| | 27,466 | | | 43,711 | | △16,245 | |

2022년도
『거창군』 출연금 지원 요청

2022년 거창군 출연금 (5억원) 지원 요청

지역 소상공인 경영안정을 위한 거창군의 출연금 지원과 노고에 감사드립니다. '코로나 19'로 인한 대규모 보증공급 확대에 따른 운용배수 급증 및 재단 손실누적으로 향후 안정적 보증공급의 어려움이 예상됩니다. 이에, 거창지역 소상공인에 대한 지속적 보증지원을 위하여 출연금 일금 5억원을 요청하오니 적극적인 검토 부탁드립니다.

I 출연의 필요성

○ 도내 소기업·소상공인 현황

(단위 : 개, 명, %)

| 구분 | 사업체수 | | | 종사자수 | | | | |
|----|---------|---------|---------|------|-----------|---------|---------|------|
| | 전체 | 소상공인 | 소기업 | 비중 | 전체 | 소상공인 | 소기업 | 비중 |
| 경남 | 264,301 | 231,336 | 258,222 | 97.7 | 1,125,164 | 464,713 | 806,374 | 71.7 |
| 거창 | 4,434 | 4,004 | 4,371 | 98.6 | 14,283 | 7,720 | 12,454 | 87.2 |

* 출처 : 「2021 중소기업기본통계(2019년도 사업체 수 기준)」, 중소벤처기업부

○ 신용보증효과

| 구분 | 생산유발효과 | 부가가치유발효과 | 고용유발효과 |
|---------------|--------|----------|--------|
| 신규보증 1억원 당 | 1.88억원 | 0.83억원 | 1.01명 |

* 출처 : 「2020 소기업·소상공인 신용보증 지원효과 분석 보고서」, 신용보증재단 중앙회

○ 재단의 안정적인 운용배수 유지

- 지역경제 침체 장기화 및 코로나 19 사태에 따른 보증 수요의 급격한 증가로 운용배수 급증

* 운용배수 증가 : ('18년) 6.66배 → ('19년) 7.41배 → ('20년) 9.9배 → ('21년 결산추정) 8.9배

- 전국재단 최저 운용배수 대비 경남재단의 운용배수는 약 2배 가량 높은 수준으로, 재무건전성 유지를 위해 당분간 적정 운용배수(12배) 이내 운용 필요

* 경남재단 9.90배, 전국평균 9.16배, 전국최저 5.12배('20년말 기준)

○ 재단 손실 증가에 따른 기본재산 확보 필요

- 지역경제 침체 장기화 및 코로나 19 피해 소상공인에 대한 적극적 보증지원으로 향후 지속적 손실 증가 예상됨에 따라 기본재산 확충의 필요성

* 손실금 증가: ('18년) △127.5억원 → ('19년) △185.9억원 → ('20년) △162.5억원 → ('21년 추정) △266억원

○ 대규모 보증공급 이후 부실 급증 사례

- 글로벌 금융위기 대응을 위하여 「'08~'09년 대규모 특례보증 공급이 후 '12년까지 3년간」 대위변제율 지속적 증가한 사례

* 대위변제율(전국재단) : ('09년) 2.08% → ('10년) 2.83% → ('11년) 4.0% → ('12년) 4.49%

→ 과거 경험으로 볼 때 코로나19 대응을 위한 대규모 특례보증 시행으로 향후 2~3년간 우리재단 대위변제율은 급격히 증가할 것으로 예상

II 거창군 신용보증 · 대위변제 주요현황

○ 거창군 보증공급 현황 (기한연장 포함)

- 재단 설립('96.6) 이후 거창군 소재 기업에 지원된 누적 총보증 금액은 2,044억원
- '21년 상반기 지역경제 활성화를 위한 노력으로 평년대비('18~'19년) 보증지원 증가

* 총 보증공급액 : ('18년) 212억원 → ('19년) 285억원 → ('21년 6월) 268억원

(21.6.30. 기준, 단위 : 개, 억원)

| 구 분 | 소상공인 | | 소기업 / 중소기업 | | 합 계 | |
|--------------|-------|-----|------------|----|-------|-----|
| | 업체수 | 금액 | 업체수 | 금액 | 업체수 | 금액 |
| '96.6월~2017년 | 3,946 | 825 | 2 | 2 | 3,948 | 827 |
| 2018년 | 1,068 | 212 | - | - | 1,068 | 212 |

| | | | | | | |
|------------|--------------|--------------|----------|----------|--------------|--------------|
| 2019년 | 1,239 | 285 | - | - | 1,239 | 285 |
| 2020년 | 1,600 | 450 | 5 | 2 | 1,605 | 452 |
| 2021년 6월말 | 998 | 267 | 2 | 1 | 1,000 | 268 |
| 합 계 | 8,851 | 2,039 | 9 | 5 | 8,860 | 2,044 |

○ 거창군 대위변제발생 현황

- 재단 설립('96.6) 이후 거창군 소재 기업의 누적 대위변제 금액은 47억 원
- 코로나19 장기화에 따른 보증요건 완화 및 지역경기 침체로 향후 지속적인 부실 증가 우려

(‘21.6.30. 기준, 단위 : 개, 억원)

| 구 분 | 소상공인 | | 소기업 / 중소기업 | | 합 계 | |
|--------------|------------|-----------|------------|----------|------------|-----------|
| | 업체수 | 금액 | 업체수 | 금액 | 업체수 | 금액 |
| '96.6월~2017년 | 233 | 23 | 1 | 1 | 234 | 24 |
| 2018년 | 43 | 6 | - | - | 43 | 6 |
| 2019년 | 38 | 6 | - | - | 38 | 6 |
| 2020년 | 39 | 6 | - | - | 39 | 6 |
| 2021년 6월말 | 19 | 5 | - | - | 19 | 5 |
| 합 계 | 372 | 46 | 1 | 1 | 373 | 47 |

Ⅲ 출연금 현황

○ 기초지자체 출연비중 저조

- 우리재단 출연금에 대한 비중을 볼 때 신용보증으로 직접적인 지역경제 활성화 효과를 영위하는 시·군의 출연금 비중은 9.7%로 저조한 실정

(기간 : '96.6 ~ '21.6.30, 단위 : 억원)

| 구 분 | 총 출 연 금 | | | | | 이월 손익금 | 계 |
|-----|---------|-------|-------|---------|-------|--------|---------|
| | 정부 | 경남도 | 시·군 | 금융기관 | 기업체 등 | | |
| 금 액 | 557.9 | 852.9 | 318.0 | 1,415.8 | 119.7 | △531.3 | 3,264.3 |
| 구성비 | 17.1% | 26.1% | 9.7% | 43.4% | 3.7% | - | 100% |

○ 전국 광역지자체 출연금 중 시·군 출연비중 하위수준

- 유사한 수준의 타 재단 비교에서도 우리재단의 시군 출연금 비중은 평균(20.8%) 이하의 매우 저조한 수준(7.4%)을 보이고 있음

【경남신용보증재단 출연주체별 출연비중】

(기간 : '96.6 ~ '20.12.31, 단위 : 억원)

| 구분 | 총출연금 | 광역 | | 시·군 | | 기타 | |
|----|-------|-----|-------|-----|------|-------|-------|
| | | 금액 | % | 금액 | % | 금액 | % |
| 경남 | 2,872 | 803 | 28.0% | 214 | 7.4% | 1,855 | 64.6% |

【전국 광역지자체재단 출연주체별 출연비중】

(기간 : 설립일 ~ '20.12.31, 단위 : 억원)

| 구분 | 총출연금 | 광역 | | 시·군 | | 기타 | |
|-----------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| | | 금액 | % | 금액 | % | 금액 | % |
| 강원 | 2,004 | 782 | 39.0% | 74 | 3.7% | 1,148 | 57.3% |
| 경기 | 14,340 | 3,528 | 24.6% | 3,977 | 27.7% | 6,835 | 47.7% |
| 경북 | 2,755 | 586 | 21.3% | 721 | 26.2% | 1,448 | 52.5% |
| 전남 | 2,162 | 675 | 31.2% | 144 | 6.7% | 1,343 | 62.1% |
| 전북 | 2,225 | 660 | 29.7% | 272 | 12.2% | 1,293 | 58.1% |
| 충남 | 2,634 | 614 | 23.3% | 360 | 13.7% | 1,660 | 63.0% |
| 충북 | 1,730 | 329 | 19.0% | 239 | 13.8% | 1,162 | 67.2% |
| 합계 | 27,850 | 7,174 | 25.8% | 5,787 | 20.8% | 14,889 | 49.3% |

○ 거창군 소상공인 육성자금 운영

- '22년 출연금은 설립이후 보증공급, 보증잔액 및 대위변제로 인한 손실금의 합계를 바탕으로 지역별 필요금액을 산정한 것이며, '22년 소상공인 육성자금은 출연금의 12배 이내에서 운영가능
- 거창군 소상공인 육성자금 운영금액 : 5억원 * 12배 = 60억 이내

붙임 1

2022년 거창군 출연금 산출 근거

○ 출연금액 산출

- 지역별 2019년 보증잔액 증가액의 최소출연배수(15배수) 금액과 대위변제로 인한 손실금 합계액에서 도 출연금액을 지역별로 안분 차감하여 각 기초단체별 출연금 산정

○ 거창군 출연산정 참조자료

(단위 : 백만원)

| 지역 | 보증잔액 증가액 | | | 대위변제 순증 | 출연 필요금액 | | | 안분차감 | | 2022년 최종 출연금 산출 | 2021.6.30. 기준 참고 자료 | | |
|-----|--------------|--------------------|----------------|------------|--------------|-------------------------|----------------------------|-------|-----------|--------------------------|------------------------|------------------|---------|
| | 2019년 (A) | 2020년 잔액 (B) | 증감 (C)(B-A) | | 2020년 (D) | 잔액증가 법정비율 (C/15배) | 대위변제 (재보증제외) (Dx50%) | 소계 | 경남도 출연 | 산출 출연금 | 출연금 (E) | 시군별 누적 출연금 | 보증잔액 |
| 합 계 | 1,484,375 | 2,316,403 | 832,028 | 32,279 | 55,460 | 16,135 | 71,603 | 5,000 | 66,603 | 16,850 | 31,800 | 2,316,299 | 279,496 |
| 거창군 | 32,834 | 49,456 | 16,622 | 414 | 1,108 | 207 | 1,315 | 92 | 1,223 | 500 | 1,100 | 48,343 | 3,413 |

※ 2020년 코로나 19 사태로 보증잔액의 급격한 증가가 발생하였으나, 특수한 상황임을 고려하여 전년(2019년 자료에 따른 요청금액)과 동일한 금액으로 출연금 요청

- 1) 시·군별 실제출연금 산출은 '20년 기준으로 '19년 대비 증가한 보증잔액에 신용보증재단법상의 법정비율(15배)과 대위변제 발생액의 재보증(50%)을 고려한 금액에 경상남도 출연금(50억원)의 지역별 안분 차감한 값으로 산출함.
- 2) 경상남도 총 출연금은 90억원이나 40억원은 지정(특례보증 시행을 위한 재원) 출연금으로, 시·군별 안분 차감은 지정 출연금 제외한 50억원을 적용함.
- 3) '22년 출금은 지역별 보증공급 및 대위변제 발생에 따른 필요금액을 산출한 것이며, '22년 소상공인 육성자금은 출연금의 12배 범위 내에서 운영가능